

г. Ставрополь
18 декабря 2025 года
№ 1726-VII ДСК

О Законе Ставропольского края «О внесении изменения в статью 8 Закона Ставропольского края «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Ставропольском крае»

Дума Ставропольского края
ПОСТАНОВЛЯЕТ:
Принять Закон Ставропольского края «О внесении изменения в статью 8 Закона Ставропольского края «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Ставропольском крае» и в соответствии со статьей 26 Устава (Основного Закона) Ставропольского края направить его Губернатору Ставропольского края для подписания и обнародования.
Председатель Думы Ставропольского края Н.Т. ВЕЛИКДАНЬ.

г. Ставрополь
18 декабря 2025 года
№ 1719-VII ДСК

**ЗАКОН
Ставропольского края
О внесении изменения в статью 8 Закона Ставропольского края «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Ставропольском крае»**

Статья 1
Внести в статью 8 Закона Ставропольского края от 10 ноября 2000 г. № 58-кз «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Ставропольском крае» изменение, изложив ее в следующей редакции:
«Статья 8. Аппарат мирового судьи

Деятельность мирового судьи обеспечивается его аппаратом. Структура и штатное расписание аппарата мирового судьи устанавливаются Губернатором Ставропольского края во взаимодействии с Советом судей Ставропольского края.

При подготовке проекта структуры и штатного расписания аппарата мирового судьи государственный орган Ставропольского края, уполномоченный в сфере обеспечения деятельности мировых судей, до направления данного проекта Губернатору Ставропольского края доводит до сведения Совета судей Ставропольского края информацию о планируемых организационно-штатных мероприятиях.

Работники аппарата мирового судьи являются государственными гражданскими служащими Ставропольского края. Им присваиваются классные чины государственной гражданской службы Ставропольского края. Работники аппарата мирового судьи также могут замещать должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Ставропольского края.

Положение об аппарате мирового судьи разрабатывается и утверждается государственным органом Ставропольского края, уполномоченным в сфере обеспечения деятельности мировых судей.

Руководство деятельностью аппарата мирового судьи осуществляет мировой судья соответствующего судебного участка.

Перемещение работника аппарата мирового судьи на иную должность, применение к нему мер поощрения и взыскания, а также утверждение графика отпусков работников аппарата мирового судьи осуществляется по согласованию с мировым судей соответствующего судебного участка.»

Статья 2
Настоящий Закон вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.
Губернатор Ставропольского края В.В. ВЛАДИМИРОВ.
г. Ставрополь
22 декабря 2025 г.
№ 123-кз

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Думы Ставропольского края
О Законе Ставропольского края «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О перераспределении полномочий по решению отдельных вопросов местного значения между органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края и органами государственной власти Ставропольского края»**

Дума Ставропольского края
ПОСТАНОВЛЯЕТ:
Принять Закон Ставропольского края «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О перераспределении полномочий по решению отдельных вопросов местного значения между органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края и органами государственной власти Ставропольского края» и в соответствии со статьей 26 Устава (Основного Закона) Ставропольского края направить его Губернатору Ставропольского края для подписания и обнародования.

Председатель Думы Ставропольского края Н.Т. ВЕЛИКДАНЬ.
г. Ставрополь
18 декабря 2025 года
№ 1730-VII ДСК

**ЗАКОН
Ставропольского края
О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О перераспределении полномочий по решению отдельных вопросов местного значения между органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края и органами государственной власти Ставропольского края»**

Статья 1
Внести в Закон Ставропольского края от 20 декабря 2018 г. № 113-кз «О перераспределении полномочий по решению отдельных вопросов местного значения между органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края и органами государственной власти Ставропольского края» следующие изменения:
а) в статье 1:
1) в абзаце первом слова «частью 1 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»» заменить словами «статьей 32 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»»;
б) в абзаце втором слова «от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»» заменить словами «от 20 марта 2025

года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»»;
2) пункт 12 приложения 1 после слов «хутор Новозеленчукский» дополнить словами «по улицам Дружбы, Ореховой и Юбилейной»;
3) в приложении 2:
а) в пункте 3 слова «село Дивное,» исключить;
б) пункт 25 признать утратившим силу.

Статья 2
1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2026 года, за исключением пункта 1 статьи 1 настоящего Закона.
2. Пункт 1 статьи 1 настоящего Закона вступает в силу с 1 января 2027 года.

Губернатор Ставропольского края В.В. ВЛАДИМИРОВ.
г. Ставрополь
22 декабря 2025 г.
№ 124-кз

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Думы Ставропольского края
О Законе Ставропольского края «О внесении изменений в статьи 4 и 15 Закона Ставропольского края «О некоторых вопросах регулирования отношений недропользования на территории Ставропольского края»**

Дума Ставропольского края
ПОСТАНОВЛЯЕТ:
Принять Закон Ставропольского края «О внесении изменений в статьи 4 и 15 Закона Ставропольского края «О некоторых вопросах регулирования отношений недропользования на территории Ставропольского края» и в соответствии со статьей 26 Устава (Основного Закона) Ставропольского края направить его Губернатору Ставропольского края для подписания и обнародования.

Председатель Думы Ставропольского края Н.Т. ВЕЛИКДАНЬ.
г. Ставрополь
18 декабря 2025 года
№ 1728-VII ДСК

**ЗАКОН
Ставропольского края
О внесении изменений в статьи 4 и 15 Закона Ставропольского края «О некоторых вопросах регулирования отношений недропользования на территории Ставропольского края»**

Статья 1
Внести в Закон Ставропольского края от 29 июля 2010 г. № 75-кз «О некоторых вопросах регулирования отношений недропользования на территории Ставропольского края» следующие изменения:
1) подпункт «ж» пункта 2 части 1 статьи 4 дополнить словами «, в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд»;
2) часть 1 статьи 15 после слов «огороднических некоммерческих товариществ» дополнить словами «и правообладателей садовых земельных участков или огородных земельных участков, расположенных в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд».

Статья 2
Настоящий Закон вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.
Губернатор Ставропольского края В.В. ВЛАДИМИРОВ.
г. Ставрополь
22 декабря 2025 г.
№ 125-кз

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Думы Ставропольского края
О Законе Ставропольского края «О Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2030 года и на период до 2036 года»**

Дума Ставропольского края
ПОСТАНОВЛЯЕТ:
1. Принять Закон Ставропольского края «О Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2030 года и на период до 2036 года» и в соответствии со статьей 26 Устава (Основного Закона) Ставропольского края направить его Губернатору Ставропольского края для подписания и обнародования.
2. Исполнительным органам Ставропольского края принять меры по реализации положений Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2030 года и на период до 2036 года.

Председатель Думы Ставропольского края Н.Т. ВЕЛИКДАНЬ.
г. Ставрополь
18 декабря 2025 года
№ 1717-VII ДСК

**ЗАКОН
Ставропольского края
О Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2030 года и на период до 2036 года**

Статья 1
Утвердить прилагаемую Стратегию социально-экономического развития Ставропольского края до 2030 года и на период до 2036 года.

Статья 2
Признать утратившими силу:
Закон Ставропольского края от 27 декабря 2019 г. № 110-кз «О Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года»;
Закон Ставропольского края от 26 декабря 2023 г. № 152-кз «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года».

Статья 3
Настоящий Закон вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.
Губернатор Ставропольского края В.В. ВЛАДИМИРОВ.
г. Ставрополь
25 декабря 2025 г.
№ 126-кз

УТВЕРЖДЕНА
Законом Ставропольского края
«О Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2030 года и на период до 2036 года»

СТРАТЕГИЯ
социально-экономического развития Ставропольского края до 2030 года и на период до 2036 года

Содержание		
№ п/п	Наименование	№ стр.
1	2	3
I.	ВВЕДЕНИЕ	5
II.	ОЦЕНКА ДОСТИГНУТЫХ ЦЕЛЕЙ И ПОТЕНЦИАЛ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ	9
	1. Результаты комплексного анализа социально-экономического развития Ставропольского края	9
	2. Результаты оценки основных показателей и современных тенденций социально-экономического развития Ставропольского края, включая оценку достижения ранее поставленных целей социально-экономического развития Ставропольского края	15
	3. Результаты анализа социально-экономического развития Ставропольского края и определение стратегических интересов субъектов стратегического развития, входящих в состав Ставропольского края	21
III.	ПРИОРИТЕТЫ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ	32
IV.	СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ	70
	1. Первый сценарий (консервативный)	70
	2. Второй сценарий (умеренное развитие Ставропольского края)	71
	3. Третий сценарий (раскрытие потенциала развития Ставропольского края)	71
V.	ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ	73
	1. Качество жизни	73
	2. Демографическая политика	86
	3. Развитие рынка труда и обеспечение занятости населения	94
	4. Образование	99
	5. Здравоохранение	117
	6. Социальная политика	126
	7. Молодежная политика, патриотическое воспитание и волонтерство	132
	8. Культура	136
	9. Спорт	147
	10. Реализация государственной национальной политики	151
VI.	ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ	155
	1. Агропромышленный комплекс	155
	2. Промышленный и топливно-энергетический комплексы	165
	3. Санаторно-курортный и туристско-рекреационный комплексы	170
	4. Транспортно-логистический комплекс	179
	5. Комплекс коммунальной инфраструктуры	184
	6. Новая инвестиционная политика	195
	7. Цифровая экономика	210
	8. Экспорт	217
	9. Креативная экономика	221
	10. Реализация государственной национальной политики	222
VII.	ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ НАУЧНО-ИННОВАЦИОННОЙ СФЕРЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ	226
VIII.	ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ	236
IX.	ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ	244
	1. Развитие природно-экологического каркаса Ставропольского края	244
	2. Основные направления пространственного развития Ставропольской агломерации	245
	3. Основные направления пространственного развития агломерации Кавказских Минеральных Вод	249
	4. Развитие внутреннего транспортного контура	255
	5. Развитие восточных районов Ставропольского края	256
	6. Анализ и перспективы территорий Ставропольского края, для которых установлены особые условия ведения экономической деятельности	257
X.	ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИКИ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ	266
XI.	ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ ДО 2036 ГОДА	269
XII.	МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ ДО 2036 ГОДА	270
	1. Организационная структура управления и инструменты реализации Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2036 года	272
	2. Кадровое обеспечение, обучение и мотивация участников реализации Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2036 года	273
	3. Мониторинг реализации Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2036 года	273
	4. Информационно-коммуникационное обеспечение реализации Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2036 года	278
XIII.	ОЦЕНКА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ ДО 2036 ГОДА	291
XIV.	ИНФОРМАЦИЯ О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММАХ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ, УТВЕРЖДАЕМЫХ В ЦЕЛЯХ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ ДО 2036 ГОДА	291

I. ВВЕДЕНИЕ

Настоящая Стратегия разработана в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О страте-

гическом планировании в Российской Федерации», приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 марта 2017 г. № 132 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации».

В настоящей Стратегии учтены положения:
Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;
Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации»;
Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351;
Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;

Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597);
Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»;
Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»;
Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;
Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;
Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»;
Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»;

Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666;
Основ государственной культурной политики, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 года № 808 (далее – Указ Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 года № 808);

Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 года № 696;

Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13;

Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 года № 176;

Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203;

Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года № 208;

Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 254;

Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 16 октября 2019 года № 501;

Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021 – 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 августа 2020 года № 505;

Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400 (далее – Стратегия национальной безопасности);

Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 года № 633;

Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 года № 809;

Указа Президента Российской Федерации от 13 января 2023 года № 12 «О некоторых вопросах, связанных с предоставлением мер социальной поддержки семьям, имеющим детей»;

Указа Президента Российской Федерации от 28 февраля 2024 года № 145 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»;

Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309);

Указа Президента Российской Федерации от 18 июня 2024 года № 529 «Об утверждении приоритетных направлений научно-технологического развития и перечня важнейших наукоемких технологий»;

Указа Президента Российской Федерации от 28 ноября 2024 года № 1014 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации»;

Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 25 ноября 2025 года № 858;

Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 8 декабря 2025 года № 896;

Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года;

схемы территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта) и автомобильных дорог федерального значения, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2013 г. № 384-р (далее – Схема территориального планирования в области федерального транспорта);

Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р;

Стратегии развития малого и среднего предприниматель-

ства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 1083-р;

Концепция федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019 – 2025 годы)», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2018 г. № 872-р; комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р (далее – Комплексный план);

Стратегии развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2018 г. № 2581-р (далее – Стратегия развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации);

Стратегии развития туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2019 г. № 369-р (далее – Стратегия развития туризма Северо-Кавказского федерального округа до 2035 года);

Стратегии развития экспорта услуг до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2019 г. № 1797-р;

Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 г. № 2129-р (далее – Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года);

Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 г. № 3081-р;

стратегии развития инновационной деятельности в области дорожного хозяйства на период 2021 – 2025 годов, утвержденной распоряжением Федерального дорожного агентства от 3 марта 2021 г. № 771-р;

перечня инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. № 2816-р;

Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 г. № 3363-р (далее – Транспортная стратегия);

Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2022 г. № 1089-р;

Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2022 г. № 2567-р;

Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 г. № 3268-р;

плана мероприятий на 2024 – 2026 годы по реализации Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021 – 2030 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2023 г. № 3248-р;

Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2024 г. № 2501-р (далее – Стратегия культурной политики);

Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2024 г. № 4146-р (далее – Стратегия пространственного развития);

Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2050 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2025 г. № 908-р;

Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденного Правительством Российской Федерации;

Плана адаптации к изменениям климата в Ставропольском крае, утвержденного распоряжением Правительства Ставропольского края от 30 декабря 2022 г. № 995-рп (далее – План адаптации к изменениям климата в крае).

Настоящая Стратегия представляет собой видение желаемого будущего Ставропольского края в 2036 году, определяет долгосрочные приоритеты, цели и задачи Ставропольского края, предлагает основные направления развития, механизмы достижения поставленных целей и задач с учетом достигнутого уровня и выявленных проблем развития Ставропольского края.

Настоящая Стратегия является документом стратегического планирования Ставропольского края, разрабатываемым в рамках целеполагания. Положения настоящей Стратегии являются основой для разработки схемы территориального планирования Ставропольского края, плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2030 года и на период до 2036 года, государственных программ Ставропольского края (далее – госпрограммы края).

В настоящей Стратегии обеспечена преемственность приоритетных направлений социально-экономического развития Ставропольского края с положениями Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года, утвержденной Законом Ставропольского края от 27 декабря 2019 г. № 110-кз (далее – Стратегия до 2035 года).

II. ОЦЕНКА ДОСТИГНУТЫХ ЦЕЛЕЙ И ПОТЕНЦИАЛ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

1. Результаты комплексного анализа социально-экономического развития Ставропольского края

Ставропольский край (далее – край) является одним из ключевых субъектов на юге Российской Федерации. Краю исторически принадлежит роль «ворот» в южную часть Евразии, включая Большую Кавказ, Турецкую Республику, Исламскую Республику Иран.

В настоящее время в крае 26 муниципальных округов и 7 городских округов.

Край является центром Северо-Кавказского макрорегиона, геостратегической территорией, имеющей существенное значение для обеспечения территориальной целостности и безопасности государства. Территория края относится к приоритетным территориям Северо-Кавказского федерального округа (далее – СКФО). При этом край известен лечебно-оздоровительными курортами, способными конкурировать с европейскими курортами, и ресурсной сельскохозяйственной базой.

В 2023 году край занял 29-е место в Российской Федерации по объему валового регионального продукта (далее – ВРП края). Край занял 74-е место в Российской Федерации по объему ВРП края на душу населения в 2023 году. Низкие позиции края по ВРП края на душу населения сохраняются из-за высокой плотности населения края, которая в 2023 году составила 43,62 человека на 1 кв. км, при средней плотности населения по Российской Федерации 8,53 человека на 1 кв. км. По объему ВРП края на душу населения край находится на 1-м месте среди субъектов СКФО.

В 2022 – 2024 годах край по общему объему инвестиций в основной капитал занял 2-е место в СКФО (после Республики Дагестан), общая доля инвестиций в основной капитал края по СКФО составила 33,07 процента в 2022 году, 33,46 процента в 2023 году и 32,88 процента в 2024 году, в общем объеме инвестиций в основной капитал всех субъектов Российской Федерации – 1,01 процента в 2022 году, 0,98 процента в 2023 году, 0,97 процента в 2024 году.

Край входит в тройку лидирующих субъектов Российской Федерации по производству зерновых культур. В 2024 году объем валового сбора зерна (в весе после доработки) составил 8,30 млн. тонн – 3-е место среди субъектов Российской Федерации (1-е место – Краснодарский край, 2-е место – Ростовская область).

Объемы жилищного строительства в крае выросли на 15,20 процента с 1 640,40 тыс. кв. метров в 2022 году до 1 890,40 тыс. кв. метров в 2024 году.

Край стабильно находится в лидерах по вводу общей площади жилья.

На сегодняшний день край с показателем 62,60 процента систематически занимающихся физической культурой и спортом занимает 1-е место среди субъектов СКФО.

Рейтинг края по Российской Федерации и субъектам СКФО по отдельным социально-экономическим показателям за 2022 – 2024 годы отражен в таблице 1.

Таблица 1

РЕЙТИНГ края по Российской Федерации и субъектам СКФО по отдельным социально-экономическим показателям за 2022 – 2024 годы							
№ п/п	Наименование показателя	Занимаемое место по годам					
		2022		2023		2024	
		по Российской Федерации	по СКФО	по Российской Федерации	по СКФО	по Российской Федерации	по СКФО
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Темп роста товарооборота	77	6	2	2	22	2
2.	Валовой сбор зерна	3	1	3	1	3	1
3.	Производство скота и птиц на убой	7	1	7	1	7	1
4.	Валовой сбор сахарной свеклы	7	1	9	1	11	1
5.	Валовой сбор подсолнечника	10	1	10	1	16	1
6.	Валовой сбор овощей	9	2	11	3	12	3
7.	Объем жилищного строительства	18	2	18	2	10	1
8.	Объем платных услуг населению	16	1	16	1	16	1
9.	Оборот розничной торговли	18	2	17	2	17	2
10.	Естественный прирост населения (на 1 000 человек)	21	7	20	7	39	7
11.	Оборот оптовой торговли	23	1	20	1	22	1
12.	Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»	23	2	23	2	21	1
13.	Производство яиц	27	1	23	1	21	1
14.	Инвестиции в основной капитал	24	2	24	2	26	2
15.	Производство молока	26	3	25	3	26	3
16.	Миграционный прирост	51	3	25	2	12	1
17.	Индекс производства продукции сельского хозяйства в том числе:	51	5	46	6	65	7
17.1.	Растениеводство	49	4	44	6	57	4
17.2.	Животноводство	56	7	32	4	37	7
18.	Индекс промышленного производства	47	7	55	7	41	4
19.	Среднемесячная заработная плата	66	1	67	1	66	1
20.	Индекс потребительских цен	17	2	72	6	67	5
21.	Номинальные денежные доходы населения	72	5	79	5	74	5
22.	Динамика реальных денежных доходов	53	5	46	7	53	3

На территории края созданы восемь региональных индустриальных парков (далее – РИП): на территории города Невинномыска и Кочубеевского муниципального округа края, на территории города Буденновска, на территории Новоалександровского муниципального округа края, «Солнечный» на территории Изобильненского муниципального округа края, «АПП «Ставрополь»» на территории Минераловодского муниципального округа края, «Энергия» на территории города Ставрополя, «Ставрополь» на территории края, «Зеленокумск» на территории Советского муниципального округа края.

Общая площадь действующих РИПов составляет свыше 32,00 тыс. га и вмещает в себя производственные мощности 18 резидентов, которые пользуются налоговыми льготами и преимуществами, предоставляемыми инвесторам в соответствии с законодательством края.

Общая сумма осуществленных инвестиций в РИПы состав-

га (специализируется на перерабатывающем производстве).

На территории края расположен город Невинномыск, который включен в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 1398-р, на основании того, что по состоянию на 1 января 2014 года он уже являлся городом с монопрофильной экономикой. Статус моногорода был присвоен городу Невинномыску в 2009 году.

В соответствии с критериями отнесения муниципальных образований Российской Федерации к монопрофильным (моногородам) и категориями монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) в зависимости от рисков ухудшения их социально-экономического положения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 709, в 2014 году городу Невинномыску присвоена категория 3, то есть моногород со стабильной социально-экономической ситуацией. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2015 г. № 668-р городу Невинномыску присвоена категория 2, то есть моногород, в котором имеются риски ухудшения социально-экономического положения.

Градобразующими предприятиями города Невинномыска являются два предприятия химической промышленности: акционерное общество «Невинномысский Азот» (далее – АО «Невинномысский Азот»), которое производит минеральные удобрения, и акционерное общество «Арнест», которое производит товары бытовой химии и парфюмерно-косметическую продукцию.

Для преодоления монопрофильности в городе Невинномыске реализуются два крупнейших и значимых проекта: РИПы на территории города Невинномыска и Кочубеевского муниципального округа края и территория опережающего социально-экономического развития. На территории РИПов общей площадью 804,40 га строятся предприятия различных отраслей, статус резидента имеют девять организаций.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2017 г. № 1606 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Невинномыск» в городе создана территория опережающего социально-экономического развития «Невинномыск» (далее – ТОСЭР «Невинномыск»).

В 2018 году между Министерством экономического развития Российской Федерации, Правительством Ставропольского края (далее – Правительство края) и администрацией города Невинномыска заключено соглашение о создании ТОСЭР «Невинномыск». В настоящее время статус резидента ТОСЭР «Невинномыск» получили 32 организации.

В 2023 году в крае внедрена система поддержки новых инвестиционных проектов, разработанная Министерством экономического развития Российской Федерации («Региональный инвестиционный стандарт» и так называемый «муниципальный инвестиционный стандарт»), направленная на оптимизацию взаимодействия инвесторов с региональными и муниципальными органами власти.

В 2024 году общее количество зарубежных партнеров края в рамках экспортно-импортных операций составило порядка 118 стран. Лидерами по внешнеторговому обороту выступают Китайская Народная Республика, Республика Беларусь, Азербайджанская Республика, Королевство Саудовская Аравия, Турецкая Республика.

Экспорт ставропольской продукции осуществляется в ряд стран ближнего и дальнего зарубежья, лидерами по объемам поставляемой продукции в 2024 году выступали: Азербайджанская Республика, Китайская Народная Республика, Королевство Саудовская Аравия, Республика Беларусь, Исламская Республика Иран, Республика Казахстан.

Край сохраняет лидирующие позиции на рынке санаторно-курортных и оздоровительных услуг Российской Федерации и является одним из крупнейших курортных регионов Российской Федерации.

По информации Федеральной службы государственной статистики (далее – Росстат), край находится на 1-м месте по показателю использования коенных мест в коллективных средствах размещения, который составляет 0,51, однако фактическая загрузка равняется 0,90. По показателю «среднее число ночевков» край также лидирует: показатель составляет 7,40 дня, а по особю охраняемому эколого-курортному региону Российской Федерации – Кавказские Минеральные Воды (далее – регион КМВ) – 10 – 11 ночей.

Для лечения в регионе КМВ используется комплекс бальнеологических ресурсов. Это самый эффективный многопрофильный курорт Российской Федерации, потому что многообразие лечебных факторов и методик позволяет лечить больных практически с любым заболеванием.

Еще одним плюсом оздоровления на курортах региона КМВ является тот факт, что в крае имеются современные высокотехнологичные предприятия пищевой промышленности, построенные по лучшим отраслевым стандартам и оснащенные передовым оборудованием, в связи с чем санаторно-курортные организации и фирменные торговые точки в крае на 100,00 процента обеспечены собственными экoproдуктами.

Край является российским и мировым лидером по производству сафиров в связи с тем, что акционерное общество «Монокристалл» является крупнейшим производителем на мировом рынке сафиров для светодиодов.

2. Результаты оценки основных показателей и современных тенденций социально-экономического развития края, включая оценку достижения ранее поставленных целей социально-экономического развития края

За период с 2021 по 2023 год отмечался рост индекса физического объема ВРП края в 1,16 раза, сокращения индекса физического объема ВРП края в данный период времени не наблюдалось.

В течение последних трех лет край демонстрирует достаточно устойчивую динамику инвестиций в основной капитал. Так, темп роста объема инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах за период с 2021 по 2023 год составлял 103,60 процента при среднероссийском уровне 108,40 процента.

Плановые значения целевых показателей реализации Стратегии до 2035 года по третьему сценарию (раскрытие потенциала развития края) в части инвестиционной деятельности по итогам 2024 года достигнуты.

В структуре ВРП края 18,40 процента составляет промышленность, 14,80 процента – торговля, 14,00 процента – сельское хозяйство, что позволило сохранить положительную динамику ряда экономических показателей, несмотря на торговые-экономические санкции. Еще одной причиной адаптации экономики края к кризисным явлениям в результате санкционных ограничений является экспортно ориентированная химическая промышленность края, а также то, что крупнейшие предприятия химической промышленности края входят в состав крупных бизнес-групп, а значит, являются экономически более устойчивыми.

По показателю ВРП края на душу населения край занимает 74-е место среди субъектов Российской Федерации. В 2023 году ВРП края на душу населения составил 464,20 тыс. рублей на человека при среднероссийском значении данного показателя 1 073,65 тыс. рублей на человека.

Одной из основных причин отставания по показателю ВРП края на душу населения является высокая плотность населения

края (в 4,90 раза выше, чем в среднем по Российской Федерации), высокая доля теневой занятости, а также сравнительно низкая производительность труда во многих отраслях экономики края. Превышение среднероссийского уровня производительности труда достигается по сельскому хозяйству, химическому производству, производству и распределению электроэнергии, газа и воды, производству электрооборудования. По остальным отраслям экономики края наблюдается существенное отставание от среднероссийского уровня.

Одной из причин низкой производительности труда в крае является сравнительно малый объем инвестиций в основной капитал. Значение объема инвестиций на душу населения в крае в 2023 году составило 115,90 тыс. рублей на человека, что ниже уровня большинства субъектов Российской Федерации и более чем в 2,00 раза ниже среднероссийского уровня (232,60 тыс. рублей на человека).

Высокая самозанятость населения края затрудняет проведение объективной оценки его благосостояния. Низкая доля заработной платы в доходах населения – явление, присущее всем субъектам Южного федерального округа (далее – ЮФО) и СКФО, так как для них свойственен высокий уровень занятости населения в неформальном секторе. Каждый третий занятый в крае занят в неформальном секторе на основном или дополнительном месте работы. Кроме того, в крае широко распространены сезонные миграции на заработки в другие регионы, преимущественно в Москву и Московскую область (40,00 процента), Краснодарский край (20,00 процента). По официальным статистическим данным, численность сезонных работников составляет 20 – 40 тыс. человек.

Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности как гаранта продовольственной безопасности остается одним из ключевых направлений развития края на период до 2036 года.

Край располагает достаточным производственным потенциалом, благодаря чему достигнута высокая степень самообеспечения по многим продовольственным позициям.

Благодаря реализации новых инвестиционных проектов доля ставропольской продукции в общероссийской корзине будет только увеличиваться.

Начало специальной военной операции (далее – СВО) в 2022 году резко подняло градус санкционной войны коллективного Запада против Российской Федерации, что не могло не отразиться на динамике в отрасли торговли. Ряд факторов повлиял на то, что инфляция была несколько выше значений, запланированных Правительством Российской Федерации.

В 2022 году произошло существенное падение оборота розничной торговли по отношению к 2021 году, что связано со снижением денежных доходов населения и увеличением расходов. По итогам 2022 года оборот розничной торговли составил 614,90 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах составляет 89,30 процента к уровню 2021 года.

Однако в 2023 – 2024 годах произошло восстановление потребительского спроса, и товарооборот по итогам 2023 года вырос на 14,30 процента и составил 742,60 млрд. рублей, по итогам 2024 года – на 19,04 процента и составил 884,00 млрд. рублей. По темпу роста товарооборота край в 2023 году занял 2-е место в рейтинге субъектов Российской Федерации.

В 2024 году с целью свободного доступа на потребительский рынок продукции товаропроизводителей края и обеспечения жителей качественной и безопасной продукцией по более низким ценам проведено 38,90 тыс. ярмарочных мероприятий, что на 1,50 процента больше к 2023 году, где реализовано 23,60 тыс. тонны продукции на сумму 3,10 млрд. рублей, что на 10,00 процента выше уровня прошлого года.

В целях продвижения ставропольской продукции в ритейл в 2024 году было проведено 12 торгово-закупочных сессий.

Результатом стало увеличение доли ставропольской продукции на полках магазинов в крае, которая сегодня в среднем составляет 55,00 процента, рост к 2023 году составляет 3,00 процента.

Плановое значение целевого показателя реализации Стратегии до 2035 года «Объем жилищного строительства в крае» по третьему сценарию (раскрытие потенциала развития края) по итогам 2024 года достигнут.

В крае наблюдается стабильный рост туристического потока, которому способствуют преобразования в сфере туризма, осуществляемые при поддержке туристской сферы на государственном и региональном уровнях: меняется качество предоставляемых услуг, развивается инфраструктура культурного отдыха и развлечений, увеличиваются доходы от туризма, создаются дополнительные рабочие места, обновляется курортная инфраструктура. Так, за период 2022 – 2024 годов количество туристов, посетивших край, увеличилось в 2,40 раза и по итогам 2023 года составило 2,60 млн. человек. По итогам 2024 года количество туристов, посетивших край, составило 2,79 млн. человек.

Для оценки результатов, достигнутых в рамках реализации Стратегии до 2035 года, и динамики достижения поставленных стратегических целей были проанализированы основные целевые показатели социально-экономического развития края.

На основе данных Росстата и министерства экономического развития Ставропольского края (далее – минэкономразвития края) были получены значения целевых показателей социально-экономического развития края в 2024 году, которые отражены в таблице 2.

Таблица 2

ЗНАЧЕНИЯ целевых показателей социально-экономического развития края в 2024 году

№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значение целевого показателя развития края в 2024 году	
			плановое значение целевого показателя	фактическое значение целевого показателя
1	2	3	4	5
1.	Индекс физического объема ВРП края	процентов	103,20	106,80
2.	Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах)	процентов к предыдущему году	101,90	92,50
3.	Индекс промышленного производства	процентов к предыдущему году	102,00	113,20
4.	Индекс производительности труда	процентов к предыдущему году	101,20	102,00
5.	Реальные денежные доходы населения	процентов к уровню 2017 года	95,90	110,50
6.	Уровень бедности	процентов	11,00	9,30
7.	Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда (далее – МОТ) края	процентов к общей численности населения	4,80	3,40

1	2	3	4	5
8.	Объем инвестиций в млрд. рублей основной капитал		317,70	383,86
9.	Отношение объема инвестиций в основной капитал к ВРП края	процентов	24,60	24,69
10.	Удельный вес организаций, осуществивших технологические инновации, в общем числе обследованных организаций	процентов	7,30	7,60
11.	Доля внутренних затрат на исследования и разработки в ВРП края	процентов	0,38	0,32
12.	Пассажирооборот аэропортов в год	млн. человек	4,40	5,56
13.	Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых	млн. человек	0,41	0,43
14.	Охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами	процентов	70,10	70,00
15.	Доля граждан, ведущих здоровый образ жизни	процентов	62,00	14,70
16.	Оценка общественного мнения по удовлетворенности населения медицинской помощью	процентов	41,00	49,70
17.	Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет	процентов	75,00	75,00
18.	Объем жилищного строительства в крае	тыс. кв. метров	1 250,00	1 890,40
19.	Количество семей, улучшивших жилищные условия	тыс. семей	72,10	66,00
20.	Уровень износа коммунальной инфраструктуры	процентов	67,80	76,10
21.	Уровень преступности (количество преступлений, зарегистрированных на 100 тыс. человек населения)	единиц	1 214,90	1 190,50
22.	Число посещений культурных мероприятий	тыс. единиц	37 500,00	40 428,65
23.	Доля граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью	процентов	11,10	12,22
24.	Доля твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), направленных на утилизацию, в общем объеме образованных ТКО	процентов	8,50	26,90
25.	Доля ТКО, направленных на обработку, в общем объеме образованных ТКО	процентов	84,00	94,40
26.	Объем выбросов в атмосферу от стационарных источников	тыс. тонн в год	49,70	7,87
27.	Объем сбросов загрязненных сточных вод	млн. куб. метров	107,30	106,50
28.	Валовое потребление природного газа в качестве моторного топлива	млн. куб. метров в год	59,16	57,20
29.	Доля автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям	процентов	79,93	81,49
30.	Доля дорожной сети агломераций, находящаяся в нормативном состоянии	процентов	89,00	89,77
31.	Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях (далее – ДТП)	человек на 100 тыс. населения	10,52	11,88
32.	Численность населения края	тыс. человек	2 881,20	2 885,20
33.	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, от общей численности населения края	процентов	56,90	62,60
34.	Коэффициент миграционного прироста в крае	единиц на 10 тыс. человек населения	4,00	23,60
35.	Количество туристов, посетивших край	млн. человек	3,60	2,56
36.	Количество туристов, посетивших регион КМВ	млн. человек	3,30	2,05

В 2024 году тенденции развития края и в целом Российской Федерации схожи. Плановые значения не всех показателей экономической деятельности края были достигнуты. Во многом это связано с падением курса национальной валюты в 2022 году, а также введением экономических ограничений в отношении Российской Федерации.

В социальной сфере также не все значения целевых показателей были достигнуты. Выполнен план по численности населения края, доле населения, занимающегося физической культурой и спортом, доле граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью, при этом значения целевых показателей по охвату граждан профилактическими медицинскими осмотрами, доле граждан, ведущих здоровый образ жизни, не были достигнуты.

3. Результаты анализа социально-экономического развития края и определение стратегических интересов субъектов стратегического развития, входящих в состав края

В качестве основных субъектов стратегического развития для анализа определены население края, бизнес и исполнительные органы Ставропольского края (далее – исполнительные органы края). Стратегическим интересом исполнительных органов края является выполнение целевых показателей социально-экономического развития края, обеспечение стабильности и безопасности проживания и ведения бизнеса на территории края.

Стратегические интересы крупного бизнеса в крае связаны с минимизацией затрат и обеспечением благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов. Для определения стратегических интересов малого и среднего бизнеса и населения края были проведены социологические исследования. Проведенные опросы представителей малого и среднего бизнеса выявили проблемы с поиском необходимых для ведения бизнеса производственных помещений и земельных участков: трудности при аренде (покупке) земли у организаций, ведущих деятельность в области сельского хозяйства, и аренде (покупке) производственных помещений у производителей промышленной продукции. Кроме того, существует проблема поиска специалистов с высшим образованием, в особенности для организаций, ведущих деятельность в сфере сельского хозяйства.

Другой важной проблемой, препятствующей деятельности организаций малого и среднего бизнеса, является недостаточный уровень развития и качества транспортной и инженерной инфраструктуры. Наибольшее препятствие для ведения бизнеса – подключение к новым энергетическим мощностям и величина тарифов на электроэнергию и воду. Для организаций, осуществляющих деятельность в сфере промышленного производства, выявлена проблема с доступностью оборудования и комплектующих.

Механизм привлечения и поддержки инвесторов путем размещения в индустриальном (технологическом) парке в настоящее время мало востребован среди организаций малого и среднего бизнеса. При этом в качестве стимулирующих факторов к размещению в индустриальных парках края выступает государственная поддержка, направленная на улучшение инфраструктуры (транспортной, энергетической) и доступности ее для потребителя.

Наиболее часто к источникам внешнего финансирования прибегают компании, деятельность которых связана с сельским хозяйством и промышленным производством. Среди основных препятствий при получении финансирования называются высокие ставки по кредиту и невозможность предоставить необходимый залог или гарантии.

В целом необходимо расширение инструментов и объема поддержки организаций малого и среднего бизнеса. При этом информированность о существующих механизмах поддержки развития малого и среднего бизнеса в крае достаточно низкая (о механизмах поддержки знают 50,00 процента респондентов, среди сельскохозяйственных производителей – около 80,00 процента), а уровень участия в подобных механизмах еще ниже (в основном участниками становятся организации – производители сельскохозяйственной продукции). При этом организации малого и среднего бизнеса, воспользовавшиеся механизмом поддержки развития малого и среднего бизнеса, отмечают умеренно высокую эффективность данного инструмента для развития бизнеса.

Население края, в первую очередь, заинтересовано в повышении качества жизни. Для оценки качества жизни населения края применялась методология Организации экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР). Край в общем рейтинге по индексу качества жизни расположен несколько выше среднероссийского уровня. Такие параметры качества жизни, как экология, здоровье населения края, удовлетворенность жизнью, превосходят среднероссийский уровень.

Анализ социально-экономического развития края показал, что наибольшую долю занятых в организациях края составляют работники экономической сферы – сельское хозяйство, обрабатывающие производства, строительство, торговля, транспортировка и хранение и другие. На их долю приходится 64,90 процента всех занятых. Наибольшая численность работников наблюдается в сфере торговли (286,40 тыс. человек), сельского хозяйства (176,80 тыс. человек) и обработке (141,90 тыс. человек). Всего же в экономике края в 2023 году было занято 1 344,40 тыс. человек.

Изменение структуры ВРП края за последние годы обусловлено изменениями геополитической и экономической ситуации в Российской Федерации. С 2021 по 2023 год выросла доля в ВРП края по таким видам деятельности, как торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (с 14,30 процента до 14,80 процента), деятельность по операциям с недвижимым имуществом (с 10,30 процента до 12,20 процента), транспортировка и хранение (с 5,40 процента до 5,80 процента), деятельность в области информации и связи (с 2,10 процента до 2,60 процента). В то же время снизилась доля строительства (с 8,00 процента до 7,70 процента), образования (с 4,30 процента до 4,10 процента) и деятельности в области здравоохранения и социальных услуг (с 6,10 процента до 5,60 процента).

В структуре промышленного производства на долю пищевой и химической промышленности приходится более 70,00 процента всего объема отгруженной продукции товаров и услуг. Третьей по величине данного показателя является отрасль производства электрооборудования, электронного и оптического оборудования. Ее доля за 10 лет в общем объеме отгруженной продукции в промышленности выросла на 2,00 процента и в 2024 году составила 7,00 процента. Стабильной остается доля отрасли производства прочей неметаллической минеральной продукции – 5,00 процента.

При проведении более глубокого анализа можно выделить отрасли с относительно высокой производственностью труда, которые могут рассматриваться как потенциальные драйверы роста экономики края – производство основных химических веществ, производство контрольно-измерительных приборов, социальные услуги, производство мяса и мясопродуктов, производство мукомольно-крупяной продукции, производство электроаппаратуры, деятельность в области здравоохранения, производство неметаллической минеральной продукции, производство моющих и косметических средств, растениеводство, услуги в области сельского хозяйства.

В сфере физической культуры и спорта приоритетной задачей остается увеличение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, от общей численности населения края до 75,00 процента, а также улучшение спортивной инфраструктуры края.

Внутренний туризм в Российской Федерации продолжает активно развиваться во многом благодаря сокращению возможностей для отдыха за границей и ожидаемому притоку туристов из дружественных стран. Люди активнее обращают внимание на изучение собственной страны, и это положительно сказывается на увеличении внутреннего туризма. Сегодня положительные для внутреннего туризма последствия санкций в виде ослабления конкуренции со стороны иностранных курортов превышают отрицательные.

4. Стратегический SWOT-анализ социально-экономического развития края

Сильными сторонами социально-экономического развития края являются:

передовые позиции края по общему объему ВРП края среди субъектов СКФО и среди субъектов Российской Федерации, устойчивая динамика экономического развития края в течение последних 10 лет;

выгодное транспортно-географическое положение для продвижения товаров в Закавказье и Прикаспийский регион (Азербайджанская Республика, Исламская Республика Иран, Республика Казахстан), наличие крупного железнодорожного узла, автотранспортного узла и двух аэропортов;

наличие на территории края уникального комплекса минеральных источников и бальнеотерапии – региона КМВ; развитый агропромышленный комплекс (далее – АПК) и благоприятные климатические условия для сельского хозяйства (плодородная почва, большое количество солнечных дней);

хорошо развитые уникальные для Российской Федерации сегменты промышленного производства как в химической промышленности, так и в высокотехнологичных отраслях; полицентрическая система расселения в крае, наличие двух быстро развивающихся агломераций (Ставропольской и Кавказских Минеральных Вод) с качественной городской средой; в целом благоприятные условия для жизни, включая благоприятные климатические условия;

сравнительно высокое качество автомобильных дорог, включая муниципальные автомобильные дороги;

высокая доля малого и среднего бизнеса в отдельных отраслях экономики края, в том числе в сельском хозяйстве, что делает их более гибкими к изменению рыночной среды и использованию возможностей, высокая предпринимательская активность;

наличие на территории края ключевого узла газотранспортной системы Российской Федерации и Южной Европы;

целостная система дополнительного образования детей, отличающаяся многообразием направлений деятельности и типов организаций (дома детского творчества, спортивные школы, центры внешкольной работы, станции юных техников, школы искусств и другие);

наличие федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет», федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ставропольский государственный аграрный университет» (далее соответственно – Северо-Кавказский федеральный университет, Ставропольский государственный аграрный университет), относящихся к лидирующей группе образовательных организаций высшего образования Российской Федерации;

увеличивающаяся и превышающая среднероссийский уровень ожидаемая продолжительность жизни при рождении как для мужчин, так и для женщин;

развитая промышленность, интегрированная в глобальные цепочки создания добавленной стоимости (якорные российские и иностранные инвесторы, разместившие производство на территории края);

разнообразие ландшафтных зон края, позволяющее развивать различные виды спорта;

наличие двух сформированных кластеров: национальный аэрозольный кластер и кластер электронных приборов, материалов и компонентов;

конкурентоспособный пакет условий ведения бизнеса;

близость к рынкам сбыта товаров и услуг;

разнообразие объектов размещения (по ценам, предлагаемым услугам);

территориальная близость к основным регионам-источникам туристов;

выстроенная транспортная логистика;

известность бренда региона КМВ на территории Российской Федерации и стран Содружества Независимых Государств (далее – СНГ);

круглогодичный туристский сезон;

наличие устойчивого спроса на посещение объектов исторического и культурного наследия.

Слабыми сторонами социально-экономического развития края являются:

относительно низкий показатель ВРП края на душу населения края;

низкий объем инвестиций в основной капитал в расчете на одного жителя края, обусловленный в том числе высокой плотностью населения края;

отрицательная динамика численности населения края;

проблемы рынка труда края (отсутствие рабочих мест и низкая заработная плата), результатом которых стало невысокое материальное положение населения края;

проблемы рынка труда края (отток молодежи и высококвалифицированных специалистов в другие регионы из-за более низких зарплат и образовательных возможностей в крае);

проблемы субъектов МСП края при поиске необходимых для ведения бизнеса производственных помещений и земельных участков;

инфраструктурные проблемы: недостаточный уровень развития и качества транспортной инфраструктуры (отсутствие скоростного железнодорожного сообщения, сеть пассажирских железнодорожных маршрутов края состоит из двух не связанных друг с другом частей (Ставропольский и Минераловодский узлы), недостаточная развитость автодорожной инфраструктуры в Ставропольской агломерации, экологически чистого транспорта в регионе КМВ и электротранспорта), проблемы, связанные с подключением к новым энергетическим мощностям, высокая степень износа инженерных сетей;

высокий уровень тарифов на коммунальные услуги для бизнеса (электроэнергию и воду);

значительная доля экономической активности населения края в неформальном секторе;

низкая производительность труда в секторах экономики края, в которых занято большое число работников, вследствие чего отмечается сравнительно низкий размер заработной платы, низкая покупательная способность населения края; недостаточный уровень доверия бизнеса к власти; недостаточная инновационная активность предприятий края;

недостаточная информированность на внешних рынках о производимых на территории края продуктах и оказываемых услугах;

недостаточное количество иностранных инвесторов; высокая доля транспортных издержек в себестоимости экспортной продукции;

зависимость в экспорте от продукции химической промышленности;

ухудшение конъюнктуры внешних рынков по основным позициям краевого экспорта;

сложности и затраты для предприятий, связанные с поиском информации, необходимой для экспорта продукции, о состоянии зарубежных и российских рынков, а также с поиском и проверкой зарубежных партнеров;

нехватка собственных финансовых средств и трудности в получении коммерческих кредитов для модернизации производственной базы, финансирования экспортных контрактов;

необходимость значительных финансовых и информационных ресурсов для продвижения продукции, в первую очередь инновационной, на экспорт;

сложности с сертификацией продукции, необходимость подтверждения соответствия экспортных товаров международным требованиям и стандартам;

высокие административные и регуляторные барьеры (сложность таможенных процедур, валютный контроль, длительность и сложность процедуры возврата экспортного налога на добавленную стоимость);

недостаток необходимых высококвалифицированных кадров, в том числе в сфере внешнеэкономической деятельности, задействованных в экспортно ориентированных секторах экономики;

наличие дифференциации муниципальных образований края по качеству жизни, полупрепрессивное состояние экономики восточных районов края;

в городах низкая доля обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях края;

недостаточный уровень технического оснащения школ и использования в учебном процессе персональных компьютеров;

недостаточное число специалистов среднего звена для замещения текущего выбытия кадров, низкая заинтересованность выпускников со средним профессиональным образованием в работе по полученной специальности;

несбалансированность рынка труда и программ высшего образования (нехватка кадров в сфере образования, здравоохранения и переизбыток кадров с юридическим и экономическим образованием);

высокая концентрация ДТП на территории агломерации Кавказских Минеральных Вод;

недостаточный уровень обеспечения безбарьерной среды и транспортной доступности, комфортных условий для жизни, трудовой занятости инвалидов и образования детей и подростков;

зависимость рынка труда края от миграционного притока;

незначительная доля населения края, регулярно занимающегося физической культурой и спортом, несмотря на благоприятные природно-климатические условия для физической активности;

высокая стоимость подведения инженерной инфраструктуры к инвестиционным площадкам;

ограничения на строительство на территории городов-курортов региона КМВ в связи с наличием зон горно-санитарной охраны, особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ), а также охранных и защитных зон объектов культурного наследия;

отсутствие специалистов с компетенциями в области внедрения инструментов бережливого производства;

низкий уровень взаимодействия между организациями, осуществляющими научно-технологические разработки, и реальным сектором экономики;

отсутствие площадок для размещения производств малых инновационных предприятий;

короткий жизненный цикл стартапов без дальнейшего развития мелкосерийного производства;

сохранение проблемы недостаточного развития инфраструктуры отрасли культуры, отвечающего современным требованиям;

хроническая недофинансированность инфраструктуры туристской отрасли;

многообразие собственников объектов размещения;

несимметричное развитие туристской отрасли (активное развитие одних направлений туризма и недоиспользование потенциала развития других);

наличие незавершенных объектов, долгостроев;

низкий уровень развития технологий;

высокие цены на транспорт (авиаперелеты);

старение кадров;

несоответствующий тип использования земельных участков, пригодных для туризма;

низкая доступность зданий городской среды для людей с ограниченными возможностями здоровья.

Край обладает следующими возможностями социально-экономического развития:

усиление спроса на санаторно-курортные и туристско-рекреационные ресурсы региона КМВ в связи с общемировым повышением интереса к формированию здорового образа жизни;

сокращение оттока населения края из сельских территорий за счет возрождения сельскохозяйственной, в том числе потребительской, кооперации, создания кооперативов в новом формате совместного владения имуществом;

рост спроса на фермерские, органические, экологически чистые продукты, в том числе через новые системы поставок (интернет-площадки), дающий импульс к развитию премиальных сегментов АПК в крае;

производство и реализация нишевой продукции (экологичная, органическая, фермерская продукция);

рост эффективности и рентабельности сельского хозяйства за счет внедрения «умных технологий» и технологий точного земледелия;

создание собственных центров трансферта аграрных технологий, экспорт технологий и технологических решений в другие регионы Российской Федерации;

дополнение производственных цепочек путем организации производств высокорентабельной, затратной продукции (интенсивные сады, пряные травы и другое);

обеспечение эффективных условий хранения продукции, сокращение потерь при хранении продукции, реализация продукции в период высоких цен;

развитие глубокой переработки сельскохозяйственной продукции, в том числе глубокой переработки зерна;

развитие производства органической продукции с ориентацией на спрос со стороны отдыхающих на территории региона КМВ;

развитие сельского туризма;

выход на рынки интеллектуальных систем мониторинга и управления коммунальной инфраструктурой, оборудования для безуглеродной энергетики;

государственная поддержка повышения производительности труда;

цифровизация экономики для повышения эффективности деятельности в различных сферах (образование, здравоохранение, АПК, промышленность, транспорт и другие);

возможности реализации уникальных особенностей народов Северного Кавказа, проживающих на территории края (уникальная продукция, туристские объекты, таланты);

перспективы укрепления сотрудничества в сфере туризма, сельского хозяйства, транспорта с государствами Закавказья и Прикаспия (Исламская Республика Иран, Азербайджанская Республика, Республика Казахстан, Республика Армения, Грузия и другие);

привлечение профессионалов в отрасли будущего (медицина, биотехнологии, новые материалы, беспилотные летательные аппараты, IT-технологии) путем повышения качества жизни в крае;

возможности государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ставропольский государственный педагогический институт» (далее – Ставропольский государственный педагогический институт) как отраслевого лидера реализации проектов, связанных с повышением качества школьного образования и развитием компетенций школьных педагогов;

возможности расширения экспорта в промышленности, туризме, сельском хозяйстве при государственной поддержке в

рамках реализации соответствующего национального проекта; ускоренное внедрение энергосберегающих технологий в бюджетной сфере и экономике края за счет энергоэффективных и инновационных технологий;

развитие экотуризма (глэмпинг, энотуризм);

привлечение иностранных инвесторов из дружественных стран;

реализация инвестиционных проектов на принципах государственно-частного партнерства (далее – ГЧП), в том числе путем заключения концессионных соглашений;

применение новых мер поддержки инвестиционной деятельности;

создание благоприятных условий проживания для привлечения и удержания населения края и квалифицированных кадров;

создание и развитие новых инвестиционных площадок;

расширение внутреннего рынка потребления в Российской Федерации за счет импортозамещения;

оказание Центром развития технологического предпринимательства комплекса услуг, сервисов и мер поддержки стартапам, технологическим компаниям и предпринимателям в рамках развития инновационной экосистемы края;

повышение уровня качества туристской и магистральной инфраструктуры, развитие транспортной доступности;

совершенствование регионального учета данных в сфере туризма в условиях возрастающей потребности в объемах и детализации отраслевых данных со стороны участников туристского рынка и органов власти;

увеличение инвестиционной привлекательности туристской отрасли, увеличение темпов развития и модернизации туристской инфраструктуры;

повышение уровня сервиса и кадрового обеспечения развития туризма, развитие языковой подготовки работников в сфере туризма, активное вовлечение бизнеса в формирование образовательных программ для туристской отрасли;

развитие цифровой инфраструктуры и сервисов, развитие цифровых платформ продвижения туристских продуктов и брендов, цифровых средств навигации и формирования туристского продукта;

преодоление ограничений безопасности туристской деятельности, связанных с недостаточной информированностью туристов о рисках, а также с устаревшими требованиями к безопасности отдельных видов туризма, состоянию окружающей среды туристских территорий;

развитие и поддержка креативных индустрий.

Существуют следующие угрозы социально-экономического развития края:

негативный международный имидж Российской Федерации;

ухудшение внешнеэкономической конъюнктуры и падение темпов экономического роста;

падение реальных доходов населения края, снижение покупательского спроса;

расширение площади засушливых территорий, увеличение территорий, не способных давать урожай без дополнительного орошения;

ухудшение экологической ситуации в крае, в том числе в связи с возможным обострением проблем с водоотведением и образованием ТКО;

сокращение государственной поддержки сельскохозяйственного производства;

сокращение государственного оборонного заказа для предприятий оборонно-промышленного комплекса края;

введение внешних ограничений на экспорт зерна и другой сельскохозяйственной продукции;

ускоренное развитие медицинских кластеров за пределами края, переток специалистов и потребителей в другие субъекты Российской Федерации, вследствие чего возникает потеря компетенций в санаторно-курортном лечении (уход специалистов, нехватка медицинского персонала);

распространение радикальных идеологий ислама в соседних республиках;

отставание в развитии промышленности, сельского хозяйства, туризма в связи с дефицитом средств на обновление основных фондов предприятий и организаций края всех форм собственности;

риски в сфере систем водоснабжения и водоотведения в части возникновения чрезвычайных ситуаций, снижения качества воды, износа инфраструктуры;

нарастающая конкурентная борьба субъектов Российской Федерации и международных регионов за инвестиции;

нарастание дефицита государственных инвестиций на создание транспортной и энергетической инфраструктуры;

низкие позиции края по показателям привлечения инвестиций в рейтингах инвестиционной привлекательности;

зависимость экономической и социальной стабильности в крае от нескольких крупных предприятий;

недоиспользование инвестиционного потенциала в сфере туризма и рекреации ввиду инфраструктурных ограничений.

В целом край является достаточно устойчивым к потенциальным угрозам для социально-экономического развития, так как в период кризисных явлений 2008 – 2009 годов и 2014 – 2016 годов край развивался даже в условиях внешних ограничений. Наиболее острыми и требующими принятия незамедлительных мер по устранению рисков являются угрозы, связанные с экологическими проблемами, потерями компетенций в санаторно-курортном лечении, ограничениями экспорта и сокращением государственной поддержки для предприятий сельского хозяйства.

Потенциал развития АПК заключается в наличии качественных, входящих в число лучших для Российской Федерации, условий для ведения сельскохозяйственной деятельности – способность к адаптации современных технологий на территории края, функционирование Ставропольского государственного аграрного университета, развитость транспортной инфраструктуры, близость к ключевым экспортным портам и рынкам сбыта сельскохозяйственной продукции, долгосрочное накопление компетенций в агропромышленной сфере.

Потенциал развития промышленного производства заключается в следующем:

наличие базовых отраслей, в том числе крупнотоннажной химической промышленности и радиоэлектронной промышленности, обеспечивающих существенные объемы налоговых отчислений во все уровни бюджетной системы Российской Федерации;

наличие перспективных высокотехнологичных сегментов промышленного производства;

наличие отдельных технологических и научных компетенций для разработки новых технологий и методов производства;

наличие развитой производственной инфраструктуры и успешного опыта привлечения инвестиций в промышленное производство.

Кроме того, значительный потенциал связан с развитием перерабатывающей промышленности, в том числе с увеличением доли перерабатываемого на территории края сельскохозяйственного сырья.

Потенциал развития туристско-рекреационной деятельности заключается в наличии мощного санаторно-курортного комплекса на территории региона КМВ, способного на сегодняшний день привлекать значительные туристские потоки и лидировать в Российской Федерации в сфере лечебно-оздоровительного туризма, наличии уникальных знаний и методов бальнеологии, близости к другим достопримечательностям и курортам Северного Кавказа, возможность развивать

туристские направления на остальной территории края, в том числе по новым туристским продуктам (экологический или промышленный туризм).

Потенциал повышения эффективности использования инфраструктурных сетей и объектов заключается в возможности экономии бюджетных расходов, повышении производительности труда и привлечении инвестиций в отрасль жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ) за счет внедрения новых технологий, новых управленческих методов контроля и организации процессов, обучения сотрудников и реструктуризации отрасли.

Потенциал развития системы образования в крае заключается в возможности «быстрых побед» за счет развития школьного и среднего профессионального образования, а также за счет развития системы обучения и переобучения взрослых, что поможет повысить гибкость рынка труда и эффективность использования трудовых ресурсов.

Потенциал развития креативных секторов в крае заключается в наличии богатого, широкого культурного разнообразия, основанного на ценностях взаимного уважения и диалога.

Потенциал использования благоприятной экологической обстановки связан с отсутствием на сегодняшний день серьезных проблем в сфере экологии и загрязнений на территории края, возможностью сравнительно быстрого преодоления и снижения ключевых экологических рисков, отсутствием серьезных загрязняющих факторов.

Потенциал использования структуры расселения в крае связан с положительными эффектами от развития двух агломераций (Ставропольской и Кавказских Минеральных Вод), а также от активизации взаимодействия между ними (рост товарооборота, пассажиропотока, стоимости недвижимости, повышение привлекательности жизни в агломерациях и возможности удержания наиболее активных и предпринимчивых жителей в крае, качественное улучшение транспортной мобильности населения края).

При этом все перечисленные составляющие совокупного потенциала развития края оказывают положительное взаимное влияние. Таким образом, край имеет все возможности для ускоренного устойчивого долгосрочного развития.

III. ПРИОРИТЕТЫ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КРАЯ

Край обладает рядом специфических характеристик, выделяющих его среди других субъектов Российской Федерации, на основе которых сформирован образ будущего края и выстроена система целеполагания социально-экономического развития края на долгосрочный период.

Образ будущего края отражает, по каким позициям край будет лидером среди субъектов Российской Федерации к 2036 году, в каких сферах предстоит преодолеть отставание края от среднероссийского уровня, какие ключевые проблемы социально-экономического развития будут решены до 2036 года.

К 2036 году лидерские позиции края будут обеспечены по следующим направлениям:

уникальный стандарт качества среды проживания (сочетание динамизма развития и разнообразия крупных городов и сельской жизни, преобразование края от состояния региона-донора населения центральной части Российской Федерации к состоянию региона-магнита высококвалифицированных кадров);

инвестиционный климат и высокие стандарты экономической безопасности на уровне лидирующих субъектов Российской Федерации;

высокая культура отдыха и жизни населения края (возвращение региону КМВ статуса культурного центра российской культуры, привлечение в край известных деятелей культуры для отдыха и проживания, создание имиджа края как места, где рождаются, живут и работают люди, которые меняют мир (А.П. Ермолов, М.Ю. Лермонтов, А.И. Солженицын);

высокий уровень качества предоставления оздоровительных услуг (формирование регионального центра компетенций в области медицинских и реабилитационных услуг, в том числе для пожилых людей, и практического обеспечения комфортной жизни для старшего поколения, а также центра комплексного оздоровления мирового масштаба).

К 2036 году предстоит преодолеть отставание края от среднероссийского уровня по следующим направлениям:

темпы роста производительности в ключевых отраслях экономики края (за счет реализации крупных проектов в традиционных отраслях и создания новых высокотехнологичных секторов экономики края);

развитие человеческого капитала (за счет переориентации приоритетов населения края от лечения к здоровому образу жизни через занятия спортом, качественное питание, профилактику заболеваний, раннюю диагностику заболеваний, увеличения охвата населения края ежегодными профилактическими осмотрами, а также за счет развития в крае технологической грамотности и цепочек непрерывного образования в ключевых сферах экономики);

узнаваемость ставропольской продукции и услуг на российском и мировом рынках (путем формирования и развития зонтичного бренда ставропольской продукции, в том числе продукции АПК, легкой промышленности и парфюмерно-косметической продукции).

К 2036 году будут решены следующие проблемы социально-экономического развития края:

сокращение непригодного для проживания жилищного фонда;

отставание от среднероссийского уровня по доходам населения;

низкая производительность труда;

ограниченные возможности проведения качественного досуга для жителей края и туристов;

водоснабжение и мелиорация.

Край станет российским и международным центром новых комплексных методов оздоровления, включающих здоровый образ жизни, правильное питание, жизнь в благоприятной экологической среде, укрепит свое положение в качестве транспортного узла на Северном Кавказе и в Прикаспийском регионе и в качестве региона ярких впечатлений для жителей и гостей края.

Край продолжит накапливать компетенции в сотрудничестве с Прикаспийским регионом и Ближним Востоком, останется в роли площадки, где встречаются представители всех субъектов Северного Кавказа, в том числе для поиска новых идей и возможностей развития. В крае сохранится уникальное культурное многообразие и духовная общность различных народов, основанная на многовековом межкультурном, межнациональном и этноконфессиональном взаимодействии.

Продолжится развитие интегрированных многопрофильных промышленных площадок, в первую очередь в городах Невинномысске, Буденновске и Ставрополе, Минераловодском муниципальном округе края. Агломерация Кавказских Минеральных Вод будет специализироваться в таких отраслях, как реабилитация, новые методы оздоровления, медицинский и событийный туризм, креативные отрасли. Восточные районы края будут развивать такие направления, как экологическое сельское хозяйство, овцеводство, перерабатывающая промышленность, агротуризм, экологический и этнический туризм. Город Ставрополь как центр Ставропольской агломерации будет специализироваться на высокотехнологичных производствах, образовании, сфере услуг.

Край будет обеспечивать лучшие условия среди субъектов Российской Федерации для развития малого и среднего бизнеса в АПК, сельскохозяйственной кооперации, в том числе протребительской, туризме.

Ключевыми отраслевыми приоритетами для стратегического развития края являются:

АПК;

химическая промышленность;

пластики и композиты;

транспортно-логистический комплекс;

здравоохранение и оздоровление;

туризм;

электроника и высокотехнологичные компоненты;

креативные кластеры.

Новыми перспективными сегментами экономики края являются:

органическая продукция;

фермерские продукты;

инновационные продукты;

продукты с заданными свойствами;

технологии точного сельского хозяйства;

оборудование для АПК;

медицинский туризм (диагностика, лечение, реабилитация, новые методы оздоровления);

экологический туризм;

промышленный туризм;

событийный туризм;

автомобильный туризм;

вездный туризм;

энотуризм;

сельский туризм;

системы для экологического мониторинга;

технологии комплексного управления водными ресурсами;

системы малой авиации (в том числе беспилотные летательные аппараты);

элементы интеллектуальных энергетических сетей.

Также сохранение и государственная охрана памятников истории и культуры в крае будет еще одним стратегически важным направлением деятельности в рамках долгосрочной программы сохранения объектов культурного наследия Российской Федерации, рассчитанной на 20 лет.

Настоящая Стратегия включает четыре основных этапа (горизонта): с 2025 по 2027 год, с 2028 по 2030 год, с 2031 по 2033 год и с 2034 по 2036 год.

Цель настоящей Стратегии – достижение краем лидерской позиции в стране по качеству жизни населения.

Цель настоящей Стратегии достигается благодаря сбалансированному развитию экономики и социальной сферы края и решению задач, каждую из которых характеризует один или несколько целевых показателей социально-экономического развития края.

Основными задачами социально-экономического развития края с учетом национальных целей страны, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309, являются:

обеспечение демографического благополучия, укрепление здоровья и поддержка семьи;

формирование условий для динамичных возможностей профессиональной самореализации каждого человека, воспитание патриотичной и социально ответственной личности;

формирование условий для здоровой жизни в комфортной и безопасной среде;

создание высокопроизводительной экономики, конкурентной на российском и мировом уровнях, обеспечивающей стабильное развитие края;

обеспечение научно-технологического развития основных сфер экономики, сквозная цифровизация всех отраслей;

сохранение экологического благополучия края.

Сведения о целевых показателях реализации настоящей Стратегии в разрезе задач настоящей Стратегии и сценариев социально-экономического развития края отражены в таблице 3.

Таблица 3

СВЕДЕНИЯ											
о целевых показателях реализации настоящей Стратегии в разрезе задач настоящей Стратегии и сценариев социально-экономического развития края*											
Часть I											
№ п/п	Наименование целевого показателя реализации настоящей Стратегии	Единица измерения	Значение целевого показателя реализации настоящей Стратегии в 2023 году	Значение целевого показателя реализации настоящей Стратегии в 2024 году	в 2027 году			в 2030 году			
					первый сценарий (консервативный)	второй сценарий (умеренное развитие)	третий сценарий (раскрытие потенциала развития края)	первый сценарий (консервативный)	второй сценарий (умеренное развитие)	третий сценарий (раскрытие потенциала развития края)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
Задача 1. Обеспечение демографического благополучия, укрепление здоровья и поддержка семьи											
1.	Уровень бедности	процентов	11,30	9,30	8,80	8,70	8,40	8,20	7,20	7,00	
2.	Уровень безработицы (по методологии МОТ)	процентов к общей численности населения края	3,80	3,40	4,00	3,80	3,40	4,00	3,70	3,40	
3.	Реальные денежные доходы населения края	процентов к уровню 2020 года	108,04	115,30	130,40	132,80	148,20	141,19	145,60	165,20	
4.	Охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами	процентов	59,90	70,00	53,00	60,70	70,40	56,00	61,10	70,70	
5.	Доля граждан, ведущих здоровый образ жизни	процентов	7,90	14,70	14,30	14,40	14,80	16,90	17,00	17,10	
6.	Удовлетворенность населения медицинской помощью по результатам оценки общественного мнения	процентов	44,80	49,70	47,20	47,30	47,40	48,30	48,40	48,50	
7.	Укомплектованность медицинских организаций государственной системы здравоохранения края (далее – медицинские организации края) врачами, средним медицинским персоналом (нарастающим итогом)	процентов	84,07	86,00	83,00	85,00	88,00	83,50	85,00	90,00	
8.	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, от общей численности населения края	процентов	57,90	62,60	65,00	65,50	66,00	69,00	69,50	70,00	
9.	Коэффициент миграционного прироста в крае	единиц на 10 тыс. человек населения	5,20	23,60	8,00	11,50	20,00	8,00	11,50	21,00	
Задача 2. Формирование условий для динамичных возможностей профессиональной самореализации каждого человека, воспитание патриотичной и социально ответственной личности											
10.	Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет	процентов	74,40	75,00	75,83	75,90	76,00	76,93	77,00	77,10	
11.	Доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям	процентов	62,60	89,95	63,00	63,01	63,02	63,03	63,04	63,05	
12.	Увеличение числа посещений организаций культуры	процентов к 2023 году	100,00	105,00	120,00	120,50	121,00	135,00	135,50	136,00	
13.	Уровень удовлетворенности граждан работой государственных и муниципальных организаций культуры, искусства и народного творчества	процентов	48,50	48,60	80,40	80,41	80,42	86,50	86,51	86,52	
14.	Доля молодых людей, вовлеченных в добровольческую и общественную деятельность	процентов	22,80	24,60	28,50	31,00	34,00	39,00	42,50	45,00	
15.	Доля молодых людей, участвующих в проектах и программах, направленных на профессиональное, личностное развитие и патриотическое воспитание	процентов	-	30,00	35,00	42,00	52,00	42,00	60,00	75,00	
16.	Доля молодых людей, верящих в возможности самореализации в России	процентов	-	50,00	54,00	60,00	68,00	60,00	75,00	85,00	
Задача 3. Формирование условий для здоровой жизни в комфортной и безопасной среде											
17.	Объем жилищного строительства в крае	тыс. кв. метров	1 791,90	1 890,40	1 140,00	1 341,00	1 360,00	1 100,00	1 250,00	1 300,00	
18.	Количество принятых решений о комплексном развитии территории (далее – КРТ) и (или) заключенных договоров о КРТ	единиц	2,00	5,00	4,00	7,00	9,00	5,00	8,00	10,00	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
19.	Количество семей, улучшивших жилищные условия	тыс. семей	71,00	66,00	76,60	77,60	86,99	81,40	86,10	110,81
20.	Уровень износа коммунальной инфраструктуры	процентов	68,10	76,10	68,00	67,90	67,80	67,80	67,70	67,70
21.	Уровень преступности (количество преступлений, зарегистрированных на 100 тыс. человек населения)	единиц	1 190,50	1 190,40	1 190,20	1 062,10	1 190,30	1 190,10	1 060,70	
22.	Уровень информированности граждан в муниципальных образованиях края о способах и средствах правомерной защиты от преступных и иных посягательств	процентов	31,20	33,70	33,73	35,02	35,79	35,95	36,58	37,35
23.	Удельный вес преступлений, совершенных в общественных местах края, в общем количестве преступлений, совершенных в крае	процентов	27,00	26,95	26,94	26,90	26,85	26,80	26,75	26,50
24.	Количество погибших в ДТП на 10 тыс. транспортных средств	человек	3,60	3,51	3,17	3,16	3,15	2,41	2,40	2,39
25.	Индекс физического объема ВРП края	процентов	106,60	106,80	102,10	103,60	104,60	103,80	104,70	105,00
26.	Объем ВРП края на душу населения	тыс. рублей на человека	464,15	538,90	696,93	721,40	742,79	894,42	961,53	1 005,55
27.	Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах)	процентов к предыдущему году	100,80	92,50	101,80	102,00	102,50	102,00	102,40	103,00
28.	Индекс промышленного производства	процентов к 2023 году	100,00	113,20	111,14	113,43	115,08	119,68	124,67	128,34
29.	Объем инвестиций в основной капитал	млрд. рублей	344,69	383,86	520,95	548,65	557,39	692,16	801,50	823,38
30.	Объем экспорта оказываемых услуг	млн. долларов США	90,90	119,75	110,60	114,50	123,00	119,00	130,00	144,20
31.	Реальный рост несырьевого неэнергетического экспорта	процентов к уровню 2023 года	100,00	97,30	121,60	125,90	135,20	158,50	167,10	178,00
32.	Доля валовой добавленной стоимости креативной экономики в ВРП края	процентов	2,20	3,00	4,00	4,40	4,50	5,50	5,90	6,00
33.	Пассажирооборот аэропортов	млн. человек в год	3,80	5,56	3,50	2,50	3,20	4,00	3,50	4,50
34.	Численность занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых	тыс. человек	430,39	432,03	430,60	434,75	435,91	434,75	435,91	437,08
35.	Количество экспортеров, являющихся субъектами МСП	единиц	268,00	280,00	316,00	325,00	335,00	346,00	355,00	365,00
36.	Количество туристов, посетивших край	млн. человек	2,58	2,56	2,68	2,70	2,71	2,83	2,85	2,86
37.	Количество туристов, посетивших регион КМВ	млн. человек	2,10	2,05	2,14	2,16	2,17	2,26	2,29	2,30
38.	Число мест (коек) в коллективных средствах размещения, расположенных на территории региона КМВ	тыс. единиц	47,40	48,60	49,80	50,00	51,10	51,30	51,50	51,60
39.	Доля автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям	процентов	81,20	81,49	80,00	80,12	80,20	80,00	80,19	80,30
40.	Доля автомобильных дорог, входящих в опорную сеть, соответствующих нормативным требованиям	процентов	-	84,30	78,20	78,30	78,40	85,30	85,41	85,50
41.	Индекс производительности труда	процентов к предыдущему году	107,60	102,00	100,00	102,50	102,90	100,00	102,50	103,00
42.	Удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе обследованных организаций	процентов	7,00	7,60	5,20	6,20	7,90	5,20	6,50	8,50
43.	Доля внутренних затрат на исследования и разработки в ВРП края	процентов	0,31	0,32	0,26	0,34	0,41	0,26	0,37	0,47
44.	Доля ТКО, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных ТКО	процентов	30,00	26,90	30,00	35,00	40,00	50,00	51,00	52,00
45.	Доля ТКО, направленных на обработку, в общем объеме образованных ТКО	процентов	95,00	94,40	94,00	95,00	96,00	100,00	100,00	100,00
46.	Доля направленных на захоронение ТКО, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общем объеме образованных ТКО	процентов	66,00	74,40	70,00	65,00	60,00	50,00	49,00	48,00
47.	Доля импорта оборудования для обработки и утилизации ТКО	процентов	0,00	0,00	33,00	32,00	31,00	30,00	29,00	28,00
48.	Объем выбросов в атмосферу от стационарных источников	тыс. тонн в год	14,00	7,87	7,80	7,75	7,70	7,60	7,55	7,50
49.	Объем сбросов загрязненных сточных вод	млн. куб. метров в год	115,78	106,50	110,06	99,90	71,40	107,61	91,11	69,04
50.	Площадь агролесомелиоративных насаждений из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в краевой собственности, на которых проведены мероприятия по их воспроизводству	га в год	-	-	50,00	50,00	50,00	50,00	50,00	50,00
51.	Количество принятых решений о создании охранных зон ООПТ края (нарастающим итогом)	единиц	1,00	26,00	43,00	50,00	57,00	43,00	50,00	57,00
52.	Количество объектов газозаправочной инфраструктуры, реализующих природный газ в качестве моторного топлива	единиц	28,00	29,00	31,00	31,00	31,00	31,00	31,00	31,00
53.	Валовое потребление природного газа в качестве моторного топлива	млн. куб. метров в год	57,70	57,20	61,00	62,70	62,70	61,90	64,20	64,20
Часть II										

№ п/п	Наименование целевого показателя реализации настоящей Стратегии	Единица измерения	Значение целевого показателя реализации настоящей Стратегии в 2023 году	Значение целевого показателя реализации настоящей Стратегии в 2024 году	в 2033 году			в 2036 году		
					первый сценарий (консервативный)	второй сценарий (умеренное развитие)	третий сценарий (раскрытие потенциала развития края)	первый сценарий (консервативный)	второй сценарий (умеренное развитие)	третий сценарий (раскрытие потенциала развития края)
1	2	3	4	5	12	13	14	15	16	17
Задача 1. Обеспечение демографического благополучия, укрепление здоровья и поддержка семьи										

1	2	3	4	5	12	13	14	15	16	17
1.	Уровень бедности	процентов	11,00	9,30	7,20	6,30	6,30	6,00	5,50	5,50
2.	Уровень безработицы (по методологии МОТ)	процентов	3,80	3,40	3,80	3,70	3,20	3,70	3,50	2,90
3.	Реальные денежные доходы населения края	процентов	108,04	115,30	149,80	154,50	175,30	155,90	160,70	186,00
4.	Охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами	процентов	59,90	70,00	59,00	61,40	71,00	59,40	61,70	72,30
5.	Доля граждан, ведущих здоровый образ жизни	процентов	7,90	14,70	17,00	17,10	17,20	17,10	17,20	17,30
6.	Удовлетворенность населения медицинской помощью по результатам оценки общественного мнения	процентов	44,80	49,70	48,40	48,50	48,60	49,80	49,90	50,00
7.	Укомплектованность медицинских организаций края врачами, средним медицинским персоналом (нарастающим итогом)	процентов	84,07	86,00	84,50	88,00	93,00	85,00	90,00	95,00
8.	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, от общей численности населения края	процентов	57,90	62,60	71,80	71,90	72,00	74,30	74,80	75,00
9.	Коэффициент миграционного прироста в крае	единиц на 10 тыс. человек населения	5,20	23,60	8,00	11,50	22,50	8,00	11,50	24,00
Задача 2. Формирование условий для динамичных возможностей профессиональной самореализации каждого человека, воспитание патриотичной и социально ответственной личности										
10.	Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет	процентов	74,40	75,00	77,92	78,00	78,10	79,00	79,10	79,20
11.	Доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям	процентов	62,60	89,95	77,00	79,00	81,00	82,00	84,50	93,00
12.	Увеличение числа посещений организаций культуры	процентов к 2023 году	100,00	105,00	136,00	136,50	137,00	137,00	137,50	138,00
13.	Уровень удовлетворенности граждан работой государственных и муниципальных организаций культуры, искусства и народного творчества	процентов	48,50	48,60	87,00	87,10	87,20	88,00	88,10	88,20
14.	Доля молодых людей, вовлеченных в добровольческую и общественную деятельность	процентов	-	30,00	65,00	75,00	80,00	70,00	75,00	85,00
15.	Доля молодых людей, участвующих в проектах и программах, направленных на профессиональное, личностное развитие и патриотическое воспитание	процентов	-	50,00	78,00	85,00	90,00	85,00	90,00	95,00
16.	Доля молодых людей, верящих в возможности самореализации в России	процентов	-	50,00	78,00	85,00	90,00	85,00	90,00	95,00
17.	Объем жилищного строительства в крае	тыс. кв. метров	1 791,00	1 890,40	1 100,00	1 300,00	1 350,00	1 150,00	1 350,00	1 400,00
18.	Количество принятых решений о КРТ и (или) заключенных договоров о КРТ	единиц	2,00	5,00	6,00	9,00	11,00	7,00	10,00	12,00
19.	Количество семей, улучшивших жилищные условия	тыс. семей	71,00	66,00	81,55	86,80	110,81	81,70	87,50	111,00
20.	Уровень износа коммунальной инфраструктуры	процентов	68,10	76,10	67,70	67,60	67,50	67,40	67,30	67,30
21.	Уровень преступности (количество преступлений, зарегистрированных на 100 тыс. человек населения)	единиц	1 190,60	1 190,50	1 190,20	1 190,10	1 057,40	1 190,00	1 180,90	1 054,20
22.	Уровень информированности граждан в муниципальных образованиях края о способах и средствах правомерной защиты от преступных и иных посягательств	процентов	31,20	33,70	36,69	38,14	38,91	38,91	39,70	40,47
23.	Удельный вес преступлений, совершенных в общественных местах края, в общем количестве преступлений, совершенных в крае	процентов	27,00	26,95	26,70	26,60	26,45	26,60	26,30	26,00
24.	Количество погибших в ДТП на 10 тыс. транспортных средств	человек	3,60	3,51	2,41	2,40	2,39	2,41	2,40	2,39
25.	Индекс физического объема ВРП края	процентов	106,60	106,80	104,00	104,80	105,00	104,10	104,30	105,00
26.	Объем ВРП края на душу населения	тыс. рублей на человека	464,15	538,90	1 151,37	1 270,68	1 342,06	1 485,60	1 661,80	1 789,58
27.	Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах)	процентов к предыдущему году	100,80	92,50	102,20	102,70	103,40	102,40	102,90	103,80
28.	Индекс промышленного производства	процентов к 2023 году	100,00	113,20	128,88	137,02	143,12	138,79	150,60	160,00
29.	Объем инвестиций в основной капитал	млрд. руб.	344,69	383,86	935,58	1 174,65	1 223,95	1 281,79	1 730,29	1 922,83
30.	Объем экспорта оказываемых услуг	млн. долларов США	90,90	119,75	145,60	162,00	173,60	180,10	193,80	203,30
31.	Реальный рост несырьевого неэнергетического экспорта	процентов к уровню 2023 года	100,00	97,30	163,20	185,20	197,50	198,10	213,10	223,60
32.	Доля валовой добавленной стоимости креативной экономики в ВРП края	процентов	2,20	3,00	6,40	6,80	6,90	7,00	7,40	7,50
33.	Пассажирооборот аэропортов	млн. человек в год	3,80	5,56	3,20	4,00	4,90	3,50	4,50	6,00
34.	Численность занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых	тыс. человек	430,39	432,03	435,91	437,08	438,26	437,08	438,26	439,44
35.	Количество экспортеров, являющихся субъектами МСП	единиц	268,00	280,00	376,00	385,00	395,00	406,00	415,00	425,00
36.	Количество туристов, посетивших край	млн. человек	2,58	2,56	3,10	3,14	3,16	3,40	3,44	3,46
37.	Количество туристов, посетивших регион КМВ	млн. человек	2,10	2,05	2,48	2,51	2,53	2,72	2,75	2,77

1	2	3	4	5	12	13	14	15	16	17
38.	Число мест (коек) в коллективных средствах размещения, расположенных на территории региона КМВ	тыс. ед.-ниц	47,40	48,60	52,80	53,00	53,10	54,60	54,80	54,90
39.	Доля автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям	процентов	81,20	81,49	80,00	80,19	80,30	80,00	80,19	80,30
40.	Доля автомобильных дорог, входящих в опорную сеть, соответствующих нормативным требованиям	процентов	-	84,30	85,30	85,41	85,50	85,30	85,41	85,50
41.	Индекс производительности труда	процентов к предыдущему году	107,60	102,00	100,00	102,50	103,10	100,00	102,50	103,20
Задача 5. Обеспечение научно-технологического развития основных сфер экономики, сквозная цифровизация всех отраслей										
42.	Удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе обследованных организаций	процентов	7,00	7,60	5,20	6,80	8,80	5,20	7,10	9,10
43.	Доля внутренних затрат на исследования и разработки в ВРП края	процентов	0,31	0,32	0,26	0,40	0,53	0,26	0,43	0,59
Задача 6. Сохранение экологического благополучия края										
44.	Доля ТКО, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных ТКО	процентов	30,00	26,90	50,00	51,00	52,00	50,00	51,00	52,00
45.	Доля ТКО, направленных на обработку, в общем объеме образованных ТКО	процентов	95,00	94,40	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
46.	Доля направленных на захоронение ТКО, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общем объеме образованных ТКО	процентов	66,00	74,40	50,00	49,00	48,00	50,00	49,00	48,00
47.	Доля импорта оборудования для обработки и утилизации ТКО	процентов	0,00	0,00	27,00	26,00	25,00	24,00	20,00	15,00
48.	Объем выбросов в атмосферу от стационарных источников	тыс. тонн в год	14,00	7,87	7,55	7,47	7,45	7,40	7,33	7,30
49.	Объем сбросов загрязненных сточных вод	млн. куб. метров га в год	115,78	106,50	112,40	95,70	75,80	106,50	74,20	49,90
50.	Площадь агролесомелиоративных насаждений из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в краевой собственности, на которых проведены мероприятия по их воспроизводству	-	-	-	50,00	50,00	50,00	50,00	50,00	50,00
51.	Количество принятых решений о создании охранных зон ООПТ края (нарастающим итогом)	единиц	1,00	26,00	43,00	50,00	57,00	43,00	50,00	57,00
52.	Количество объектов газозаправочной инфраструктуры, реализующих природный газ в качестве моторного топлива	единиц	28,00	29,00	32,00	33,00	33,00	34,00	34,00	34,00
53.	Валовое потребление природного газа в качестве моторного топлива	млн. куб. метров в год	57,70	57,20	62,60	65,70	65,70	64,40	68,70	68,70

* Целевые показатели реализации настоящей Стратегии условно разделены на часть I и часть II в связи с большим объемом значений целевых показателей реализации настоящей Стратегии по годам. Часть II является продолжением части I.

IV. СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КРАЯ

Сценарии дальнейшего социально-экономического развития края (далее – сценарии) определены совокупностью внешних и внутренних факторов.

Внешние факторы:

- изменение внешнего и ответного внутреннего санкционного режима;
- стоимость ресурсов (энергоносителей) на мировом рынке; долгосрочные тенденции валютного рынка;
- активизация «азиатского вектора» в международном сотрудничестве Российской Федерации;
- политическая и военная стабильность на Ближнем Востоке.

Внутренние факторы:

- модель федеральной политики в отношении регионов (степень свободы действий края);
- качество государственного управления и институтов в Российской Федерации;
- уровень развития инфраструктуры в Российской Федерации;
- рост привлекательности соседних субъектов Российской Федерации.

В зависимости от изменения внешних и внутренних факторов разработаны три сценария. Важную роль в социально-экономическом развитии края будет играть реализуемый Правительством края комплекс мер по реализации приоритетных направлений экономической и социальной политики. Для каждого возможного сценария предложен перечень действий исполнительных органов края, который позволит достигнуть максимального уровня социально-экономического развития края при сложившихся внешних и внутренних факторах.

1. Первый сценарий (консервативный)

Внешние факторы в первом сценарии (консервативном) фиксируются в текущем состоянии на весь срок реализации настоящей Стратегии, сохраняются существующие практики федеративных отношений, долговая и межбюджетная политика. Происходит усиление санкционного давления, при этом санкции сохраняются на длительный период. Кроме того, первый сценарий (консервативный) предполагает дальнейшее ужесточение денежно-кредитной политики Центральным банком Российской Федерации. В случае реализации таких условий сохранится активная политика в области импортозамещения, будет устойчивый спрос на российскую сельскохозяйственную продукцию и пищевые продукты, что выгодно для субъектов Российской Федерации с агропромышленной специализацией, к которым относится край. В заданных первым сценарием (консервативным) условиях край будет максимально использовать свои климатические преимущества и займет существенную долю рынка продовольствия. Однако наибольшим спросом будут пользоваться дешевые продукты, что ограничит возможность производителей продуктов для инвестиций в новые технологии и, как следствие, ограничит доходы бюджета Ставропольского края (далее – краевой бюджет). В туристском и других секторах экономики края сложится аналогичная ситуация: сохраняются текущие тенденции, произойдет импортозамещение ключевых позиций, отрасли будут демонстрировать ограниченный рост и умеренное обновление технологий и моделей бизнеса.

2. Второй сценарий (умеренное развитие края)

Принципиального изменения модели социально-экономического развития края не произойдет, как и существенных структурных сдвигов, при этом сохранится сравнительно благоприятная мировая конъюнктура на ключевые экспортные группы российских товаров. В результате сохранения сырьевой ренты произойдет определенное усиление инвестиционной активности в Российской Федерации в целом и в крае в частности. Одновременно с этим усилится конкуренция субъектов Российской Федерации и крупнейших вертикально-интегриро-

ванных компаний за инвестиции из федерального бюджета. Край, в свою очередь, будет более активно использовать преимущества социально-экономического развития, возникающие за счет увеличения товарооборота между Северным Кавказом, Закавказьем, Исламской Республикой Иран, что создаст возможности для активного развития транспортно-логистических услуг в крае. В туристском секторе появятся возможности для формирования новых сегментов и направлений, в том числе и для внешних рынков (Исламская Республика Иран, Республика Казахстан, Средняя Азия). Однако целевое видение будущего не будет достигнуто, так как в крае, как и в Российской Федерации в целом, не произойдет структурной перестройки экономики, не сформируются высокотехнологичные сегменты в традиционных отраслях, а значит не будут достигнуты целевые ориентиры роста заработных плат, несмотря на то, что темпы роста ВРП края могут даже превосходить среднероссийский уровень.

3. Третий сценарий (раскрытие потенциала развития края)

Формирующими условиями для реализации третьего сценария (раскрытия потенциала развития края) (далее – целевой сценарий) является сочетание благоприятной внешней ситуации и реализации собственных возможностей, которые есть у края. Российская Федерация в целом будет развиваться по целевому сценарию социально-экономического развития, что предполагает интенсивное технологическое развитие, рост расходов бюджетов всех уровней на образование, здравоохранение и инфраструктуру. Рост инвестиционных возможностей приведет к конкуренции за новые бизнес-идеи и предпринимательские компетенции. Возникнет больше возможностей для активной и инновационной социальной политики в сфере образования, медицины, социальной поддержки, произойдет активное развитие новых информационных технологий, возрастет привлекательность российских регионов для посещения иностранными туристами. Край будет активно использовать все возможности, предоставляемые внешним окружением, и вовлекать в развитие края свои ресурсы. Основные усилия будут направлены на реализацию проектов, обеспечивающих создание высокооплачиваемых рабочих мест. Значительный акцент экономической политики будет сделан на внедрение цифровых технологий, экспорт.

Сведения об отдельных показателях реализации настоящей Стратегии в разрезе сценариев в 2036 году отражены в таблице 4.

Таблица 4
СВЕДЕНИЯ
об отдельных показателях реализации настоящей Стратегии
в разрезе сценариев в 2036 году

№ п/п	Наименование показателя реализации настоящей Стратегии	Единица измерения	Значение показателя реализации настоящей Стратегии в разрезе сценариев		
			первый сценарий (консервативный)	второй сценарий (умеренное развитие края)	целевой сценарий
1	2	3	4	5	6

1.

Индекс физического объема ВРП края

процентов

104,10

104,30

105,00
2.

Объем инвестиций в основной капитал

млрд. рублей

1 281,79

1 730,29

1 922,83

1	2	3	4	5	6
3.	Удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе обследованных организаций	процентов	5,20	7,10	9,10
4.	Реальные денежные доходы населения края	процентов к уровню 2020 года	155,90	160,70	186,00
5.	Уровень бедности	процентов	6,00	5,50	5,50

V. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ КРАЯ

1. Качество жизни

В крае достигнуто достаточно высокое качество жизни населения, чему во многом способствовали объективные природно-климатические и экологические условия. Согласно анализу качества жизни по методологии ОЭСР край превосходит среднероссийский уровень по таким параметрам, как экология, здоровье, общая удовлетворенность жизнью и безопасностью, при этом уступает среднероссийскому уровню по обеспеченности работой, уровню доходов, качеству образования, соотношению рабочего и свободного времени.

Анализ статистики и результатов социологических опросов выявил в крае наличие внутрирегиональной дифференциации по качеству жизни. Существующие проблемы на рынке труда, в сфере образования и здравоохранения серьезно влияют на качество жизни населения края, заставляя его задумываться о миграции в город Ставрополь, являющийся административным центром края, или другие субъекты Российской Федерации. В наибольшей степени это касается восточных районов края, где проблемы с рабочими местами, наличием и качеством социальной и коммунальной инфраструктуры наиболее остры, а климатические условия наименее благоприятны. Города вне агломераций (Ставропольской и Кавказских Минеральных Вод), которые должны быть основой каркаса расселения края, в настоящее время не предстают в глазах населения привлекательными для проживания за счет существующих экономических и инфраструктурных проблем, меньших возможностей для профессионального роста и самореализации по сравнению с центрами агломераций (город Ставрополь, города-курорты Ессентуки, Железноводск, Кисловодск, Пятигорск), в связи с чем города вне агломераций испытывают стабильный миграционный отток. Агломерации же (Ставропольская и Кавказских Минеральных Вод), напротив, выделяют на общекраевом уровне более высоким качеством жизни, что привлекает в них мигрантов со всего края. При этом, предоставляя лучшие возможности для самореализации и трудоустройства, агломерации (Ставропольская и Кавказских Минеральных Вод) также не лишены перечисленных выше общекраевых проблем, к которым добавляются такие, как транспортные заторы, перегруженность объектов социальной инфраструктуры, проблемы экологического характера.

Повышение уровня жизни населения края, а также создание комфортных условий для проживания являются главным приоритетом направлений экономической и социальной политики до 2036 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309. Край в рамках реализации настоящей Стратегии позиционируется как один из лидирующих субъектов Российской Федерации по качеству жизни населения. К 2036 году край будет территорией, привлекательной для жизни, учебы, работы и отдыха, предоставляющей возможности для самореализации каждого человека.

При этом достижении лидерских позиций невозможно без гармоничного развития всех факторов формирования высоких стандартов качества жизни и условий для накопления человеческого капитала.

- Основными направлениями дальнейшего развития по повышению уровня жизни населения края являются: обновление и сокращение непродуктивного для проживания жилищного фонда;
- формирование привлекательной, комфортной и доступной городской среды;
- сокращение численности населения края с доходами ниже величины прожиточного минимума (далее – малоимущее население края);
- повышение денежных доходов населения края;
- улучшение жилищных условий населения края и повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг населению края;
- повышение качества, разнообразия и доступности образовательных услуг в крае;
- сохранение здоровья и увеличение продолжительности активного долголетия населения края;
- удовлетворение потребностей населения края в сфере культуры и спорта;
- улучшение экологической ситуации в крае и сохранение уникальных природных комплексов края;
- формирование гибкого рынка труда в крае, способного обеспечить конкурентную заработную плату;
- обеспечение безопасности жизнедеятельности населения края;
- повышение доступности жилья для населения края.

Для формирования привлекательной, комфортной и доступной городской среды предлагаемые к реализации мероприятия имеют индивидуальные особенности в зависимости от территории реализации и планируются к достижению за счет повышения качества жизни в крупнейших городах и агломерациях (Ставропольской и Кавказских Минеральных Вод), малых городах и сельской местности.

В крупнейших городах и агломерациях (Ставропольской и Кавказских Минеральных Вод) мероприятия в рамках повышения качества жизни населения края направлены на улучшение качества, количества и доступности предоставляемых услуг, увеличение комфортности и доступности среды, предоставление населению края возможностей для самореализации на уровне ведущих российских региональных центров.

Наиболее значимыми мероприятиями по повышению качества жизни населения края в крупнейших городах и агломерациях являются:

- расширка узких мест в транспортной и коммунальной инфраструктуре городов края;
- создание культурно-образовательных и музейных комплексов, которые могут выступать в качестве площадок под крупномасштабные мероприятия всероссийского и международного уровней;
- создание условий для получения качественного образования, конкурентного на российском рынке труда, развитие инфраструктуры поддержки талантов (школы для одаренных детей, строительство «модельных школ» опережающего развития, развитие сети профильных классов, кванториумов), расширение специальной подготовки в области среднего и высшего профессионального образования (кадры для сфер медицины, культуры, экологии и рационального природопользования);
- обеспечение населения края современной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощью.

Повышение качества жизни в малых городах и сельской местности – стратегическая задача для края, в котором в сельской местности проживает 41,60 процента населения края.

Наиболее значимыми мероприятиями по повышению качества жизни населения края в малых городах и сельской местности являются:

- снижение миграционного оттока населения края; экономическое развитие села;
- обеспечение доступности базовых социальных услуг. Значительное влияние на сокращение миграционного оттока населения края будет оказывать комплекс мероприятий в области социального развития, предусматривающий: улучшение медицинского обеспечения и доступности медицинских услуг за счет развития сети и материально-технической базы учреждений первичной медико-санитарной помощи, более широкого внедрения технологий телемедицины и использования мобильных бригад и медицинских лабораторий;
- улучшение качества и доступности образования в сельской местности за счет внедрения цифровых технологий в обучение (цифровая школа), развития региональной сети центров молодежного инновационного творчества;
- увеличение количества и разнообразия мероприятий культурно-досуговой сферы, а также повышение доступности услуг посредством модернизации материально-технической базы домов культуры, внедрение мобильных форм (библиобусы, передвижные киноастановки, автомузеи);
- улучшение качества и увеличение количества объектов спортивной инфраструктуры в сельской местности посредством реконструкции и строительства новых физкультурно-оздоровительных комплексов и спортивных площадок, в том числе за счет частных инвесторов и в рамках программы поддержки местных инициатив.

При этом важным является создание в сельской местности условий для занятий спортом не только для молодежи (площадки для игровых видов спорта), но и для лиц средних и старших возрастных групп (уличные тренажеры, фитнес-залы, залы для занятий лечебной физкультурой).

Обеспечение устойчивого развития и создание благоприятных социально-экономических условий сельских территорий края является важной целью государственной политики, направленной на решение задач территориального развития, обеспечение стабилизации численности сельского населения края и создание условий для ее роста, обеспечение занятости, повышение уровня и качества жизни сельского населения края.

В настоящее время на сельских территориях края имеются проблемы, требующие незамедлительного решения: недостаточный уровень развития инженерной инфраструктуры и благоустройства домовладений, отток населения, приводящий к дефициту кадров в АПК, низкая доступность социальных услуг.

Так одним из инструментов повышения привлекательности сельской местности является государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», в рамках реализации которой предоставляются социальные выплаты на введение в эксплуатацию (приобретение) жилых помещений по договорам найма, реализуется проекты по благоустройству сельских территорий, осуществляется реконструкция и ввод новых локальных водопроводов и распределительных газопроводов, осуществляется строительство и реконструкция объектов социально и инженерной инфраструктуры, а также ввод автомобильных дорог.

Значительное влияние на экономическое развитие села будет оказывать комплекс мероприятий, предусматривающий: мероприятия в области развития сельского хозяйства, направленные на формирование конкурентной экономики, обеспечивающей рабочие места для населения края;- мероприятия в области развития дорожной и коммунальной инфраструктуры (реконструкция и развитие системы водоснабжения и водоотведения, поддержание состояния автодорожного полотна в нормативном состоянии);
- мероприятия по обеспечению сельского населения жильем; мероприятия по благоустройству сельских территорий.

Наиболее значимыми мероприятиями по сокращению малоимущего населения края и повышению денежных доходов населения края являются:

- содействие росту средней заработной платы;
- улучшение ситуации на рынке труда, эффективное содействие занятости населения края;
- содействие развитию предпринимательской деятельности в крае;
- создание эффективной системы социальной защиты малоимущего населения края, способствующей повышению уровня его доходов и социально-экономической активности;
- стабилизация цен на товары и услуги.

Наиболее значимыми мероприятиями в рамках содействия росту средней заработной платы являются:

- повышение средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента Российской Федерации, до целевых значений, установленных указами Президента Российской Федерации;
- индексация заработной платы работников организаций бюджетной сферы, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации;
- реализация региональных соглашений между Правительством края, Территориальным союзом «Федерация профсоюзов Ставропольского края» и Региональным Союзом работодателей Ставропольского края «Конгресс деловых кругов Ставрополья».

Ситуация с денежными доходами населения края напрямую зависит от положения дел на рынке труда, обеспечения занятости населения края, поскольку для подавляющего большинства населения края единственным источником существования является заработная плата, и население края, не имеющее работы, автоматически попадает в категорию малоимущего населения края.

Перспективным направлением в работе по содействию занятости населения края продолжают оставаться проводимые государственными учреждениями службы занятости населения края ярмарки вакансий и учебных рабочих мест с привлечением широкого круга работодателей, в том числе из других субъектов Российской Федерации.

В целях повышения денежных доходов населения края необходимо продолжить работу по легализации неформальной занятости.

Еще одним источником формирования денежных доходов населения края являются социальные выплаты (пенсии, пособия и социальная помощь).

По итогам 2023 года средний размер назначенных пенсий составил 18 589,13 рубля и увеличился в течение года на 7,70 процента, в реальном исчислении снизился на 0,60 процента. Соотношение среднего размера назначенных пенсий с величиной прожиточного минимума пенсионера в крае за 2023 год составило 167,10 процента (в 2022 году – 160,30 процента).

Величина прожиточного минимума на душу населения, утвержденная постановлением Правительства Ставропольского края от 16 декабря 2022 г. № 766-п «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Ставропольском крае на 2023 год», составила 12 938,00 рубля и выросла на 3,30 процента.

Неработающим пенсионерам в крае, имеющим денежные доходы ниже величины прожиточного минимума пенсионера в крае, отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ставропольскому краю устанавливается социальная доплата к пенсии. Размер данной социальной доплаты определяется как разница между величиной прожиточного минимума пенсионера в крае и общей суммой его материального обеспечения.

В крае на учете состоит 694,90 тыс. пенсионеров, из них 554,90 тыс. пенсионеров (79,90 процента) получают пенсию по старости. Число получателей пенсий по инвалидности составляет 48,40 тыс. человек, социальных пенсий – 58,30 тыс. человек, по случаю потери кормильца – 31,20 тыс. человек. В настоящее время населению края предоставляется 55 видов выплат, пособий и компенсаций, в том числе 42 выплаты – за счет средств краевого бюджета. Мерами социальной поддержки пользуются более 800,00 тыс. человек, проживающих в крае.

В перспективе одним из инструментов снижения количе-

ства малоимущего населения края должно стать развитие системы государственной социальной помощи населению края на основании социального контракта.

По итогам 2023 года заключено 4 411 социальных контрактов на сумму 889,90 млн. рублей, из них наиболее востребованные на развитие индивидуальной предпринимательской деятельности – 1 988 социальных контрактов и поиск работы – 1 282 социальных контракта. Кроме того, в 2023 году заключен 531 социальный контракт на ведение личного подсобного хозяйства и 610 социальных контрактов на иные мероприятия по преодолению трудной жизненной ситуации.

По итогам 2024 года заключено 3 920 социальных контрактов на сумму 822,30 млн. рублей, из них наиболее востребованные на развитие индивидуальной предпринимательской деятельности – 1 886 социальных контрактов и поиск работы – 1 084 социальных контракта. Кроме того, в 2024 году заключено 447 социальных контрактов на ведение личного подсобного хозяйства и 503 социальных контракта на иные мероприятия по преодолению трудной жизненной ситуации.

Как показывает практика, система социального контракта является наиболее эффективным механизмом по сокращению малоимущего населения края, так как стимулирует население края к активным действиям по улучшению своего материального положения.

В 2023 году семьям с детьми предоставлялось 11 видов социальных выплат, пособий и компенсаций за счет средств федерального бюджета и краевого бюджета, в том числе две меры социальной поддержки предоставлялись отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ставропольскому краю (ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет (по заявлениям, поданным в 2022 году) и ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка нуждающимся в социальной поддержке беременным женщинам и лицам, имеющим детей в возрасте до 17 лет, так называемое «единое пособие»).

В 2023 году на материальную поддержку семей с детьми направлено более 41,60 млрд. рублей, из которых средства краевого бюджета – 4,40 млрд. рублей, средства федерального бюджета – 37,20 млрд. рублей. В 2023 году выплаты осуществлялись более 206,00 тыс. ставропольских семей, в которых воспитывались свыше 309,00 тыс. детей.

Также существенной мерой поддержки малоимущего населения края является предоставление малоимущему населению края ежемесячных субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Отдельно стоит выделить мероприятия по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения на территории края.

Наиболее значимыми мероприятиями по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения на территории края являются:

- повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач, путем внедрения в муниципальных образованиях комплексных информационных систем, обеспечивающих прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений;

- обеспечение безопасности дорожного движения (предполагается развитие системы предупреждения опасного поведения участников дорожного движения, повышение уровня технического состояния эксплуатируемых транспортных средств, требований к подготовке водителей на получение права на управление транспортными средствами и требований к автошколам, осуществляющим такую подготовку, обеспечение безопасного участия детей в дорожном движении, развитие системы организации движения транспортных средств и пешеходов, повышение безопасности дорожных условий, развитие системы оказания помощи пострадавшим в ДТП);

- обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации пожаров (дальнейшее развитие и внедрение мер, направленных на профилактику пожаров, повышение эффективности функционирования и осуществление комплексного контроля территориальных и функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в части, касающейся профилактики и тушения пожаров, реализации комплекса мер по работе с гражданами, входящими в группы риска, осуществление комплекса мероприятий по обеспечению пожарной безопасности населенных пунктов, формирование системы их жизнеобеспечения на основе анализа пожарного риска, разработка и применение эффективных технологий тушения пожаров, обучение населения края мерам пожарной безопасности и действиям при пожаре, обеспечение эффективного функционирования и развития противопожарной службы края);

- обеспечение безопасности жизни людей на водных объектах (ключевые элементы направления – увеличение количества муниципальных пляжей, создание спасательных постов в традиционно сложившихся несанкционированных местах массового отдыха людей на водных объектах, совершенствование системы профилактики несчастных случаев на водных объектах, развитие системы подготовки населения края по вопросам обеспечения безопасности людей на водных объектах);

- обеспечение информационной безопасности граждан, отражение информационных угроз и ликвидация их последствий (создание и развитие систем нормативно-правовой, информационной, технологической помощи в обнаружении, предупреждении, предотвращении и отражении угроз информационной безопасности, формирование ответственного отношения граждан к использованию информационных технологий);

- выявление причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также принятие мер по их устранению;
- развитие правовой грамотности и правосознания населения края;

- реализация в крае государственной политики в сфере профилактики правонарушений и мер по противодействию незаконному потреблению и обороту наркотических средств и психотропных веществ;

- создание эффективной системы предупреждения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них, лицами, ранее совершавшими преступления, лицами в состоянии алкогольного опьянения;

- развитие системы профилактического учета лиц, склонных к совершению преступлений, и контроля за ними;

- расширение профилактических мероприятий по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий, совершаемых несовершеннолетними, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому.

Наиболее значимыми мероприятиями в области гражданской обороны являются:

- дооснащение и развитие учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне;

- совершенствование учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций края в области гражданской обороны;

- внедрение современных информационных технологий в целях подготовки населения края в области гражданской обороны;

- обеспечение пунктов управления гражданской обороны современными техническими средствами, автоматизированными системами на базе технических средств нового поколения; оснащение современными техническими средствами и программным обеспечением систем оповещения и информирования населения края;

- реконструкция и строительство защитных сооружений гражданской обороны;

- создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств с учетом географических и природно-климатических особенностей, уровня социально-экономического развития края и возможных опасностей;
- обеспечение содержания запасов средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты в установленных размерах;

проведение мероприятий по своевременному укомплектованию сил гражданской обороны.

Наиболее значимыми мероприятиями в области защиты населения края и территорий от чрезвычайных ситуаций являются:

- развитие систем раннего обнаружения быстроразвивающихся опасных природных явлений и процессов, в том числе модернизация используемых для этого систем наблюдения, и внедрение современных технологий и методов прогнозирования;
- совершенствование организации подготовки населения края в области защиты от чрезвычайных ситуаций с использованием современных методик и технических средств обучения;
- развитие систем информирования и оповещения населения края об угрозе возникновения и о возникновении чрезвычайных ситуаций;

- совершенствование мониторинга и прогнозирования рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с учетом новых российских разработок и проектов в сфере космической деятельности, информационных технологий и связи;
- внедрение современных средств индивидуальной и коллективной защиты, усовершенствованных технологий ведения аварийно-спасательных работ, новых методов организации первоочередного жизнеобеспечения населения края, пострадавшего в результате чрезвычайных ситуаций.

Для создания эффективной системы общественной безопасности и правопорядка необходимо обеспечить снижение общего уровня преступности за счет эффективной системы профилактики правонарушений, общественной безопасности и правопорядка, создать условия для укрепления правопорядка и обеспечения общественной безопасности в крае.

Задачами по созданию эффективной системы общественной безопасности и правопорядка в крае в долгосрочной перспективе являются:

- повышение уровня правопорядка на улицах (развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в крае, повышение эффективности участия членов народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности в охране правопорядка, повышение качества их подготовки к участию в охране общественного порядка на территории края);

- создание эффективной системы предупреждения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них, лицами, ранее совершавшими преступления, лицами в состоянии алкогольного опьянения;

- обеспечение защиты и охраны частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;

- обеспечение общественной безопасности и правопорядка при проведении спортивных, зрелищных и иных мероприятий с массовым участием граждан;

- реализация в крае государственной политики в сфере профилактики правонарушений и мер по противодействию незаконному потреблению и обороту наркотических средств и психотропных веществ;

- обеспечение безопасности по сферам (пожарная, экономическая, экологическая, антитеррористическая защищенность, противодействие коррупции, предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера);

- повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан.

Стратегия национальной безопасности основана на неразрывной взаимосвязи и взаимозависимости национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации.

Стратегией национальной безопасности определена одна из главных стратегических целей – повышение качества и результативности противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности, обеспечение общественной безопасности и безопасности дорожного движения, а также доверия к органам внутренних дел Российской Федерации со стороны населения.

Для достижения этой цели одной из первоочередных задач является создание условий для безопасной жизнедеятельности населения края, обеспечение надежной защиты личности, общества и государства от преступных посятательств.

Проблемы профилактики правонарушений и обеспечение должного уровня общественной безопасности и правопорядка в крае, как и в целом в Российской Федерации, остаются предельно острыми, и их безотлагательное решение в настоящее время жизненно необходимо.

Практика и накопленный за последние годы опыт реализации задач по обеспечению безопасности приводят к выводу о необходимости внедрения комплексного подхода в этой работе.

Таким образом, возникает необходимость дальнейшей целенаправленной и планомерной работы всех субъектов профилактики правонарушений, в том числе исполнительных органов края, органов местного самоуправления муниципальных образований края (далее – ОМСУ края) и территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, расположенных на территории края, направленной на повышение эффективности противодействия преступности и наркомании в крае.

Решение существующих проблем в области профилактики правонарушений, обеспечения общественной безопасности и правопорядка в крае должно быть направлено на комплексное сдерживание криминальных процессов и недопущение роста криминальной напряженности путем организации мероприятий по реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений.

Необходимо создать действенный механизм предупреждения правонарушений путем привлечения к охране общественного порядка населения края, а также создания условий, способствующих формированию активной жизненной позиции несовершеннолетних и молодежи края, совершенствованию проводимой с ними культурно-досуговой и спортивно-массовой работы.

В целях решения проблемных вопросов в сфере профилактики правонарушений, обеспечения общественной безопасности и правопорядка в крае действует государственная программа Ставропольского края «Профилактика правонарушений и обеспечение общественного порядка», утвержденная постановлением Правительства Ставропольского края от 15 декабря 2023 г. № 750-п. Создание эффективной системы общественной безопасности и правопорядка предполагает направление дополнительных финансовых средств краевого бюджета, бюджетов муниципальных образований края (далее – местные бюджеты) и внебюджетных источников на достижение этой стратегической задачи.

Наиболее значимыми мероприятиями в сфере профилактики правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения, являются:

- создание системы оказания помощи лицам, находящимся в состоянии тяжелой степени опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, и не нуждающимся в оказании медицинской помощи;

- создание системы раннего предупреждения злоупотребления алкоголем и профилактической работы с семьями, склонными к употреблению спиртных напитков, ведущими антиобщественный образ жизни;

- организация на системной основе правового просвещения населения края о вреде и последствиях злоупотребления алкоголем через региональные и муниципальные средства массовой информации (далее – СМИ).

Наиболее значимыми мероприятиями в сфере профилактики правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, являются:

- организация эффективной системы индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, склонными к совершению правонарушений;

- организация на постоянной основе привлечения военнослужащих воинских частей, дислоцирующихся на территории края, к проведению военно-патриотической и военно-шефской работы с несовершеннолетними, в том числе с использованием

ем учебно-материальной базы воинских частей;

- создание условий для реализации на постоянной основе эффективных форм мотивации и привлечения несовершеннолетних к организованному досугу, развивающему их мировоззрение, патриотизм, исторические знания, навыки мирного сосуществования с представителями других национальностей, физическое здоровье;

- создание условий для обеспечения 100,00 процента несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, проживающих в социально небезопасных семьях, путевками в санатории и летние оздоровительные лагеря;

- создание и организация деятельности на постоянной основе института наставничества;

- создание условий для вовлечения подростков и молодежи в волонтерское движение, в том числе профилактической направленности.

Наиболее значимыми мероприятиями в сфере профилактики совершения правонарушений лицами, ранее их совершавшими, являются:

- создание эффективной системы социальной адаптации и профилактики правонарушений лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к наказанию без изоляции от общества, с вовлечением в нее общественных организаций, социально ориентированных некоммерческих организаций, предприятий и организаций независимо от форм собственности;

- реализация мер по обеспечению трудовой занятости лиц, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы на территории края.

Наиболее значимыми мероприятиями в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков и психотропных веществ являются:

- создание эффективной системы коммуникации граждан с правоохранительными органами;

- формирование активной гражданской позиции по противодействию преступным проявлениям;

- содействие добровольному участию граждан в охране общественного порядка;

- организация эффективной деятельности образовательных организаций всех типов по недопущению незаконного потребления наркотиков среди обучающихся, по обучению и подготовке педагогов образовательных организаций, родителей и других специалистов, осуществляющих работу с молодежью, современным формам, методам и средствам профилактики наркомании и предупреждения наркопреступности;
- организация на системной основе деятельности по социально-медицинской и психологической реабилитации лиц, отказавшихся от употребления наркотиков, путем предоставления сертификатов на их реабилитацию;

- формирование негативного отношения общества к наркомании и связанном с ней правонарушениям и необходимого уровня осведомленности населения края о негативных последствиях немедического потребления наркотиков и ответственности за участие в незаконном обороте наркотиков;

- принятие мер по недопущению незаконного потребления наркотиков и осуществлению эффективной профилактики наркомании в образовательных организациях всех типов, введение системы раннего выявления незаконного потребления наркотиков, в частности, посредством ежегодной диспансеризации;

- расширение сети бесплатных технических, творческих, военно-патриотических, спортивных кружков, секций и клубов на базе образовательных организаций, домов детского творчества, станций юных техников для привлечения к занятиям в них несовершеннолетних, в том числе состоящих на работе с ними на постоянной основе ветеранов спорта, Вооруженных Сил, работников правоохранительных органов, физической культуры и спорта, студентов образовательных организаций высшего профессионального образования;
- формирование волонтерского молодежного антинаркотического движения.

Наиболее значимыми мероприятиями в сфере профилактики совершения преступлений в общественных местах являются:

- организация на системной основе правового просвещения населения края, в том числе с учетом полного задействования возможностей региональных и местных СМИ, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»);

- создание условий для привлечения населения края к деятельности по охране правопорядка в составе народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности в каждом муниципальном образовании края, их полной обеспеченности и обучению необходимым навыкам деятельности в данной сфере;

- создание общественных объединений правоохранительной направленности в каждой образовательной организации высшего образования и объединений правоохранительной направленности по месту жительства в каждом муниципальном образовании края;

- оснащение всех мест массового пребывания граждан в каждом муниципальном образовании края системами оповещения «Гражданин – полиция» и системами видеонаблюдения с их интеграцией в аппаратно-программный комплекс «Безопасный город»;

- создание и обеспечение функционирования в крае на постоянной основе аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;

- оснащение всех муниципальных образований края средствами инженерно-технической защиты мест проведения мероприятий с массовым участием граждан.

Наиболее значимыми мероприятиями в области безопасности инфраструктурных объектов являются:

- строительство новых водопроводных сетей и модернизация существующих с целью минимизации рисков возникновения аварийных ситуаций;

- обеспечение безопасности на дорогах посредством реконструкции полотна, организации оборудования перекрестков и наземных пешеходных переходов средствами освещения и светофорного регулирования, повышения эффективности системы управления дорожным движением.

Наиболее значимыми мероприятиями в области экологической безопасности являются:

- организация более экологически безопасной утилизации ТКО;

- расшивка узких мест в системе водоотведения и развитие системы отвода ливневых сточных вод;

- развитие инфраструктуры микробиологических лабораторий медицинских и ветеринарных организаций для ограничения распространения и циркуляции возбудителей болезней.

Наиболее значимыми мероприятиями в области безопасности продуктов питания и продовольственной безопасности являются:

- развитие производства экологически чистых продуктов;

- внедрение системы сертификации сырья, продуктов, почв, воды на предмет соответствия требованиям федеральных стандартов экологически чистой продукции;

- внедрение систем сквозного контроля качества сырья и пищевой продукции на этапах переработки, транспортировки и хранения;

- внедрение маркировки средствами идентификации отдельных видов пищевых продуктов и напитков;
- устойчивое развитие отрасли сельского хозяйства и сельских территорий.

Наиболее значимым мероприятием в области информационной безопасности (в рамках развития цифровой экономики) является осуществление организационных и технических мер по обеспечению информационной безопасности электронных данных (государственных, коммерческих, медицинских и про-чих).

Наиболее значимыми мероприятиями в области безопасности труда являются:

- обеспечение технической, технологической, экологической

и эргономической безопасности мест труда;

- развитие системы оценки эффективности мероприятий по обеспечению безопасности труда.

В результате реализации настоящей Стратегии к 2036 году край станет одним из лидирующих субъектов Российской Федерации по качеству жизни населения края. За счет реализации мер по благоустройству населенных пунктов края, повышению энергоэффективности зданий, а также по строительству и реконструкции инфраструктурных объектов в крае будет создана современная, комфортная среда для проживания. В малых городах и сельской местности будет повсеместно обеспечен доступ к базовым социальным и цифровым услугам, а также создана достойная экономическая база для занятости населения края, в результате чего миграционный отток населения края будет постепенно снижаться. Дети в малых городах и сельской местности будут иметь возможности для образования, физического и духовного развития не хуже, чем в крупнейших городах края, в том числе за счет внедрения дистанционных форм обучения. В свою очередь, крупнейшие города края будут предоставлять уникальные социальные услуги, не уступающие лучшим российским и зарубежным аналогам.

С учетом методологического сопровождения Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации планируется формирование программы развития опорных населенных пунктов края, реализация которой позволит обеспечить достижение национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни», определенной Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309, а также рекурсивно обеспечить реализацию отраслевых федеральных проектов и государственных программ Российской Федерации.

2. Демографическая политика

По итогам 2023 года в рейтинге субъектов Российской Федерации край по значению коэффициента рождаемости находится на 41-м месте, по значению коэффициента смертности – на 18-м месте.

В целом по Российской Федерации в 2023 году коэффициенты рождаемости, смертности и естественной убыли населения составили 8,70 человека на 1 тыс. человек населения, 12,00 человека на 1 тыс. человек населения и 3,30 человека на 1 тыс. человек населения соответственно.

Суммарный коэффициент рождаемости в крае в 2023 году составил 1,30 ребенка на одну женщину, что соответствует 41-му месту среди субъектов Российской Федерации по данному показателю и ниже среднероссийского показателя, который составляет 1,41 ребенка на одну женщину.

Численность населения края в среднем за 2023 год составила 2 888,70 тыс. человек, что на 102,20 тыс. человек или 3,70 процента больше по сравнению с 2021 годом (за 2021 год – 2 786,50 тыс. человек, за 2022 год – 2 896,80 тыс. человек).

Численность населения края по состоянию на 1 января 2024 года составила 2 886,10 тыс. человек, что на 16,40 тыс. человек или 0,60 процента меньше по сравнению с 2021 годом (2 902,50 тыс. человек).

Демографическая ситуация, складывающаяся в последние годы на территории края, свидетельствует о наличии общих тенденций, присущих большинству территорий Российской Федерации, и характеризуется уменьшением численности населения края.

Сокращение численности населения края стало результатом естественной убыли населения за период 2021 – 2023 годов.

В 2023 году в крае наблюдалось снижение числа родившихся по сравнению с предыдущими годами. При этом показатель смертности также снизился, что способствовало сокращению естественной убыли населения.

Динамика демографических процессов показывает положительную тенденцию: разница между рождаемостью и смертностью стала менее значительной, чем двумя годами ранее. Коэффициенты рождаемости и смертности в 2023 году демонстрируют улучшение ситуации по сравнению с 2021 годом.

Сравнительный анализ последних лет свидетельствует о постепенной стабилизации демографической обстановки в крае. Особенно заметно сокращение показателя естественной убыли населения, что отражает общие положительные изменения в социально-демографической сфере края.

Однако в 2024 году ситуация в разнице между рождаемостью и смертностью остается с отрицательной динамикой.

На социально-демографическую ситуацию в крае, так же как и в целом в Российской Федерации, оказывает влияние сокращение числа женщин репродуктивного возраста.

На 1 января 2023 года женщин активного репродуктивного возраста (20 – 39 лет) стало на 9,30 тыс. человек меньше, чем на 1 января 2022 года и по прогнозу численность женщин данной возрастной группы будет ежегодно снижаться вплоть до 2030 года. Кроме того, негативными факторами являются пандемийные и санкционные события последних лет.

Необходимо усилить меры по повышению уровня рождаемости населения в крае и поддержке семей с детьми.

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Стратегии к 2036 году являются:

- стабилизация численности населения края за счет естественного прироста населения края;

- сохранение общего коэффициента рождаемости на уровне 8,90 родившихся живыми на 1 тыс. человек населения.

- В целях создания социально-экономических условий для повышения уровня рождаемости населения в крае требуется проведение мероприятий, направленных на оказание социальной поддержки семей с детьми, повышение эффективности и качества медицинских услуг семьям с детьми, укрепление материально-технической базы учреждений родовспоможения, развитие сети дошкольных образовательных организаций, создание условий для повышения доступности жилья для семей с детьми, в первую очередь для молодых семей с детьми, и другие.

- В целях улучшения демографической ситуации в крае, в том числе рождаемости, на протяжении всего периода действия национального проекта «Демография» (2019 – 2024 годы) в рамках региональной составляющей в крае реализованы пять региональных проектов: «Финансовая поддержка семей при рождении детей на территории Ставропольского края», «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Ставропольский край)», «Содействие занятости», «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек (Ставропольский край)», «Спорт – норма жизни».

- С 1 января 2025 года в целях реализации в крае национального проекта «Семья» в региональную составляющую вошли пять региональных проектов: «Поддержка семьи (Ставропольский край)», «Многодетная семья (Ставропольский край)», «Старшее поколение (Ставропольский край)», «Охрана материнства и детства (Ставропольский край)», «Семейные ценности и инфраструктура культуры (Ставропольский край)».

- В рамках регионального проекта «Многодетная семья (Ставропольский край)» будут предоставляться следующие меры поддержки, в результате которых предполагается увеличение количества многодетных семей и рост суммарного коэффициента рождаемости третьих и последующих детей:

- предоставление услуг кратковременного присмотра и ухода за детьми до трех лет включительно в организациях социального обслуживания края, а также на дому для студенческих семей, многодетных семей, иных категорий семей с детьми (на базе 35 организаций социального обслуживания края предполагается организация кратковременного присмотра и ухода за детьми до трех лет, охват составит 932 семьи в 2025 году);
- предоставление услуг пунктов проката предметов первой необходимости для новорожденных (коляски, кровати, пеленальные столики и другие) для студенческих семей, молодых семей, иных категорий семей с детьми (пункты проката предполагается создать на базе 35 организаций социального обслуживания края, общий охват составит 575 семей в 2025 году);
- оказание государственной социальной помощи на основа-

нии социального контракта отдельным категориям граждан (охват составит не менее 5 547 граждан в 2025 году);

предоставление компенсации 50,00 процента стоимости обучения в образовательных организациях среднего профессионального образования и образовательных организациях высшего профессионального образования одного из детей многодетной семьи (охват составит не менее 4 119 человек в 2025 году);

предоставление единовременной выплаты в размере 100,00 тыс. рублей женщине, обучающейся по очной форме обучения в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования, ставшей на учет по беременности начиная с 1 января 2025 года в медицинской организации, расположенной на территории края, либо по месту расположения образовательной организации (охват составит не менее 1 058 женщин в 2025 году).

В целях достижения национальной цели «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи» в крае реализуются соответствующие региональные проекты.

Целью регионального проекта «Старшее поколение (Ставропольский край)» предусмотрено создание системы долгосрочного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами.

В результате реализации данного регионального проекта доля граждан старшего поколения, вовлеченных в региональную программу «Активное долголетие», от общего числа граждан старшего поколения в 2025 году составит 30,10 процента, а в 2027 году – 32,50 процента, доля пожилых граждан и инвалидов, получающих долгосрочный уход, от общего числа нуждающихся в таком уходе граждан в 2025 году составит 24,10 процента, а в 2027 году увеличится до 24,50 процента.

Кроме этого, в результате реализации данного регионального проекта в 2025 году 7 290 человек старше трудоспособного возраста и инвалидов получат социальные услуги в рамках системы долгосрочного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, проживающими на территории края, а в 2027 году – 7 415 человек.

В рамках регионального проекта «Семейные ценности и инфраструктура культуры (Ставропольский край)» предполагается формирование семейно ориентированной инфраструктуры, укрепление института семьи, продвижение в обществе семейных ценностей.

В рамках регионального проекта «Охрана материнства и детства (Ставропольский край)» предполагается повышение качества и доступности медицинской помощи гражданам, планирующим ребенка, беременным женщинам, детям, а также укрепление репродуктивного здоровья граждан.

Резерв для повышения рождаемости в крае заключается в сокращении числа искусственных прерываний беременности, совершенствовании работы существующих и создании новых центров медико-социальной поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Снижение числа абортов окажет положительное влияние на репродуктивное здоровье женщин в крае. Отдельный комплекс мер по повышению рождаемости – улучшение качества оказания медицинской помощи женщинам во время беременности и родов, а также новорожденным – лежит в области развития системы здравоохранения края.

Помимо оперативного и консервативного лечения с целью преодоления проблемы бесплодия используются вспомогательные репродуктивные технологии, в частности, экстракорпоральное оплодотворение (далее – ЭКО).

Методика вспомогательных репродуктивных технологий в виде ЭКО стала неотъемлемой частью современного социума. Процедура ЭКО проводится на бесплатной основе за счет средств обязательного медицинского страхования.

Врачи женских консультаций и поликлиник проводят информационно-просветительская работа по популяризации методов лечения бесплодия с применением вспомогательных репродуктивных технологий среди групп женского населения края репродуктивного возраста.

Большая многодетная семья должна стать ориентиром для обеспечения устойчивого социально-экономического развития края, может иметь следующие потенциальные преимущества для государственной политики края:

- способствовать росту численности населения края;
- способствовать укреплению социальной стабильности посредством формирования общественных ценностей и традиций;

составлять будущие трудовые ресурсы, которые будут заняты в различных отраслях экономики.

Семейные интересы должны учитываться при принятии всех управленческих решений в крае в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей».

Уровень бедности среди многодетных семей в крае к 2036 году планируется сократить в два раза – до 5,00 процента.

Улучшение демографической ситуации, преодоление негативных тенденций и обеспечение роста численности населения края остается в числе основных приоритетов как государственных, так и региональной политики. Одним из условий достижения поставленных целей является повышение рождаемости до уровня, необходимого для воспроизводства населения края. Достижение такого уровня возможно только за счет увеличения числа вторых и последующих рождений ребенка (детей).

Одним из приоритетных направлений социальной политики, проводимой Правительством края, является усиление адресной поддержки малоимущего населения края, не имеющего возможности для самостоятельного решения социальных проблем ввиду низкого уровня их доходов.

Выполнение мероприятий по повышению рождаемости населения в крае позволит к 2036 году закрепить тенденции стабилизации численности населения края, существенно улучшить репродуктивное здоровье населения края, создать условия для комфортной жизнедеятельности семей, воспитывающих детей.

Реализация целевого сценария демографического прогноза предполагает стабилизировать численность населения края к 2036 году до 2 855,00 тыс. человек.

Край обладает высокой миграционной привлекательностью для соотечественников, проживающих за рубежом.

В 2023 году на территорию края, исключая внутрикраевую миграцию, прибыло 39,50 тыс. человек, выбыло из края 38,00 тыс. человек. Миграционный отток населения края в 2023 году составил 1,50 тыс. человек.

Отрицательное сальдо отмечено по международной миграции. По международной миграции отток составил 0,50 тыс. человек. Объем межрегиональной миграции (сумма числа прибывших и выбывших) увеличился на 1 тыс. человек и составил 66,10 тыс. человек.

Внутрикраевые перемещения составляют 44,20 процента от общего объема миграции. В разрезе муниципальных и городских округов края максимальный объем миграции был зарегистрирован в городе Ставрополе (29,40 тыс. человек), в городах-курортах Пятигорске и Ессентуки (8,70 тыс. человек и 7,60 тыс. человек соответственно), а также в Шаповковском муниципальном округе края (6,90 тыс. человек).

Миграционный оборот в регионе КМВ составил 4,20 процента от общекраевого показателя. Наименее активно миграционные процессы происходили в Арзгирском, Новоселицком, Степновском и Туркменском муниципальных округах края.

В 2023 году в 23 муниципальных и городских округах края отмечался миграционный отток населения, максимальный – в городе-курорте Пятигорске (1,30 тыс. человек), в Шаповковском (0,80 тыс. человек) и Предгорном (0,80 тыс. человек) муниципальных округах края. Самый высокий прирост населения края за счет миграции зарегистрирован в городе Ставрополе (7,10 тыс. человек) и городе-курорте Ессентуки (1,70 тыс. человек).

В миграционном потоке прослеживается устойчивая тенденция максимальной миграционной активности населения края в направлении из сельской местности в городскую (39,20 процента).

В 2023 году удельный вес городского населения края соста-

вил 60,80 процента от общей численности населения края (в 2021 году –1 758,60 тыс. человек), сельского населения – 39,20 процента от общей численности населения края (в 2021 году – 1 143,80 тыс. человек).

На начало 2023 года в городской местности края проживало 59,70 процента населения трудоспособного возраста, численности которого за год снизилось на 12,80 тыс. человек.

Уровень занятости городского населения составил 59,30 процента, а сельского населения – 54,80 процента.

Происходит активное перемещение населения из сельской местности края в городскую. Урбанизация проявляется в увеличении численности городского населения края по отношению к численности сельского населения края, что может привести к следующим издержкам:

- утрата традиционного образа жизни, бычаев и культуры сельской местности края;
- социальные проблемы, связанные с переездом сельского населения края, проявляющиеся в увеличении безработицы и социальном неравенстве;
- экологические проблемы, проявляющиеся в увеличении вредных выбросов в атмосферу, потреблении природных ресурсов, ухудшении качества воздуха и воды, а также в уменьшении зеленых зон на территории края;
- транспортные проблемы;
- потеря сельскохозяйственных угодий;
- увеличение заболеваемости от ухудшения экологии окружающей среды на территории края.

Вместе с тем урбанизация сельского населения может иметь следующие положительные последствия:

- обеспечение лучшего доступа к образованию, здравоохранению, технологиям и другим услугам;
- стимулирование развития транспортной, коммунальной, энергетической инфраструктуры и водоснабжения;
- улучшение экономического положения сельских мигрантов;
- содействие культурному обмену и проявлениям искусства, культуры и образа жизни;
- улучшения возможностей для образования и повышения квалификации.

Урбанизация сельского населения взаимосвязана не с экономическим и интеллектуальным развитием страны, а с доходом на душу населения.

Доля населения края трудоспособного возраста в общей численности населения края обладает высокой миграционной подвижностью и составляет 71,30 процента от общего объема миграции, более половины из них – женщины (52,10 процента). В крае наблюдается значительный миграционный отток населения трудоспособного возраста (3,90 тыс. человек). Причины, побуждающие население трудоспособного возраста выезжать за пределы края, связаны с поиском более благоприятных условий для жизни и трудовой деятельности.

В целях снижения миграционного оттока населения края, в первую очередь, будет обеспечено повышение качества жизни населения края. При этом значительное влияние на сокращение миграционного оттока населения края будет оказывать комплекс мероприятий в области социального развития.

Согласно целевому сценарию возрастная структура мигрантов не будет существенно отличаться от их современного профиля – максимальный удельный вес в структуре миграционного прироста традиционно приходится на население трудоспособного возраста (более 70,00 процента), в составе которого преобладают две традиционно миграционно активные категории – студенты и лица возраста «карьерного определения» (25 – 35 лет) с пиком в районе 30 лет.

Этот прирост (до 60,00 – 70,00 процента от общего миграционного прироста) будет формироваться из удаленных от края субъектах Российской Федерации, в том числе в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах. Для значительной части представителей субъектов Российской Федерации, входящих в состав указанных федеральных округов, изначально наиболее мобильных, край может рассматриваться как наиболее комфортный субъект Российской Федерации (в условиях повышенной миграционной нагрузки и стоимости жизни в Московской и Санкт-Петербургской агломерациях).

Определенный вклад в этот поток внесут и представители старшей когорты трудоспособного возраста, а также «молодые пенсионеры» из западной части Сибирского федерального округа, традиционно склонные к кардинальной смене места жительства. Другими источниками миграционного прироста выступят республики Северного Кавказа. Однако их вклад будет сравнительно невелик (не более 10,00 – 15,00 процента от общего миграционного прироста населения края). Наиболее существенные изменения в нагрузке на объекты социальной сферы будут локализованы в городах края и пригородных зонах.

С одной стороны, в силу закономерного снижения числа женщин в фертильном возрасте общее число родившихся к 2025 году может сократиться более чем на 15,00 процента, однако с другой стороны, в силу притока женщин трудоспособного возраста такой спад числа родившихся постепенно будет нивелироваться в рамках целевого сценария, и уже после 2030 года число родившихся вновь начнет расти.

Также край выступит перед Правительством Российской Федерации инициатором реализации на своей территории пилотного федерального проекта по созданию сети городков демографического будущего для возможности превращения многодетных семей в элитную социальную прослойку, получающую от Правительства Российской Федерации, Правительства края возможность создавать на выделенном участке земли родовую усадьбу, малый семейный бизнес и семейную собственность.

Таким образом, потенциальная потребность в расширении услуг образования и здравоохранения в крае возникнет к концу 2036 года.

Тем не менее в структурном отношении рост численности населения края наиболее заметно охватит именно население трудоспособного возраста (более 60,00 тыс. человек или более 4,00 процента), что вызовет определенный рост нагрузки и на сферу государственных услуг для безвозрастного населения, и на рынок труда, однако он же будет сопровождаться и интенсивным (в силу современной возрастной структуры населения края) переходом населения края в пенсионный возраст. Рост числа пенсионеров и их удельный вес в структуре населения края по целевому сценарию будет повышаться. Потребность в услугах геронтологического профиля также оценивается с запасом в 8,00 – 10,00 процента.

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Стратегии к 2036 году являются:

- стабилизация численности населения края до 2 855,00 тыс. человек;
- стабилизация общего коэффициента рождаемости в пределах 9,30 человека на 1 тыс. населения края;
- стабилизация уровня общего коэффициента смертности населения края до 10,80 человека на 1 тыс. населения края;
- сохранение общего коэффициента рождаемости на уровне 8,90 родившихся живыми на 1 тыс. населения края.

3. Развитие рынка труда и обеспечение занятости населения

Ситуация на рынке труда края в течение 2021 – 2023 годов свидетельствовала о положительных тенденциях.

По итогам 2023 года в крае численность рабочей силы в возрасте 15 – 72 лет составила 1 429,10 тыс. человек. Из них 1 295,70 тыс. человек по критериям МОТ классифицированы как занятые, 54,70 тыс. человек – как безработные.

В крае реализуется комплекс мероприятий по обеспечению социальной стабильности, повышению занятости населения края и защите от безработицы. Это позволило снизить уровень общей безработицы, численность официально зарегистрированных безработных в 2023 году снизилась в сравнении с 2022 годом на 25,30 процента, и по итогам 2023 года он составил 3,80 процента. По значению данного показателя край занимал 4-е место в рейтинге субъектов Российской Федерации, входящих в состав СКФО, 63-е место – среди субъектов Российской Федерации.

Уровень регистрируемой безработицы в крае за 2023 год составил 0,40 процента от численности экономически активного населения края (в 2022 году – 0,60 процента) и снизился по сравнению с 2022 годом на 0,20 процентного пункта. Число официально зарегистрированных безработных в крае на конец декабря 2023 года составило 6,20 тыс. человек и в сравнении с соответствующим периодом 2022 года снизилось на 2,10 тыс. человек или на 25,30 процента.

В 2023 году коэффициент напряженности на рынке труда края уменьшился на 25,00 процента и составил на конец декабря отчетного года 0,20 безработного гражданина на одну заявленную вакансию.

Работодатели, осуществляющие свою деятельность на территории края (далее – работодатели края), заявили в региональный банк данных 159,40 тыс. свободных рабочих мест, из которых 106,00 тыс. – вакансии для рабочих, 53,40 тыс. – вакансии для служащих. На конец 2023 года в региональном банке вакансий насчитывалось 32,10 тыс. свободных рабочих мест.

В условиях внешнего санкционного давления Правительством Российской Федерации в 2023 году были определены дополнительные механизмы поддержки занятости населения.

В 2023 году была оказана финансовая поддержка на сумму 44,20 млн. рублей работодателям края, которые организовали на своих предприятиях общественные работы для граждан, ищущих работу, и временные работы для граждан, находящихся под риском увольнения. По итогам 2023 года 93 работодателя края организовали общественные и временные работы для более чем 800 граждан.

Организация временного трудоустройства подростков остается одним из приоритетных направлений деятельности Правительства края. За 2021 – 2023 годы трудоустроено 7,90 тыс. подростков (в 2022 году – 8,40 тыс. подростков). Временной занятостью обеспечены 5,70 тыс. подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, что составило 72,00 процента от общего количества трудоустроенных несовершеннолетних.

Развитие экономики края сопровождается ростом потребности работодателей края в трудовых ресурсах, повышением качества предлагаемых вакантных рабочих мест (с более высоким уровнем заработной платы и лучшими условиями труда). На конец декабря 2023 года в государственные учреждения службы занятости населения края работодателями края было заявлено 18,70 тыс. вакансий, или 58,10 процента от потребности работодателей края в трудовых ресурсах. Наибольшее количество вакансий заявлено по рабочим профессиям.

Особенностью рынка труда края является несоответствие спроса и предложения рабочей силы. Из общего числа заявленных вакансий рабочие профессии составляют 47,70 процента. К наиболее востребованным специальностям и рабочим профессиям в крае можно отнести следующие «традиционно мужские» специальности и профессии: водитель, тракторист, электромонтер и монтажник, электрогазосварщик, бетонщик, аппаратчик, оператор, слесарь. Работодателям края в качестве квалифицированных рабочих требуются готовые профессионалы, преимущественно трудоспособные мужчины среднего возраста с опытом работы.

В организации края среди рабочих востребованы водители, работники сельского хозяйства (тракторист-машинист сельскохозяйственного производства, овощевод, тракторист, плодоевощев, садовод и другие), рабочие строительных специальностей (электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования, электрогазосварщик, машинист экскаватора, монтажник, каменщик, бетонщик, электросварщик ручной сварки и другие), работники сферы обслуживания (продавец, повар, официант, горничная, кондитер, пекарь и другие), работники различных технологических процессов (аппаратчик, оператор, швея, токарь, контролер, слесарь, машинист, маляр, формовщик и другие).

Вместе с тем структурный состав безработных граждан, состоящих на учете в государственных учреждениях службы занятости населения края, не соответствует заявленным работодателями края требованиям. По состоянию на 1 января 2023 года более половины безработных составляли женщины – 59,50 процента, безработные граждане, которые не имели профессии (специальности), – 6,20 процента, безработные граждане, которые имели длительный (более года) перерыв в работе на момент обращения в государственные учреждения службы занятости населения края, – 7,40 процента, граждане предпенсионного возраста – 14,80 процента, инвалиды – 5,80 процента.

Потребность в специалистах и служащих составляла 36,00 процента от общего числа вакансий, заявленных работодателями края в государственные учреждения службы занятости населения края на конец 2023 года. Наиболее востребованы специалисты в области здравоохранения (врачи разных специальностей, средний медицинский персонал), в строительной сфере (инженеры, мастера, машинисты, механики, технологи, каменщики), специалисты сферы образования (воспитатели, учителя, преподаватели, педагоги), менеджеры по направлениям (торговля, реклама, офис-менеджер), средний персонал для финансовой и торговой деятельности (бухгалтеры, кассиры, консультанты, контролеры).

Среди специалистов и служащих востребованы инженеры (инженер-проектировщик, инженер-конструктор, инженер-химик, инженер-механик, инженер-технолог и другие), учителя (иностранного языка, русского языка и литературы, математики, физики, химии, музыки и пения, информатики и другие), медицинские работники (врачи (врач-терапевт участковый, врач-анестезиолог-реаниматолог, врач-педиатр участковый, врач-невролог, врач-кардиолог, врач-акушер-гинеколог и другие), медицинские сестры (широкого профиля, по физиотерапии, процедурного кабинета, участковая и другие), фельдшеры, фармацевты и другие), специалисты в сфере информационных технологий (инженер-программист, программист, специалист по информационным технологиям и другие), воспитатели детских садов и яслей-садов, преподаватели (в начальной школе, в колледжах, университетах и других образовательных организациях, в системе дошкольного воспитания и обучения, в системе специального образования, по адаптивной физической культуре и спорту), работники сферы культуры (звукорежиссер, звукооператор, хормейстер, хореограф, художественный руководитель), специалисты сельского хозяйства (ветеринарный врач, ветеринарный фельдшер, агроном, агроном отделения, зоотехник и другие).

В результате реализации в Российской Федерации пенсионной реформы численность рабочей силы в крае будет расти за счет увеличения числа граждан трудоспособного возраста и в сравнении с 2023 годом к 2036 году увеличится на 42,90 тыс. человек, или на 1,00 процента (с 1 429,10 тыс. человек в 2023 году до 1 472,00 тыс. человек в 2036 году).

На частные вакансии, заявленные работодателями края в государственные учреждения службы занятости населения края, возможно привлечение иностранных работников в случае, если вакансии не заполнены местными трудовыми ресурсами. Возможности привлечения трудовых ресурсов из других субъектов Российской Федерации на сегодняшний день ограничены в силу низкой мобильности населения и демографических проблем субъектов Российской Федерации.

Анализ эффективности использования привлеченной рабочей силы показывает, что удельный вес привлекаемой иностранной рабочей силы в численности занятых в экономике края в 2023 году составил 0,90 процента, что не оказывает существенного влияния на региональный рынок труда.

Основными направлениями развития в сфере занятости населения являются:

- содействие занятости населения края, защита граждан, проживающих на территории края, от безработицы, развитие кадрового потенциала для экономики края;
- снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
- оказание содействия добровольному переселению в край соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей, прибывших на территорию вселения края.

Основными мерами государственной поддержки в сфере занятости населения являются:

- содействие гражданам в поиске подходящей работы, включая оказание помощи в составлении анкеты;

- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;

- организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

- организация проведения оплачиваемых общественных работ;

- социальная адаптация граждан, ищущих работу, безработных граждан;

- организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы профессиональной деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования;

- психологическая поддержка безработных граждан;

- организация прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования безработными гражданами, включая прохождение обучения в другой местности;

- содействие началу осуществления безработными гражданами предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, включая оказание им единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, государственной регистрации создаваемого юридического лица, государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства, постановке на учет физического лица в налоговом органе в качестве плательщика налога на профессиональный доход;

- содействие приоритетному трудоустройству граждан, которые завершили прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо у которых прекратилось действие заключенного ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренного Федеральным законом от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», а также граждан, относящихся к членам их семей в соответствии с пунктами 5 и 51 статьи 2 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»;

- организация сопровождения при содействии занятости инвалидов;

- содействие работодателям края в подборе необходимых работников;

- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;

- организация и проведение специальных мероприятий по профилированию граждан, ищущих работу, безработных граждан и работодателей края;

- информирование граждан о положении на рынке труда в крае, социально-трудовых правах, развитии форм занятости.

В рамках реализации регионального проекта «Управление рынком труда (Ставропольский край)» сеть государственных учреждений службы занятости населения края будет приведена в соответствие со Стандартом организации деятельности органов службы занятости населения в субъектах Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 16 марта 2023 г. № 156.

Целью данного регионального проекта является создание централизованного управления функционированием территориальных центров занятости населения края, повышение эффективности их деятельности по предоставлению комплекса услуг и сервисов с учетом жизненных ситуаций граждан и бизнес-ситуаций работодателей края, а также содействие реализации профессионального потенциала граждан и удовлетворение потребностей рынка труда края посредством функционирования государственного казенного учреждения службы занятости населения Ставропольского края «Краевой кадровый центр».

В рамках реализации федерального проекта «Активные меры содействия занятости» национального проекта «Кадры» предполагается организация профессионального обучения, дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан, установленных пунктом 2 Положения о реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2025 г. № 291.

Наиболее значимыми мерами государственной поддержки в сфере занятости населения являются:

- направление безработных граждан для прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования, включая обучение в другой местности;

- организация прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования женщинами в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

- организация прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования незанятыми гражданами, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность;

- определение перечня востребованных на рынке труда края профессий, специальностей для организации прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования безработными гражданами и иными категориями граждан.

- Основные меры государственной поддержки в сфере занятости населения, материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности исполнительного органа края, осуществляющего полномочия в сфере занятости населения, и государственных учреждений службы занятости населения края являются расходными обязательствами, предусмотренными краевым бюджетом.

К полномочию Российской Федерации в сфере занятости населения, переданному для осуществления органам государственной власти края, относится осуществление социальных выплат безработным гражданам и иным категориям граждан в виде:

- пособия по безработице;
- пенсии, назначаемой безработному гражданину по предложению государственного учреждения службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно;
- ежемесячной доплаты детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Для оказания содействия добровольному переселению на территорию края соотечественников, проживающих за рубежом, реализуются следующие мероприятия:

- разработка проектов нормативных правовых актов края по вопросам оказания содействия добровольному переселению на территорию вселения края соотечественников, проживающих за рубежом;

- предоставление соотечественникам, проживающим за рубежом, компенсации расходов на медицинское освидетельствование и единовременной финансовой помощи на жилищное обустройство;

- содействие социальному и жилищному обустройству соотечественников, проживающих за рубежом;

- содействие в трудоустройстве и началу осуществления предпринимательской деятельности.

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Стратегии к 2036 году являются:

- увеличение доли трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы, до 60,20 процента;

- сдерживание уровня регистрируемой безработицы на рынке труда края не выше 0,60 процента от численности экономически активного населения края;

сохранение доли граждан, признанных в установленном порядке безработными и получающих социальные выплаты, в общей численности безработных граждан на уровне не менее 93,30 процента.

4. Образование

Дошкольное образование

В области дошкольного образования за 2020 – 2024 годы в крае были достигнуты значительные успехи: велось активное строительство дошкольных образовательных организаций, увеличилась обеспеченность дошкольными образовательными организациями с 591 до 743 мест на 1 тыс. детей в возрасте от одного года до шести лет. Вместе с тем при имеющихся позитивных результатах край все еще не достиг среднероссийского уровня по охвату дошкольным образованием (70,30 процента – край, 74,90 процента – Российская Федерация) и обеспеченности местами в дошкольных образовательных организациях (край – 743 места на 1 тыс. детей, Российская Федерация – 795 мест на 1 тыс. детей).

Важное значение в дошкольном образовании принадлежит обучению детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.

Ежегодно наблюдается увеличение численности детей-инвалидов в возрасте от 0 до 18 лет и детей с ограниченными возможностями здоровья, что ставит перед системой образования края задачу по развитию специального образования для детей, нуждающихся в особых условиях обучения. В системе дошкольного образования функционируют 14 государственных дошкольных образовательных организаций и 190 муниципальных дошкольных образовательных организаций, в которых обучаются более 7,00 тыс. детей с ограниченными возможностями здоровья.

Особое внимание уделяется раннему выявлению и помощи семьям, имеющим детей до трех лет. В крае действуют девять психологических центров, в которых более 15,00 тыс. детей ежегодно получают квалифицированную психологическую и коррекционную помощь.

Общее образование

В крае в системе общего образования функционирует 641 общеобразовательная организация (37 государственных общеобразовательных организаций, 590 муниципальных общеобразовательных организаций, 14 частных общеобразовательных организаций). В общеобразовательных организациях края обучается 323 545 школьников по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Результатами освоения обучающимися общеобразовательных организаций края общеобразовательной программы являются успешное прохождение ими государственной аттестации, а также участие в олимпиадах.

В 2024 году в крае в экзаменационной кампании единого государственного экзамена (далее – ЕГЭ) приняли участие 10 215 человек, корпус наблюдателей ЕГЭ в 2024 году составил 735 человек. В 2024 году увеличилась доля выпускников, набравших свыше 80,00 балла по математике профильного уровня, физике, биологии и географии. В 2024 году количество стобальных работ возросло по русскому языку, математике профильного уровня и физике.

Всего в крае в 2024 году 100 стобальных работ. В 2024 году в крае шестеро выпускников набрали 100 баллов на ЕГЭ сразу по двум учебным предметам.

В основном государственном экзамене в 2024 году приняли участие более 30,00 тыс. человек. Анализ результатов основного государственного экзамена в 2024 году показал, что в сопоставлении с региональными результатами прошлого учебного года положительная динамика наблюдается по химии, физике, биологии, математике, английскому языку, истории.

Ежегодно в крае проводится Всероссийская олимпиада школьников.

Всероссийская олимпиада школьников в 2023/24 учебном году в крае проводилась по 24 общеобразовательным предметам, в которой приняли участие: в школьном этапе – 230 443 обучающихся с 4 по 11 классы, в муниципальном этапе – 34 825 обучающихся с 7 по 11 классы (9 392 обучающихся стали победителями и призерами), в региональном этапе – 2 022 обучающихся с 9 по 11 классы, из них 743 обучающихся стали победителями и призерами, в заключительном этапе – 34 обучающихся, из которых девять обучающихся стали призерами и победителями.

В крае предусмотрена выплата премии Губернатора Ставропольского края (далее – Губернатор края) не только педагогическим работникам образовательных организаций края, подготовившим призеров и (или) победителей регионального и (или) заключительного этапов всероссийской олимпиады школьников, но и для школьников, ставших победителями регионального этапа всероссийской олимпиады школьников и (или) призерами и (или) победителями заключительного этапа всероссийской олимпиады школьников. В 2024 году премию получили 468 педагогических работников и 123 школьника.

Развивается региональная система научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров, целью которой является создание единого научно-методического пространства в крае. Проведены мероприятия для педагогических работников и управленческих кадров, в том числе 98 мероприятий регионального уровня и 20 всероссийского уровня. Статус региональных методистов получили 112 учителей-предметников с высоким уровнем профессиональных компетенций из муниципальных округов и городских округов края.

В крае недостаточный уровень оснащения школ персональными компьютерами и использования их в учебном процессе. Так, в 2023 – 2024 годах число персональных компьютеров, используемых в учебных целях, в государственных и муниципальных образовательных организациях края на 1 тыс. обучающихся составило 104 персональных компьютера при среднем показателе по Российской Федерации 132 персональных компьютера.

Тем не менее налажена профориентационная работа. Профориентационные мероприятия, проводимые в общеобразовательных организациях края, направленные на профессиональное самоопределение обучающихся, взаимодействие с образовательными организациями высшего образования и профессиональными образовательными организациями.

В рамках национального проекта «Образование» (срок реализации 2019 – 2024 годы) на базе Ставропольского государственного аграрного университета был создан Центр опережающей профессиональной подготовки Ставропольского края для реализации программы «Первая профессия школьника».

С 1 сентября 2024 года продолжена работа по реализации в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, Единой модели профессиональной ориентации – профориентационного минимума. В рамках Единой модели профориентационной деятельности во всех российских общеобразовательных организациях каждый обучающийся 6 – 11 классов в крае проходит профессиональные пробы и получает индивидуальные консультации, включая детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.

Кроме того, в течение 2024 года для школьников края проводился цикл открытых профориентационных онлайн-уроков «Проектория», а также внеурочные занятия по профориентации «Россия – мой горизонт».

В государственных и муниципальных общеобразовательных организациях края обучаются свыше 13,00 тыс. детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.

В крае сохранена сеть коррекционных школ для детей с ограниченными возможностями здоровья: 25 школ, в том числе 19 школ – для детей с интеллектуальными нарушениями, две школы – для детей с нарушениями слуха, две школы – для детей с нарушениями зрения, одна школа – для детей с тяжелыми нарушениями речи, одна школа – для детей с нарушениями

ями опорно-двигательного аппарата. Во всех коррекционных школах создана доступная среда.

Дополнительное образование для детей

По трем отраслям «Образование», «Культура», «Физическая культура и спорт» осуществляют свою деятельность 294 организации дополнительного образования края с охватом детей в возрасте от 5 до 18 лет более 76,00 процента.

Расширен тематический спектр программ дополнительного образования; созданы возможности для выявления и раскрытия талантов через систему конкурсов и мероприятий, реализуемых государственными и муниципальными организациями дополнительного образования; при поддержке из федерального бюджета и краевого бюджета создана современная высокотехнологичная инфраструктура организаций дополнительного образования детей.

Выросли информационная открытость системы дополнительного образования детей, информированность семей, имеющих детей, о возможностях получения дополнительного образования. С этой целью в 2023 году внедрена целевая модель развития региональных систем дополнительного образования детей с переходом на персонализированный учет через автоматизированную информационную систему «Навигатор дополнительного образования детей Ставропольского края». В 2024 году, по официальным статистическим данным, было выдано более 168,00 тыс. сертификатов персонализированного финансирования дополнительного образования детей.

На базе государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт» (далее – Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт) функционирует структурное подразделение – региональный модельный центр дополнительного образования детей.

С 2023 года создан региональный центр выявления, поддержки и развития способностей и талантов детей и молодежи Ставропольского края «Сириус 26» (далее – региональный центр «Сириус 26») с охватом более 28,00 тыс. детей в 2024 году. Для реализации всех программ в региональном центре «Сириус 26» созданы 22 учебные локации: девять исследовательских лабораторий, пять творческих мастерских, пять специализированных академических аудиторий, три IT-лаборатории, а также площадки для занятий разными видами спорта. Проводятся краевые профильные смены для одаренных детей с привлечением ведущих преподавателей в крае: Всероссийский конкурс научно-технологических работ, краевая олимпиада первоклассников «Созвездие», краевая комплексная олимпиада четвероклассников «Старт», краевой фестиваль-конкурс графики и анимации «Зеленое яблоко», краевой математический турнир-конкурс «Квадратура круга».

Региональным центром «Сириус 26» в 2024 году проведено 86 профильных смен, в которых приняли участие более 22,00 тыс. обучающихся 8 – 11 классов.

Продолжена деятельность детских технопарков «Кванториум» в городах Ставрополе и Невинномыске. В них на постоянной бесплатной основе обучаются более 1,50 тыс. детей, по итогам 2024 года в мероприятия были вовлечены более 6,00 тыс. школьников.

В крае утвержден комплекс мер по сопровождению инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействии в их последующем трудоустройстве, а также проведению профориентационных работ среди инвалидов, обучающихся в общеобразовательных организациях края.

На базе Северо-Кавказского федерального университета реализуется проект «Профориентационный навигатор» для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, целью которого является обеспечение поддержки детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, их семей в процессе профессиональной ориентации через проектирование индивидуальных программ.

В крае также функционируют два мобильных автогорodka в Изобильненском муниципальном округе края и городском курорте Пятигорске «Лаборатория безопасности» для обучения детей правил дорожного движения.

В рамках реализации регионального проекта «Безопасность дорожного движения (Ставропольский край)» продолжают функционировать девять специализированных центров по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма в Буденновском, Георгиевском, Изобильненском, Минераловодском и Шпаковском муниципальных округах края, в городе Ставрополе и городах-курортах Ессентуки, Кисловодске и Пятигорске, открыты на базе общеобразовательных организаций края.

В целях совершенствования спортивно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы, координации деятельности и оказания методической помощи общеобразовательным организациям края с 2019 года открыт региональный ресурсный центр развития дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности на базе государственного бюджетного учреждения дополнительного образования «Краевая спортивная школа (комплексная)».

С целью привлечения обучающихся общеобразовательных организаций края к ведению активного и здорового образа жизни, вовлечения их в регулярные занятия физической культурой и спортом в системе образования края проводятся краевые этапы Всероссийских спортивных соревнований школьников «Президентские состязания», Всероссийских спортивных игр школьников спортивных клубов, краевые соревнования «Шахматные звезды Ставрополя», первенство края по бадминтону «Проба пера», фестивали Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

Среднее профессиональное образование

Целью развития среднего профессионального образования является модернизация среднего профессионального образования путем создания конкурентоспособной системы среднего профессионального образования, обеспечивающей подготовку высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров в соответствии с современными стандартами и передовыми технологиями. Планируются также дальнейшее внедрение адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ.

На территории края по программам среднего профессионального образования обучается 84 013 студентов в 108 образовательных организациях. Подготовка квалифицированных рабочих (служащих) и специалистов среднего звена осуществляется по 27 профессиям и 85 специальностям.

В целях обеспечения воспроизводства и развития инновационного потенциала экономики края ежегодно устанавливаются контрольные цифры приема по программам среднего профессионального образования за счет средств краевого бюджета. Общая численность педагогических работников в образовательных организациях, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, составляет 3 941 человек.

В крае функционирует Центр опережающей профессиональной подготовки Ставропольского края (ЦОПП), 73 мастерских, оснащенных современной материально-технической базой.

В рамках федерального проекта «Профессионалитет» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642, в крае создан образовательно-производственный центр (кластер), представляющий собой интеграцию образовательных организаций и организаций реального сектора экономики по направлению «Сельское хозяйство», на базе Ставропольского государственного аграрного университета. В кластер вошли семь профессиональных образовательных организаций и 24 предприятия. Для реализации в рамках указанного проекта определены 18 образовательных программ среднего профес-

сионального образования. По программам «Профессионалитета» обучается 2 902 студента.

Кроме того, с 1 сентября 2024 года начал функционировать образовательно-производственный кластер по направлению «Химическая отрасль» на базе государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Невинномысский химико-технологический колледж» (далее – Невинномысский химико-технологический колледж), в который вошли три профессиональные образовательные организации и девять предприятий. По восьми образовательным программам «Профессионалитета» в данном кластере обучается 511 студентов.

Вместе с тем пока можно отметить недостаточное число специалистов, имеющих среднее профессиональное образование, для замещения текущего выбытия кадров. Другой острой проблемой является низкая заинтересованность выпускников в работе по полученной специальности.

Высшее образование

Государственная политика в сфере высшего образования в крае направлена на повышение эффективности, конкурентоспособности и качества высшего образования. Одним из ключевых направлений данной политики стало формирование сети организаций высшего образования, реализующих востребованные образовательные программы, а одним из инструментов его реализации стал мониторинг эффективности деятельности образовательных организаций высшего образования.

В крае деятельность в области высшего образования осуществляют 33 образовательные организации высшего образования, общая численность обучающихся по образовательным программам высшего образования составляет 69 397 человек.

Образовательные организации высшего образования, расположенные на территории края, реализуют подготовку более чем по 240 направлениям подготовки, востребованным на рынке труда.

По образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры в государственных образовательных организациях на очной форме обучается 43,00 процента обучающихся, на очно-заочной – 4,30 процента обучающихся, на заочной – 52,70 процента обучающихся.

Удельный вес численности лиц, обучающихся по договорам об оказании платных услуг, в общей численности студентов, обучающихся по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры в государственных образовательных организациях, составляет 28,70 процента, в негосударственных образовательных организациях – 100,00 процента.

Удельный вес численности лиц, обучающихся с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий, в общей численности студентов, обучающихся по образовательным программам высшего образования, составляет по программам бакалавриата 86,00 процента, программам специалитета – 100,00 процента, программам магистратуры – 53,10 процента.

Отдельной проблемой является несбалансированность рынка труда и программ высшего образования: имеет место нехватка кадров в сфере образования, здравоохранения и переизбыток подготовки кадров с юридическим и экономическим образованием.

Ключевую роль в научно-технологическом обеспечении приоритетов социально-экономического развития края играют следующие образовательные организации и научные учреждения, подведомственные Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, Министерству сельского хозяйства Российской Федерации и Министерству здравоохранения Российской Федерации:

Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Северо-Кавказский федеральный научный аграрный центр» (далее – Северо-Кавказский федеральный научный аграрный центр);

Ставропольский государственный аграрный университет;

Северо-Кавказский федеральный университет;

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Ставропольский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – Ставропольский государственный медицинский университет);

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Пятигорский государственный университет» (далее – Пятигорский государственный университет).

Важной характеристикой системы высшего образования края является функционирование Северо-Кавказского федерального университета и Ставропольского государственного аграрного университета, которые по своему статусу и возможностям относятся к лидирующей группе образовательных организаций высшего образования краевого подчинения: Ставропольский государственный педагогический институт и Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт. Ставропольский государственный педагогический институт сможет выступить в роли отраслевого лидера реализации проектов, связанных с повышением качества школьного образования и развитием компетенций школьных педагогов.

В Невинномыске государственным гуманитарно-техническим институте реализуются основные профессиональные образовательные программы по 46 направлениям (профилям) по программам высшего образования, из них по 13 направлениям подготовки бакалавриата, 12 направлениям подготовки магистратуры, одной специальности, двум направлениям подготовки и двум научным специальностям по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре.

Ставропольский государственный педагогический институт является ключевой образовательной организацией высшего образования в развитии системы педагогического образования в развитии системы педагогического образования в крае, учитывает потребности края и рынка труда края. Приоритетными направлениями подготовки обучающихся в образовательной организации высшего образования являются педагогические (94,00 процента обучающихся). Ставропольский государственный педагогический институт осуществляет подготовку педагогических кадров по направлению подготовки 44.03.05 Педагогическое образование (с двумя профилями подготовки) по следующим профилям: «Дошкольное образование» и «Начальное образование», «Начальное образование» и «Информатика», «Начальное образование» и «Иностранный язык», «Начальное образование» и «Изобразительное искусство», «Математика» и «Информатика», «География» и «Экономическое образование», «География» и «Экология», «Русский язык» и «Литература», «История» и «Общественные науки», «Физическая культура» и «Безопасность жизнедеятельности», «Изобразительное искусство» и «Компьютерная графика», «Начальное образование» и «Дополнительное образование», «Культурно-педагогическое образование» и «Правовое образование», «Иностранный язык» и «Цифровые технологии в образовании», «Музыка» и «Дополнительное образование», «Биология» и «Экология», «Дошкольное образование» и «Специальная педагогика (инклюзивное образование)», «Начальное образование» и «Специальная педагогика (инклюзивное образование)», «Начальное образование» и «Русский язык».

Стабильно высокими остаются показатели занятости студентов образовательных организаций высшего образования края (более 90,00 процента).

Образование как одна из важнейших составляющих человеческого капитала является ключевым направлением развития края и Российской Федерации на ближайшие годы. Целью развития системы образования в крае является обеспечение доступного и качественного образования, соответствующего

потребностям экономики края и способствующего всестороннему развитию личности каждого человека, самореализации граждан в течение всей жизни.

Развитие системы высшего образования – важнейший элемент устойчивого социально-экономического прогресса края. Обеспечение отраслей экономики и крупнейших работодателей края квалифицированными кадрами требует стратегического и системного подхода к формированию образовательных программ.

Таким образом, общий объем контрольных цифр приема в крае формируется с учетом потребности отраслей экономики края и крупнейших работодателей края в профессиональных кадрах на среднесрочную и долгосрочную перспективу, определяемой в соответствии с методикой формирования прогноза потребности работодателей края в кадрах, разрабатываемой министерством труда и социальной защиты населения Ставропольского края, а также с учетом стратегических ориентиров развития сферы образования и возможностей образовательных организаций на территории края.

В соответствии с Правилами установления организациям, осуществляющим образовательную деятельность, контрольных цифр приема по профессиям, специальностям и направлениям подготовки и (или) укрупненным группам профессий, специальностей и направлений подготовки для обучения по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, а также по группам научных специальностей и (или) научным специальностям для обучения по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2023 г. № 964, Правительствам края в адрес Министерства науки и высшего образования Российской Федерации ежегодно направляются предложения об увеличении контрольных цифр приема на обучение по образовательным программам высшего образования федеральным государственным образовательным организациям, расположенным на территории края, в соответствии с потребностью края в подготовке высококвалифицированных специалистов.

В крае организована работа по синхронизации общего объема контрольных цифр приема с потребностью рынка труда, в том числе по приоритетным отраслям экономики, которые устанавливаются по образовательным программам высшего образования. Также в крае ведется профориентационная работа с абитуриентами в целях восполнения дефицита кадров в приоритетных отраслях и наиболее востребованных отраслях экономики.

Край принимает участие в реализации федерального проекта «Кадры в агропромышленном комплексе» национального проекта по обеспечению технологического лидерства «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности». Одним из направлений данного проекта является открытие агротехнологических классов на базе школ. С 1 сентября 2024 года в девяти школах на территории края (Александровский, Изобильненский, Кировский, Кочубеевский, Шпаковский муниципальные округа края и город Невинномыск) приступили к реализации пилотного проекта «Агрокласс», в котором начали обучаться более 750 детей.

В крае также запланирована реализация профориентационного направления «Основы туризма и гостеприимства» в школах региона КМВ и города Ставрополя.

Основными направлениями дальнейшего развития сферы образования в крае являются:

обеспечение 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет;

внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология»;

повышение эффективности системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;

повышение уровня методической, психолого-педагогической компетенции не менее 100,00 процента родителей, в том числе родителей детей в возрасте до трех лет, а также оказание поддержки гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей, путем внедрения целевой модели информационно-просветительской поддержки родителей в крае;

создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней;

модернизация профессионального образования, в том числе посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ;

формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики всеми желающими;

формирование системы профессиональных конкурсов в целях предоставления населению края возможностей для профессионального и карьерного роста;

создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства);

увеличение количества иностранных граждан, обучающихся в образовательных организациях высшего образования и среднего профессионального образования в крае;

внедрение системы профессионального роста педагогических работников;

разработка стандартов, регламентирующих физическую доступность учебных заведений, включая наличие пандусов, лифтов, специальных туалетов и других необходимых условий для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

обеспечение доступности всех учебных помещений, библиотек, лабораторий и других объектов инфраструктуры для студентов с ограниченными возможностями здоровья;

оснащение учебных заведений современными технологиями и оборудованием, которые помогут студентам с ограниченными возможностями здоровья (например, компьютеры с программами обеспечением для слабовидящих);

создание центров, в которых потенциальные студенты с ограниченными возможностями здоровья могут получить информацию о доступных образовательных программах, условиях поступления и поддержке;

организация специальных мероприятий для будущих студентов с ограниченными возможностями здоровья, проведение которых поможет им ознакомиться с условиями обучения и задать вопросы представителям образовательных организаций высшего образования края;

сотрудничество образовательных организаций высшего образования края с работодателями края для организации стажировок и практик, учитывающих потребности студентов с ограниченными возможностями здоровья;

открытие центров по трудоустройству, которые будут предоставлять услуги по поиску работы, подготовке резюме и проведению собеседований для студентов с ограниченными возможностями здоровья;

развитие STEM-образования (наука, технологии, инженерные науки, математика).

В качестве решения поставленных задач в крае предлагается реализовать комплексный (флагманский) стратегический проект (далее – КСП) «Образование», для реализации которого определены основные направления и первоочередные мероприятия по развитию образования в крае, отраженные в таблице 5.

доступность диагностики и лечения онкологических заболеваний пациентов со злокачественными новообразованиями, живущих более пяти лет;

оказание медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями;

модернизация, дооснащение или переоснащение медицинским оборудованием существующих и (или) новых (организуемых) структурных подразделений медицинских организаций края, оказывающих медицинскую помощь с применением радиологических методов (диагностики и (или) терапии); организация маршрутизации пациентов с онкологическими заболеваниями на основании порядка оказания медицинской помощи с учетом клинических рекомендаций и обеспечения территориальной доступности медицинской помощи;

повышение качества и эффективности реализации онкополоска, диспансерного наблюдения, противоопухолевого и других видов лечения пациентов в условиях стационара и дневного стационара;

доступность современных и высокотехнологичных методов диагностики и лечения с применением радиологических методов.

В результате реализации настоящей Стратегии в крае запланировано снижение смертности от новообразований, в том числе злокачественных, до 138,20 случая на 100 тыс. человек.

Наиболее значимыми мероприятиями в части повышения качества и доступности медицинской помощи, оказываемой пациентам с сердечно-сосудистыми заболеваниями, являются: доступность диагностики, профилактики и лечения сердечно-сосудистых заболеваний;

обеспечение бесплатными лекарственными препаратами в соответствии с клиническими рекомендациями пациентов, перенесших острые сердечно-сосудистые события и операции на сердце;

охват диспансерным наблюдением в соответствии с клиническими рекомендациями;

профилактика развития сердечно-сосудистых заболеваний, своевременное выявление факторов риска развития осложнений этих заболеваний;

повышение качества условий оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи пациентам с сердечно-сосудистыми заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями.

Наиболее значимыми мероприятиями в части обеспечения доступности для граждан вне зависимости от места проживания медицинской помощи с применением передовых технологий диагностики и лечения являются:

проведение национальными медицинскими исследовательскими центрами, а также иными федеральными медицинскими организациями консультаций (консилиумов) с применением телемедицинских технологий экспертного уровня, по результатам которых пациент госпитализирован для оказания специализированной медицинской помощи в данных организациях; оказание высокотехнологичной медицинской помощи в федеральных медицинских, научных и образовательных (при наличии клиник) организациях.

Наиболее значимым мероприятием в части обеспечения доступности медицинской помощи по медицинской реабилитации является увеличение возможности восстановления здоровья после перенесенных заболеваний и травм путем проведения мероприятий по медицинской реабилитации.

Наиболее значимыми мероприятиями в части обеспечения доступности медицинской помощи пациентам с гепатитом С и минимизации рисков распространения данного заболевания являются:

обеспечение пациентов с хроническим вирусным гепатитом С противовирусными лекарственными препаратами;

обеспечение учета пациентов с вирусными гепатитами в Федеральном регистре вирусных гепатитов;

достижение устойчивого вирусологического ответа у пациентов с хроническим вирусным гепатитом С, завершивших курс противовирусной терапии;

проведение скрининговых исследований для определения суммарных антител к вирусу гепатита С у лиц в возрасте 25 лет и старше один раз в 10 лет.

Наиболее значимыми мероприятиями в части обеспечения повышения доступности медицинской помощи, оказываемой в экстренной форме, являются:

доступность скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в крае с использованием воздушных судов гражданской авиации для осуществления санитарно-эвакуационных эвакуаций пациентов, нуждающихся в оказании специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи в медицинских организациях края второго и третьего уровней;

создание в крае регионального центра компетенции по внедрению технологий бережливого производства;

внедрение в медицинских организациях края лучших практик (коробочных решений), разработанных с применением технологий бережливого производства и направленных на обеспечение рационального использования ресурсов, повышение производительности труда, увеличение показателей безопасности, качества и доступности медицинской помощи;

создание современной инфраструктуры приемных отделений с использованием модульных конструкций для оказания экстренной медицинской помощи пациентам с жизнеугрожающими состояниями (новое строительство с использованием модульных конструкций);

оснащение (дооснащение) приемных отделений медицинскими изделиями в соответствии с порядками оказания медицинской помощи;

развитие паллиативной первичной медицинской помощи, в том числе доврачебной и врачебной, и паллиативной специализированной медицинской помощи, обеспечение взаимодействия медицинских организаций края и организаций социального обслуживания края при оказании паллиативной медицинской помощи.

Наиболее значимыми мероприятиями в части повышения эффективности оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи являются:

повышение доступности высокотехнологичной медицинской помощи;

расширение видов и увеличение объемов предоставляемой высокотехнологичной медицинской помощи в крае, в первую очередь в области сердечно-сосудистых заболеваний;

внедрение электронной медицинской карты в медицинских организациях края;

обеспечение централизованного хранения результатов лабораторных исследований и организация электронного медицинского документооборота между медицинскими организациями края.

Наиболее значимыми мероприятиями национального проекта «Семья» в части улучшения здоровья матери и ребенка являются:

совершенствование программ неонатального скрининга; увеличение охвата пренатальным скринингом до 80,00 процента женщин в период беременности;

внедрение современных технологий выхаживания и медицинской реабилитации недоношенных детей, родившихся с низкой и экстремально низкой массой тела.

В результате реализации настоящей Стратегии в крае значительно снизится младенческая смертность до 3,90 промилле на 1 тыс. родившихся живыми, увеличится количество родившихся живыми.

Наиболее значимыми мероприятиями в части улучшения материально-технической базы детских поликлиник являются: дооснащение медицинских организаций края медицинскими изделиями и оборудованием;

создание в медицинских организациях края организационно-планировочных решений внутренних пространств, обеспечивающих комфортность пребывания детей;

развитие профилактической направленности педиатрической службы;

внедрение стационарозамещающих технологий в амбулаторном звене.

В крае достигнуты определенные успехи в области организации трехуровневой системы здравоохранения, в том числе в области оказания помощи женщинам в период беременности, родов, послеродовом периоде и новорожденным.

Наиболее значимыми мероприятиями в части обеспечения медицинских организаций края квалифицированными кадрами в рамках реализации регионального проекта «Медицинские кадры (Ставропольский край)» являются:

организация целевого обучения по программам специалитета, программам ординатуры за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, организация целевого обучения по программам среднего профессионального образования за счет средств краевого бюджета в целях подготовки медицинских специалистов в образовательных организациях с учетом реальной потребности медицинских организаций края в медицинских кадрах;

реализация мер социальной поддержки медицинских работников.

Проведение аккредитации специалистов будет способствовать обеспечению укомплектования первичного звена здравоохранения квалифицированными кадрами за счет возможности трудоустройства лиц, успешно прошедших аккредитацию специалистов по специальностям высшего и среднего профессионального медицинского образования сразу после окончания образовательной организации при условии прохождения первичной аккредитации.

В результате реализации регионального проекта «Медицинские кадры (Ставропольский край)» существенно возрастает число специалистов, совершенствующих свои знания в рамках системы непрерывного медицинского образования, будет преодолен дефицит кадров по основным медицинским специальностям.

Для закрепления работников на рабочих местах в крае реализуются меры социальной поддержки в виде оплаты жилищно-коммунальных услуг работникам государственных учреждений, государственных организаций и государственных унитарных предприятий, работающим и проживающим в сельской местности. Меры социальной поддержки предоставляются в соответствии с Законом Ставропольского края от 01 августа 2005 г. № 42-кз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности».

Данные меры социальной поддержки устанавливаются врачам, провизорам, медицинским и фармацевтическим работникам, работающим в государственных медицинских организациях края, государственных образовательных организациях и государственных унитарных предприятиях, а также медицинским работникам государственных организаций социального обслуживания, осуществляющим предоставление социально-медицинских услуг. Право на соответствующие меры социальной поддержки имеют нетрудоспособные члены семей таких граждан, а также нетрудоспособные члены семей таких граждан, вышедших на пенсию или соответствующих условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года, зарегистрированные по месту их жительства и совместно с ними проживающие, находящиеся у этих граждан на иждивении (супруг, супруга, дети в возрасте до 18 лет, совершеннолетние дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения). Таким образом, меры социальной поддержки предоставляются медицинскому работнику и членам его семьи.

Также в соответствии с постановлением Правительства Ставропольского края от 11 марта 2014 г. № 90-п «О мерах по реализации на территории Ставропольского края мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях», предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» работники учреждений здравоохранения, расположенных на сельских территориях, имеют право на получение социальной выплаты на улучшение жилищных условий при соблюдении условий предусмотренных данным постановлением.

Еще одной действующей мерой по привлечению и закреплению врачей и среднего медицинского персонала в медицинских организациях края, оказывающих первичную медико-санитарную и медицинскую специализированную помощь в сельской местности, рабочих поселках, поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 50,00 тыс. человек, является программа по предоставлению единовременных компенсационных выплат «Земский доктор» («Земский фельдшер»).

В соответствии с государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640, и постановлением Правительства Ставропольского края от 21 февраля 2018 г. № 57-п «О некоторых мерах по предоставлению единовременных компенсационных выплат отдельным категориям медицинских работников (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских амбулаторий и фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины)» единовременную компенсационную выплату могут получить медицинские работники, прибывшие (перехавшие) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50,00 тыс. человек.

За период реализации программы «Земский доктор» («Земский фельдшер») в ней приняли участие 1 351 медицинский работник, в том числе 1 281 врач и 70 средних медицинских работников. В 2024 году единовременные компенсационные выплаты предоставлены 87 медицинским работникам, в том числе 72 врачам и 15 специалистам среднего медицинского персонала. В 2025 году количество медицинских работников, планирующих участие в программе «Земский доктор» («Земский фельдшер»), остается на уровне 2024 года.

Одним из инструментов по привлечению медицинских работников в медицинские организации края является целевое обучение. Данная мера является гарантом закрепления молодых специалистов в медицинских организациях края и планомерного устранения кадрового дефицита.

Комплексная реализация указанных мер позволяет привлечь необходимое число специалистов в медицинские организации края.

В результате реализации настоящей Стратегии в крае существенно возрастает ожидаемая продолжительность жизни при рождении до 79,47 года, на что в значительной степени будет влиять реализация мероприятий по снижению смертности от онкологических и сердечно-сосудистых заболеваний, а также детской смертности.

За счет реализации скрининговых и профилактических мероприятий, правильного питания, популяризации здорового образа жизни, медицинской реабилитации существенно снизится уровень инвалидизации населения края, увеличится продолжительность здоровой жизни.

6. Социальная политика

Социальная защита населения – это система мер, направленных на поддержку социально уязвимых групп населения, а также сеть учреждений социального обслуживания пожилых граждан, людей с ограниченными возможностями, семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Важным показателем, характеризующим материальное положение населения края, является уровень бедности, который в 2023 году снизился на 2,50 процента в сравнении с 2021 годом. Численность населения с денежными доходами ниже гра-

ницы бедности (величины прожиточного минимума) составила в 2023 году 11,00 процента, в 2022 году – 11,20 процента, в 2021 году – 13,50 процента.

Динамика снижения уровня бедности в крае обусловлена эффективной системой социальной поддержки граждан, которая постоянно развивается с учетом принципов адресности и нуждаемости. Основные направления системы социальной поддержки граждан сосредоточены на создании условий для ослабления негативных тенденций в жизнедеятельности различных категорий населения края, в первую очередь граждан пожилого возраста, инвалидов, семей с детьми.

В 2023 году Правительством края была продолжена работа по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, а также указов Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В 2023 году мерами социальной поддержки и иными социальными гарантиями воспользовалось 586,47 тыс. человек, или 227,84 тыс. семей.

В 2023 году семьям с детьми предоставлялось 11 видов социальных выплат, пособий и компенсаций за счет средств федерального бюджета и краевого бюджета, в том числе две меры социальной поддержки предоставлялись Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ставропольскому краю (ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет (по заявлениям, поданным в 2022 году) и ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка нуждающимся в социальной поддержке беременным женщинам и лицам, имеющим детей в возрасте до 17 лет).

Всего в 2023 году на материальную поддержку семей с детьми направлено более 41,60 млрд. рублей, из которых средства краевого бюджета – 4,40 млрд. рублей, средства федерального бюджета – 37,20 млрд. рублей. В 2023 году выплаты осуществлялись более 206,00 тыс. ставропольских семей, в которых воспитывается свыше 309,00 тыс. детей.

Важным новшеством в 2023 году стало упорядочивание системы выплат беременным женщинам и на детей до 17 лет и установление «единого пособия», которое объединяет различные пособия и выплаты, заявления на которые до 2023 года представлялись гражданами отдельно в зависимости от различных факторов и критериев: беременность женщины, рождение первого, второго или третьего ребенка, возраст детей.

В течение 2023 года: пособия на ребенка получили 78,98 тыс. получателей на 161,13 тыс. детей;

ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно получили 60,49 тыс. получателей на 75,44 тыс. детей;

ежемесячная денежная выплата нуждающимся в поддержке семьям, назначаемая в случае рождения в них третьего ребенка и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, предоставлена 18,59 тыс. получателям на 19,88 тыс. детей;

ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка нуждающимся в социальной поддержке беременным женщинам и лицам, имеющим детей в возрасте до 17 лет (ежемесячная денежная выплата на ребенка от 8 до 17 лет), предоставлено 78,35 тыс. семьям на 115,96 тыс. детей, и ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет выплачена 147,54 тыс. получателям на 270,21 тыс. детей.

Данные выплаты предоставлены из Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

В соответствии со статьей 3 Закона Ставропольского края от 27 декабря 2012 г. № 123-кз «О мерах социальной поддержки многодетных семей» многодетным семьям за счет средств краевого бюджета предоставляются следующие меры социальной поддержки в денежной форме независимо от дохода семьи: ежемесячная денежная компенсация многодетным семьям взамен набора социальных услуг, предоставляемых в натуральном выражении, на каждого ребенка в возрасте до 18 лет (в 2023 году данная выплата произведена 44,83 тыс. семьям на 151,31 тыс. детей);

ежегодная денежная компенсация на каждого из детей не старше 18 лет, обучающихся в общеобразовательных организациях, на приобретение комплекта школьной одежды, спортивной одежды и обуви и школьных письменных принадлежностей на каждого ребенка (в 2023 году данная выплата произведена 35,37 тыс. многодетным семьям на 73,30 тыс. детей-школьников);

выплата премии многодетным матерям, награжденным медалью «Материнская слава» (в 2023 году данная выплата произведена 60 многодетным матерям, на общую сумму 7,50 млн. рублей).

В 2023 году в крае отмечалась положительная тенденция роста числа многодетных семей и родившихся в них детей. За 2023 год число многодетных семей в крае увеличилось на 213 и составило 44,83 тыс. семей, в них воспитывалось 151,31 тыс. детей (в 2022 году – 44,61 тыс. семей, в них воспитывалось 149,93 тыс. детей).

В 2023 году в крае осуществляли деятельность 17 государственных учреждений социального обслуживания семей и детей: 11 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, два центра социальной помощи семье и детям, два реабилитационных центра для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья, один центр психолого-педагогической помощи населению, один социальный приют для детей и подростков. Вышеуказанными организациями предоставлялись социальные услуги и услуги по социальному сопровождению гражданам, в том числе несовершеннолетним, осуществлялась индивидуальная профилактическая работа с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении.

Для оперативного предоставления доступных и качественных социальных услуг в крае осуществляют свою деятельность 32 центра социального обслуживания населения. В структуре центров социального обслуживания населения функционирует 71 отделение, предоставляющее социальные услуги в полустационарной форме социального обслуживания (14 отделений дневного пребывания, 23 социально-оздоровительных отделения и 34 отделения срочного социального обслуживания), 274 отделения социального обслуживания на дому, 22 специализированных отделения социально-медицинского обслуживания на дому и три отделения «Хоспис на дому». Данными учреждениями предоставляются услуги гражданам пожилого возраста и инвалидам.

В крае сформирована система социального обслуживания, направленная на улучшение качества жизни населения края пожилого возраста, сохранение и улучшение их здоровья, повышение социального благополучия, создание условий для активного участия населения края пожилого возраста в жизни общества, а также защиту их прав и интересов. В систему социального обслуживания населения края пожилого возраста входят 53 организации социального обслуживания, в том числе 21 государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания и 32 государственных бюджетных учреждения социального обслуживания – центра социального обслуживания населения края, представляющие собой многопрофильные социальные учреждения, имеющие в своей структуре более 600 различных подразделений.

По состоянию на 1 января 2024 года в стационарных организациях социального обслуживания края, а также стационарных отделениях для граждан пожилого возраста и инвалидов центров социального обслуживания населения проживало 4,46 тыс. человек, из которых 1,91 тыс. человек размещались в зданиях стационарных организаций социального обслуживания с нарушением нормативов обеспечения жилой площадью, установленных в крае (42,90 процента от общего числа граждан, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания).

В целях оздоровления на льготных условиях пожилых граж-

дан и инвалидов в государственном бюджетном учреждении социального обслуживания населения «Краевой социально-оздоровительный центр «Кавказ» (город-курорт Ессентуки) в 2023 году направлены на отдых 1,25 тыс. граждан указанной категории. Также оказана адресная социальная помощь 172 ветеранам Великой Отечественной войны по ремонту жилых домов на общую сумму 25 504,20 тыс. рублей.

Улучшение качества жизни пожилых людей в крае будет осуществляться как за счет создания безбарьерной среды, так и за счет развития инструментов социального обслуживания. Эффективным механизмом поддержки трудовой активности, социальной успешности граждан старшего поколения является их включение в образовательный процесс, в связи с чем необходимо дальнейшее развитие университетов «третьего возраста», представляющих собой комплекс адаптированных в соответствии с потребностями граждан пожилого возраста образовательных программ по социально значимым направлениям – правоведение, декоративно-прикладное искусство, краеведение, валеология, иностранные языки и другие.

В целях повышения доступности для граждан, нуждающихся в социальном обслуживании, соответствующих социальных услуг, повышения их качества в рамках реализации регионального проекта «Старшее поколение (Ставропольский край)» планируются дальнейшее привлечение некоммерческих организаций к оказанию услуг в сфере социального обслуживания населения края, имеющего ограничения жизнедеятельности, предоставление им социально-бытовых, социально-педагогических, социально-психологических услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг путем развития с ними партнерских отношений и предоставления государственной поддержки, стимулирующих мер, выплаты компенсаций за оказанные социальные услуги.

Решение задачи, определенной региональным проектом «Старшее поколение (Ставропольский край)», будет осуществляться как за счет средств краевого бюджета, так и за счет привлечения федеральных средств и внебюджетных инвестиций.

В крае проживает более 204,00 тыс. инвалидов, в том числе 14,00 тыс. детей-инвалидов. Одним из важных направлений в настоящее время является формирование и развитие системы предоставления услуг по комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

На сегодняшний день полномочия по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, реализуются в крае в рамках законодательства в сфере охраны здоровья, социального обслуживания населения, занятости, образования, физической культуры и спорта, культуры.

В 2025 году федеральными органами исполнительной власти будут осуществлена разработка стандартов оказания услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов.

Переход реабилитационных организаций к реализации мероприятий и оказанию услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов в соответствии со стандартами будет осуществлен не позднее 1 января 2030 года.

Краю на развитие системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов из федерального бюджета в 2024 году выделено 53,70 млн. рублей, в 2025 году – 54,20 млн. рублей.

Решение задач по формированию безбарьерной среды для инвалидов и развитию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов в крае осуществляется в рамках регионального проекта «Повышение доступности приоритетных объектов и услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения и развитие системы комплексной реабилитации и абилитации в Ставропольском крае».

Поддержка военнослужащих и членов их семей находится на особом контроле у государства с самого начала СВО.

Участники СВО, а также члены семей участников СВО, погибших или получивших инвалидность, могут рассчитывать на различные льготы и меры социальной поддержки, предусмотренные на территории края, а также на определение льготных статусов для участников СВО и членов их семей.

Приоритетными направлениями в рамках социальной политики являются:

улучшение качества жизни пожилых людей; адресная социальная поддержка малоимущего населения края;

государственная поддержка семей с детьми, в том числе реализации мероприятий по стимулированию рождаемости;

создание безбарьерной среды и обеспечение равных возможностей для инвалидов;

развитие негосударственного сектора социального обслуживания;

снижение уровня социального сиротства, обеспечение семейного устройства детей-сирот.

Наиболее значимыми мероприятиями по улучшению качества жизни пожилых людей являются:

расширение на территории края перечня мероприятий, способствующих увеличению активного долголетия и продолжительности жизни населения края пожилого возраста, в том числе развитие служб сиделок;

развитие системы медико-социальной помощи населению края пожилого возраста;

разработка и использование эффективного механизма поддержки малоимущего населения края;

социальная поддержка, предусмотренная на территории края участникам СВО и членам их семей, а также членам семей участников СВО, погибших или получивших инвалидность.

Система социальной защиты является основой благополучия для отдельных категорий населения края, инструментом выравнивания уровня жизни различных демографических и социальных групп, преодоления демографических диспропорций.

Наиболее значимыми мероприятиями в части адресной социальной поддержки малоимущего населения края являются:

предоставление льгот и мер социальной поддержки, предусмотренных на территории края участникам СВО и членам их семей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» и законами Ставропольского края от 05 марта 2022 г. № 20-кз «О дополнительных социальных гарантиях отдельным категориям военнослужащих, добровольцам и членам их семей» и от 28 февраля 2023 г. № 18-кз «О дополнительных социальных гарантиях участникам специальной военной операции и мерах социальной поддержки членов их семей»;

предоставление мер социальной поддержки членам семей погибших (умерших) участников СВО в соответствии с Законом Ставропольского края от 05 марта 2022 г. № 20-кз «О дополнительных социальных гарантиях отдельным категориям военнослужащих, добровольцам и членам их семей»;

модернизация системы мер социальной поддержки в целях перераспределения средств краевого бюджета на поддержку реально нуждающихся граждан;

увеличение средств на реализацию Закона Ставропольского края от 19 ноября 2007 г. № 56-кз «О государственной социальной помощи населению в Ставропольском крае» в части оказания помощи на основании социального контракта.

Наиболее значимыми мероприятиями в части государственной поддержки семей с детьми, в том числе направленными на стимулирование рождаемости, являются:

продление срока ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка с полутора до трех лет;

усиление мер социальной поддержки многодетных семей, в том числе посредством предоставления альтернативной меры социальной поддержки многодетным семьям взамен (при невозможности) обеспечения земельными участками;

предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг.

Наиболее значимыми мероприятиями в части создания без-

барьерной среды и обеспечения равных возможностей для инвалидов являются:

- повышение уровня трудоустройства инвалидов путем создания дополнительных рабочих мест в организациях края (сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве, стимулирование создания рабочих мест для них, в том числе увеличение суммы средств, выделяемых работодателю края на создание рабочих мест, поддержка работодателей края, трудоустройствающих людей с ограниченными возможностями);
- формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения края к приоритетным объектам и услугам в сфере социальной защиты, занятости, здравоохранения, культуры, образования, транспорта и пешеходной инфраструктуры, информации и связи, физической культуры и спорта;

обеспечение инвалидов и других маломобильных групп населения края специальными автотранспортом посредством развития служб «Социальные такси»;

- создание в крае системы платных вытрезвителей для лиц, нуждающихся в социальной помощи или минимальной медицинской помощи, на основе ГЧП или муниципально-частного партнерства, что может стать дополнительным источником доходов краевого бюджета;
- активное привлечение «серебряных» волонтеров как института гражданского общества к деятельности по созданию комфортных условий жизни пожилых людей.

Наиболее значимыми мероприятиями в части снижения уровня социального сиротства, обеспечения семейного устройства детей-сирот являются:

- поддержка замещающих семей и жизнеустройства детей-сирот (сопровождение замещающих семей и профилактика социального сиротства, создание школ и клубов приемных семей, формирование служб раннего выявления семейного неблагополучия и сопровождения замещающих семей, межведомственной базы данных несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении);
- проведение информационно-разъяснительной работы (мероприятий по повышению ценностей семейного образа жизни и привлечению потенциальных приемных родителей, в том числе по предоставлению дополнительных гарантий приемным семьям);

- постоянное обеспечение жилой площадью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (старше 18 лет). Ожидаемыми результатами реализации настоящей Стратегии к 2036 году являются:

- повышение уровня и качества жизни социально уязвимых групп населения, сокращение бедности среди семей с детьми, пожилых людей;
- повышение уровня доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения;
- развитие сектора социальных услуг для пожилых людей, способствующее улучшению качества жизни пенсионеров и повышению продолжительности их жизни;
- снижение уровня бедности в 2,30 раза (по сравнению с 2023 годом) к 2036 году;
- повышение уровня информированности населения края о проводимых мероприятиях социальной направленности.

7. Молодежная политика, патриотическое воспитание и волонтерство

В крае проживает более 810,00 тыс. молодых людей в возрасте от 14 до 35 лет, каждый четвертый житель края относится к категории «молодежь».

Основными направлениями реализации молодежной политики в крае являются патриотическое и гражданское воспитание, развитие добровольчества и поддержка деятельности некоммерческих организаций, пропаганда здорового образа жизни и занятий спортом, содействие трудовой занятости молодежи и развитие проектной деятельности, поддержка молодежного творчества и обеспечение досуговой занятости, вовлечение молодежи в науку и неформальное образование, профилактика экстремизма и правонарушений.

В целях реализации молодежной политики в 26 муниципальных округах края осуществляют свою деятельность муниципальные центры по работе с молодежью. Координатором их деятельности является государственное бюджетное учреждение Ставропольского края «Центр молодежных проектов».

Край является одним из центров молодежной политики страны, о чем свидетельствуют следующие масштабные федеральные проекты, которые в последние годы успешно проведены в крае:

- XXVI Всероссийский фестиваль «Российская студенческая весна» (2018 год, 2,00 тыс. участников);
 - III Международный фестиваль «Студенческая весна стран ШОС и БРИКС» (2019 год, 2,00 тыс. участников из 23 стран мира);
 - Международный фестиваль-конкурс патриотической песни «Солдатский конверт» (2021 – 2024 годы, более 500 лучших молодых исполнителей Российской Федерации и Республики Беларусь);
 - Международная конкурс-премия уличной культуры и спорта «КАРДО» (2021, 2023 и 2024 годы, более 4,00 тыс. участников из 49 стран мира);
 - Международный фестиваль уличного искусства «Культурный код» (2021 год, 62 художника из 16 стран мира создали 41 мурал);
 - полудфинал Всероссийского студенческого конкурса «Твой ход» (2021 год, более 700 студентов из регионов СКФО);
 - XXX Международный конкурс красоты и таланта «Королева Студенчества-2021»;
 - Всероссийский творческий фестиваль работающей молодежи «На высоте» (2022 год, 1,90 тыс. участников);
 - XXXII (III) Всероссийский фестиваль «Российская студенческая весна» профессиональных образовательных организаций (в 2024 году – 2,00 тыс. участников из 70 регионов страны).
- Визитной карточкой Ставрополя является традиционный молодежный форум «Машук», который с 2010 года собирает самую активную молодежь СКФО. С 2022 года форум получил всероссийский статус.

Молодежь края успешно участвует практически во всех грантовых проектах страны, только за 2022 – 2024 годы молодые жители края получили финансовую поддержку своих проектов на сумму более 245,20 млн. рублей (в 2023 году – 97,30 млн. рублей).

Активно развивается добровольческое движение. В крае на конец 2023 года насчитывалось более 324,90 тыс. волонтеров, из них более 63,00 тыс. человек состоят в 594 волонтерских отрядах (объединениях). На базе каждого муниципального центра по работе с молодежью в муниципальных округах края действуют волонтерские отряды (объединения).

Волонтерами края реализуются федеральные проекты всероссийских волонтерских организаций: «Волонтеры Победы», «Волонтеры Медики», «Волонтеры Культуры», «Клуб#Мывместе», «Молоды Душой», «Добро.Университет», «Программа «СВОИ».

Молодые ученые края ежегодно становятся обладателями премий Губернатора края талантливых молодежи края в области научной и инновационной деятельности.

В крае активно реализуются творческие мероприятия для молодежи и студенчества: «Студенческая весна Ставрополя», «Солдатский конверт», «Лига КВН Кавказ», «Юниор-лига КВН», «Студент года», «Мистер и мисс студенчество» и другие.

В целях вовлечения молодежи края в общественно-политическую деятельность в крае созданы Совет молодых ученых и специалистов, Молодежный этнический совет, Молодежное правительство и Молодежный парламент. Необходимо дальнейшее развитие их деятельности, включение молодых активистов в реализацию важных для молодежи края проектов от процесса планирования до получения конечного результата.

В крае активно развивается деятельность Общероссийско-

го общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых», численность участников которого в крае превышает 173,20 тыс. человек, почти 23,20 тыс. человек из которых родители и наставники.

Местные отделения Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых» созданы во всех муниципальных и городских округах края. Первые отделения Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых» осуществляют деятельность в общеобразовательных организациях края и учреждениях культуры, спорта, молодежной политики, а также в образовательных организациях высшего образования и профессиональных образовательных организациях. Уникальный опыт Ставрополя – первичные отделения Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых», созданные в Центре военно-спортивной подготовки и патриотического воспитания имени Героя России Никиты Гусева, региональном центре «Сириус 26», Центре знаний «Машук».

Важным шагом в развитии молодежной политики в крае стало открытие в 2022 году Центра знаний «Машук». Центр знаний «Машук» стал третьей подобной площадкой в стране наряду с мастерской управления «Сенеж» в Московской области и Академией творческих индустрий «Меганом» в Крыму. Новый образовательный центр на склоне горы Машук в Пятигорске, комфортабельный и оснащенный передовыми технологиями, является площадкой для реализации региональных и федеральных проектов – образовательных, медийных, творческих, научных.

Для повышения статуса молодежной политики в крае, ее расширения на все сферы жизни молодежи края необходимо создание единой системы работы с молодежью, объединяющей органы государственной власти, краевые и муниципальные учреждения по работе с молодежью при участии молодежных общественных организаций и объединений, СМИ, образовательных организаций и иных организаций и учреждений. Для создания такой системы необходимо провести обучение (профессиональную переподготовку) специалистов по работе с молодежью, разработать и внедрить механизм субсидирования местных бюджетов на реализацию молодежной политики и укрепление материально-технической базы учреждений по работе с молодежью.

На краевом уровне работы с молодежью в целях расширения инфраструктуры молодежной политики в 2024 году открыта автономная некоммерческая организация «Центр развития молодежи Ставропольского края «Краевой дом молодежи», которая станет многофункциональным центром, координирующим систему молодежной политики в крае.

Важным направлением развития молодежной политики в крае является поддержка деятельности сети некоммерческих молодежных организаций различного направления, которые станут активными инициаторами и исполнителями новых проектов по работе с молодежью. Для поддержки их деятельности с 2022 года проводится конкурс для некоммерческих организаций, не являющихся казенными учреждениями, на право получения из краевого бюджета грантов в форме субсидий на реализацию молодежных и волонтерских проектов (с 2022 года 56 организаций получили 70,00 млн. рублей на реализацию социальных инициатив).

Важнейшим направлением работы с молодежью является развитие традиционных российских ценностно-смысловых и нравственных ориентиров, гражданственности и патриотизма в молодежной среде. В современной геополитической ситуации данное направление должно быть расширено и реализовано с применением новых форм и методов работы, использованием возможностей информационных технологий.

Необходимо активное развитие добровольчества (волонтерства), развитие талантов и способностей у детей и молодежи, в том числе студентов, реализация мероприятий патриотические и образовательной направленности, в частности, проведение краевых и всероссийских молодежных форумов, а также создание организаций, обеспечивающих возможности для сотрудничества активной научно и социально ориентированной молодежи – ученых, исследователей, предпринимателей и волонтеров.

Реализация молодежной политики в крае и активное вовлечение молодежи в ее формирование увеличат число общественных инициатив социальной направленности. Еще одним результатом работы в этом направлении станет улучшение ситуации с негативным влиянием на молодежь идеологии терроризма и экстремизма, преступностью в среде молодежи, а также отвлечение молодежи от употребления психоактивных веществ, таких как алкоголь и наркотики.

Наиболее значимыми мероприятиями в сфере реализации молодежной политики в крае являются:

- развитие инфраструктуры молодежной политики, укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений по работе с молодежью;
- укрепление кадрового потенциала сферы молодежной политики, повышение квалификации специалистов по работе с молодежью;
- поддержка деятельности молодежных некоммерческих организаций и объединений, их вовлечение в реализацию молодежной политики;
- реализация молодежных проектов и программ межрегионального, всероссийского и международного уровней на территории края.

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Стратегии к 2036 году являются:

- увеличение доли молодых граждан, участвующих в проектах и программах, направленных на профессиональное, личностное развитие и патриотическое воспитание, в общей численности молодых граждан до 85,00 процента;
- увеличение доли молодых граждан, верящих в возможность самореализации в Российской Федерации, в общей численности молодых граждан до 85,00 процента;
- увеличение доли молодых людей, вовлеченных в добровольческую и общественную деятельность, в общей численности молодых граждан до 50,00 процента.

8. Культура

Ресурсный потенциал сферы культуры края на протяжении последних лет остается стабильным и составляет порядка 1,37 тыс. учреждений, в которых работает 12,00 тыс. человек.

Край богат историко-культурными традициями, соединившими элементы казачьей, южнороссийской культуры, культуры кавказских народов, заселявших территорию края в разные исторические периоды.

Ежегодно в крае реализуется свыше 40 проектов международного, межрегионального и краевого значения. Среди наиболее значимых – Международный форум творческих союзов «Белая акция» – площадка для взаимодействия союзов писателей, художников, театральных деятелей, фотохудожников и дизайнеров, Фестиваль дизайна, архитектуры, народных художественных промыслов, декоративно-прикладного и изобразительного искусств «Феродиз», Фестиваль-конкурс патриотической песни «Солдатский конверт», «Шалаянские сезоны», Международный юношеский конкурс пианистов им. В.И. Сафонова, Международный конкурс юных концертмейстеров, музыкальный фестиваль «Музыкальная осень Ставрополя» и Всероссийский фестиваль-конкурс театральных сатирических миниатюр «Бинокль». Проводятся кинофестивали в городах региона КМВ с участием известных кинематографистов.

Концертную деятельность в крае осуществляют государственное бюджетное учреждение культуры Ставропольского края (далее – ГБУК СК) «Государственный казачий ансамбль песни и танца «Ставрополье», ГБУК СК «Ставропольская государственная филармония», муниципальное концертно-творческое объединение «Аккорд», муниципальное бюджетное учреждение культуры «Казачий ансамбль песни и пляски «Вольная степь» города Ставрополя, муниципальное бюджет-

ное учреждение культуры ансамбль «Казачий пикет», а также федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Северо-Кавказская государственная филармония им. В.И. Сафонова», дающие в год более 400 концертов и выступлений.

За время реализации национального проекта «Культура» значимой частью культурной жизни края стали виртуальные концертные залы, позволяющие приобщиться к лучшим образцам классического искусства через трансляции спектаклей и концертных программ. Виртуальные концертные залы были созданы на базе муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования Детской художественной школы города-курорта Пятигорска, районного муниципального казенного учреждения культуры «Ипатовская межпоселенческая центральная библиотека» Ипатовского района Ставропольского края, муниципального бюджетного учреждения культуры «Пушкинская галерея» города-курорта Железноводск, Центрального Дома культуры города Минеральные Воды, Молодежного культурно-досугового центра «Мир» (филиал Центра досуга и кино «Октябрь») города Ставрополя, муниципального бюджетного учреждения культуры «Городской Дворец культуры им. Горького» города Невинномыска, муниципального бюджетного учреждения культуры «Благодарненский центр культуры и досуга», Муниципального казенного учреждения дополнительного образования «Светлоградская районная детская музыкальная школа», муниципального автономного учреждения города Буденновска «Дом культуры» и муниципального казенного учреждения культуры «Социально-культурное объединение» города Михайловска.

Край активно участвует в мероприятиях по модернизации кинозалов. Три кинозала имеют оборудование для показа фильмов с субтитрованием и тифлокомментированием для инвалидов по слуху и зрению, 20 кинозалов (в том числе три частных) оснащены современным оборудованием за счет средств Фонда кино.

В крае функционируют три государственных театра – ГБУК СК «Ставропольский академический орден «Знак Почета» театр драмы им. М.Ю. Лермонтова», ГБУК СК «Ставропольский государственный театр оперетты», ГБУК СК «Ставропольский краевой театр кукол», которые развивают гастрольную деятельность как в крае, так и за его пределами (до 15,00 процента всех мероприятий).

По итогам 2023 года по среднему числу зрителей на мероприятиях театров в расчете на 1 тыс. человек населения (117 зрителей) край существенно уступает среднероссийскому показателю (279 зрителей), что в совокупности с данными о высокой наполняемости зрительных залов говорит о необходимости развития театрального искусства в крае.

Библиотечным обслуживанием в крае охвачено 40,50 процента населения края, что выше среднероссийского уровня на 4,30 процентного пункта. Число зарегистрированных пользователей библиотек края составляет свыше 1,00 млн. человек. Общий книжный фонд составляет более 15,00 млн. экземпляров.

В библиотеках края наблюдается устойчивая положительная динамика в информатизации: 100,00 процента библиотек края укомплектованы персональными компьютерами и 100,00 процента библиотек края имеют подключение к сети «Интернет» (при среднероссийском значении 71,00 и 88,00 процента соответственно).

В крае ведется работа по переводу библиотечного фонда в электронную форму: ежегодно оцифровывается около 40,00 тыс. экземпляров.

В период 2019 – 2024 годов в рамках реализации национального проекта «Культура» на территории края создано 26 модельных муниципальных библиотек. Библиотеки нового поколения становятся центрами притяжения особенно для детей и молодежи.

Библиотеками края проводится около 100,00 тыс. мероприятий каждый год. Край в 2023 году вошел в число трех лауреатов Всероссийского конкурса «Самый читающий регион» из 89 субъектов Российской Федерации с проектом «Вдохновленные словом: к творческой инклюзии через книгу и наставничество», подготовленным ГБУК СК «Ставропольская краевая библиотека для слепых и слабовидящих имени В. Маяковского».

С целью реализации Стратегии развития библиотечного дела в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2021 г. № 608-р, и создания условий для устойчивого развития библиотечной отрасли края и обеспечения качественного нового уровня библиотечно-информационного обслуживания населения края решением коллегии министерства культуры Ставропольского края от 17 июня 2022 г. № 4 утвержден Комплекс мероприятий по реализации в Ставропольском крае Стратегии развития библиотечного дела в Российской Федерации на период до 2030 года.

Создан Региональный совет межбиблиотечного взаимодействия по развитию библиотечного дела в Ставропольском крае, координатором деятельности которого выступает ГБУК СК «Ставропольская краевая универсальная научная библиотека им. М.Ю. Лермонтова».

Музейная сеть края включает 43 учреждения, из них 22 – государственных музеев, 21 – муниципальный музей.

Край стал первым регионом, в котором созданы два мультимедийных комплекса в рамках реализации федерального проекта «Россия – Моя история». В общей сложности экспозицию в городе Ставрополе и городе-курорте Пятигорске формируют более 1,00 тыс. единиц мультимедийной техники. В подготовке экспозиций использованы приемы видеоинфографики, анимации, трехмерного моделирования и цифровых реконструкций. Филиал в городе-курорте Пятигорске стал одним из самых больших в России. В экспозиции представлены федеральный и региональный (регион КМВ) компоненты: са-натории, природа, история, а также историко-аналитический обзор субъектов СКФО.

Благодаря активной выставочной деятельности, посещаемость музеев в крае растет, в 2023 году она составила 438 посещений на 1 тыс. человек населения (в 2021 году – 361 посещение). Этот показатель является самым высоким в СКФО, хотя ниже среднероссийского значения (в 2023 году – 850 посещений на 1 тыс. человек населения).

С 2022 года в рамках реализации национального проекта «Культура» ведется работа по ремонту и оснащению современным оборудованием муниципальных и государственных музеев, что позволит создать современные выставочные многофункциональные культурные пространства. Приобретено техническое оснащение для четырех муниципальных и трех региональных музеев (музей Петровского муниципального округа, муниципальное бюджетное учреждение культуры музей Великой Отечественной войны 1941 – 1945 гг. «Память» города Ставрополя, муниципальное казенное учреждение культуры «Михайловский городской историко-краеведческий музей им. Н.Г. Загороднего», ГБУК СК «Ставропольский государственный историко-культурный и природно-ландшафтный музей-заповедник имени Г.Н. Прозрителева и Г.К. Праве», ГБУК СК «Ставропольский краевой музей изобразительных искусств», ГБУК СК «Государственный музей-заповедник М.Ю. Лермонтова»). На условиях финансирования из федерального бюджета отремонтированы: муниципальное казенное учреждение культуры «Гофичкий историко-краеведческий музей им. Ю.И. Бельгарова», муниципальное казенное учреждение культуры «Михайловский городской историко-краеведческий музей им. Н.Г. Загороднего», муниципальное казенное учреждение культуры Лёвокумского муниципального округа Ставропольского края «Историко-краеведческий музей имени Василия Родионовича Ясинова». Музеями края реализуется практика обменных выставок с ведущими музеями страны: Федеральным государственным бюджетным учреждением культуры «Государственный историко-художественный и литературный Музей-заповедник «Абрамцево», Государственным бюджетным учреждением «Дагестанский музей изобразительных искусств им. П.С. Гамзатовой», Государственным бюд-

жетным учреждением культуры города Москвы «Государственный музей А.С. Пушкина», Федеральным государственным бюджетным учреждением культуры «Государственный музей Л.Н. Толстого», Федеральным государственным бюджетным учреждением культуры «Государственный Лермонтовский музей-заповедник «Тарханы», государственным бюджетным учреждением культуры Республики Адыгея «Национальный музей Республики Адыгея».

Сеть учреждений культуры клубного типа края включает в себя 532 учреждения культуры. С каждым годом растет число клубных формирований и участников в них. В настоящее время действуют 6,96 тыс. клубных формирований (в 2022 году – 6,92 тыс. клубных формирований). В них занимаются 106,67 тыс. человек (в 2022 году – 105,64 тыс. человек), 5,97 тыс. клубных формирований осуществляют деятельность в сельской местности (в 2022 году – 5,95 тыс. клубных формирований). Количество участников сельских клубных формирований на конец 2023 года составило 86,75 тыс. человек (в 2022 году – 86,24 тыс. человек).

Практически во всех муниципальных и городских округах края есть парки культуры и отдыха, в которых ежегодно проводятся более 3,00 тыс. мероприятий, среди которых молодежные, детские фестивали и конкурсы, выступления профессиональных артистов, самодеятельных коллективов, духовых оркестров, народные гуляния, мероприятия в период школьных каникул и другие.

В крае сложились устойчивая система художественного образования детей и молодежи.

В настоящее время сеть муниципальных детских школ искусств насчитывает 170 единиц. Охват услугами дополнительного образования в сфере культуры детей в возрасте от 7 до 15 лет от общего количества детей данного возраста по итогам 2024 года составил 11,80 процента, в 2023 году – 11,60 процента.

В целях выявления и поддержки одаренных детей ежегодно проводятся порядка 10 конкурсов и фестивалей исполнительского мастерства, из них два международных (Международный юношеский конкурс пианистов им. В.И. Сафонова и Международный конкурс юных концертмейстеров), в которых принимают участие юные пианисты и концертмейстеры из субъектов Российской Федерации, государств ближнего и дальнего зарубежья.

Благодаря национальному проекту «Культура» пополнился парк музыкальных инструментов, приобретаются оборудование, музыкальная литература.

Подготовку специалистов среднего профессионального образования в сфере культуры осуществляют четыре государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждения Ставропольского края (далее – ГБПОУ СК): ГБПОУ СК «Ставропольский краевой колледж искусств», ГБПОУ СК «Ставропольский краевой музыкальный колледж им. В.И. Сафонова», ГБПОУ СК «Ставропольское краевое училище дизайна» (техникум), ГБПОУ СК «Ставропольское краевое художественное училище» (колледж). Наиболее востребованными специалистами среди поступающих являются «Дизайн», «Народное художественное творчество», «Социально-культурная деятельность», «Музыкальное искусство эстрады», «Инструментальное исполнительство».

В городе Ставрополе функционирует государственное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования Ставропольского края «Центр профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников культуры».

В крае осуществляется подготовка кадров с высшим образованием для культуры только по трем направлениям: «Дизайн», «Народная художественная культура», «Социально-культурная деятельность».

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 года № 808, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 и Стратегией культурной политики ключевыми направлениями развития отрасли культуры являются:

- формирование гармонично развитой личности, разделяющей традиционные российские духовно-нравственные ценности, и укрепление единства и сплоченности российского общества посредством приоритетного культурного и гуманитарного развития;

- укрепление общероссийской гражданской идентичности, сохранение единого культурного пространства страны, обеспечение межнационального и межрелигиозного мира и согласия;
- создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности;
- сохранение исторического и культурного наследия и его использование для воспитания и образования;
- передача от поколения к поколению традиционных для российской цивилизации ценностей и норм, традиций, обычаев и образов поведения;
- создание условий для реализации каждым человеком его творческого потенциала;
- обеспечение доступа граждан к знаниям, информации, культурным ценностям и благам;
- обеспечение культурного суверенитета Российской Федерации;

- повышение роли Российской Федерации в мировом гуманитарном и культурном пространстве.

Целевыми показателями и задачами, выполнение которых характеризует достижение национальной цели «Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности», по отрасли культуры определены:

- создание к 2030 году условий для воспитания гармонично развитой, патриотичной и социально ответственной личности на основе традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей;
- обеспечение продвижения и защиты традиционных российских духовно-нравственных ценностей не менее 70,00 процента проектов в сфере культуры, искусства и народного творчества, финансируемых государственными институтами развития, к 2030 году и не менее 80,00 процента таких проектов к 2036 году;

- повышение к 2030 году удовлетворенности граждан работой государственных и муниципальных организаций культуры, искусства и народного творчества.

Наиболее значимыми мероприятиями по повышению качества жизни населения края в крупнейших городах и агломерациях (Ставропольской и Кавказских Минеральных Вод) являются:

- развитие единого культурного пространства края, создание условий для реализации каждым человеком его творческого потенциала;
- укрепление материально-технической базы учреждений культуры, обеспечение доступа граждан к знаниям, информации, культурным ценностям и благам в сельской местности и цифровизация культуры;
- увеличение творческой активности на территории края, формирование имиджа края;
- сохранение культурного разнообразия народов края;
- развитие творческих индустрий;
- поддержка добровольческих движений в сфере культуры (волонтерства);
- укрепление кадрового потенциала.

В рамках развития единого культурного пространства края и создания условий для реализации каждым человеком его творческого потенциала планируется строительство многофункциональных культурно-образовательных и музейно-выставочных комплексов в городе Ставрополе и городе-курорте Кисловодске, способных принимать крупномасштабные общероссийские мероприятия (театральные фестивали, концерты ведущих российских и зарубежных исполнителей, выставки ведущих российских и мировых музеев), в целях использования в полной мере культурного потенциала края, связанного с историческим наследием, природными богатствами,

межкультурным диалогом и разнообразием, качественной городской культурной средой, наличием уникальной культурно-исторической территории – региона КМВ.

Также важным направлением в части обеспечения доступа граждан к знаниям, информации, культурным ценностям и благам в сельской местности является создание в небольших депопулирующих сельских населенных пунктах временных площадок для осуществления гостальной деятельности как краевых коллективов, так и коллективов из других субъектов Российской Федерации, для проведения музыкальных фестивалей в живом формате на открытых площадках в летнее время. Необходимо развивать формат открытых летних площадок в каждом муниципальном образовании края, проводить на них танцевальные мастер-классы, молодежные дискотеки, танцевальные ретро-вечера для людей старшего поколения. Финансирование работ по развитию площадок возможно в рамках инициативных проектов, реализуемых в соответствии с Законом Ставропольского края от 29 января 2021 г. № 1-кз «О развитии инициативного бюджетирования в Ставропольском крае».

Все вышеперечисленные мероприятия позволят не только повысить охват населения края услугами библиотек, кинотеатров, музеев, учреждений культуры, но и в перспективе замедлят миграционный отток населения края из сельских территорий, повысят порог активного долголетия у людей «серебряного возраста».

Необходимо также увеличение учебных площадей и строительство концертных залов в детских школах искусств, что позволит повысить охват одаренных детей дополнительным образованием в сфере культуры, увеличить количество поступающих абитуриентов в средние профессиональные учебные заведения и образовательные организации высшего образования в сфере культуры, обеспечить потребность в квалифицированных кадрах учреждений культуры.

В городе Ставрополе существует потребность в создании учреждения культуры нового формата – культурно-образовательного и музейно-выставочного многофункционального культурного комплекса, соответствующего современным мировым стандартам рынка предоставления услуг в сфере культуры.

В рамках увеличения творческой активности на территории края, формирования имиджа края планируется развитие региона КМВ, который является, наряду с курортами Краснодарского края и Республики Крым, одним из трех основных направлений курортного туризма в Российской Федерации.

Спортивная и лечебная направленность региона КМВ обеспечивает определенные предпосылки для выбора направления развития искусства и культуры (драматическое искусство, музыкальная, концертная деятельность в области классической музыки).

Настоящей Стратегией предлагается дальнейшая поддержка местных культурно-досуговых центров, расширение программы их гостальной деятельности не только на территории края, но и на территории других субъектов Российской Федерации, расширение практики привлечения коллективов из других субъектов Российской Федерации.

В период реализации настоящей Стратегии планируются следующие мероприятия в крае:

- проведение театрального и джазового фестивалей;
- проведение фестивалей электронной музыки;
- реализация многолетней программы исторических реконструкций, в том числе реконструкция битвы гуинов;
- организация театра юного зрителя;
- поддержка профессиональных камерных театров;
- развитие сотрудничества с негосударственными организациями в целях укрепления культурного потенциала, развития креативных индустрий и создания творческих кластеров.

Планируется также расширение количества коллективов и сферы деятельности ГБУК СК «Ставропольская государственная филармония» с целью обеспечения постоянной гостальной деятельности, в первую очередь на территории края.

В городах региона КМВ целесообразна организация ежегодных всероссийских и международных музыкальных, театральных фестивалей и кинофестивалей.

Перспективной площадкой для развития выставочной деятельности является международный выставочный центр «МинводыЭкспо», расположение которого вблизи международного аэропорта Минеральные Воды имени М.Ю. Лермонтова позволяет организовывать как временные экспозиции и выставки российских музеев и творческих деятелей, так и постоянные экспозиции (например, посвященные истории края), которые будут обеспечены потоком туристов и жителей края.

Повышению привлекательности края для туристских посещений будет способствовать развитие новых музейных проектов, в том числе создание музея под открытым небом «Татарское городище» в городе Ставрополе, введение в культурный оборот городища Маджары, этнографического музея, посвященного наследию казаков-некрощивцев в Левюковском муниципальном округе края, музея под открытым небом «Горное эхо» в городе курорте Кисловодске, а также создание современного музейно-выставочного креативного пространства в здании объекта культурного наследия регионального значения «Здание гостиных и торговых дворов» в городе Ставрополе.

В рамках сохранения культурного разнообразия народов края, а также осуществления просветительской деятельности в крае планируются формирование новых точек этнотуризма в зоне агломерации Кавказских Минеральных Вод, расширение нескольких этнодеревень в восточных районах края до этнографического парка-музея по типу этномира и включение их в туристские маршруты.

Край исторически сложился как полиэтничный регион, на территории которого помимо русских, составляющих 80,00 процента населения края, проживают представители более 100 национальностей: даргинцы, ногайцы, карачаевцы, черкесы, чеченцы, татары, осетины, аварцы, кабардинцы, лезгины, кумыки и другие национальности, имеющие национально-государственные образования за пределами Российской Федерации, – азербайджанцы, туркмены, белорусы, турки, армяне, украинцы, греки, грузины, немцы, корейцы, евреи, болгары, эстонцы и другие. Такое этническое разнообразие несет в себе значительный потенциал для развития в крае этнографического туризма и фестивального движения.

В рамках подготовки кадров для организаций культуры планируется расширение (модернизация) перечня реализуемых образовательных программ высшего образования в существующих учреждениях высшего образования или внедрение соответствующих дополнительных программ, открытие консерватории или института искусств в городе Ставрополе.

В настоящее время в крае отсутствует собственная база по подготовке кадров с высшим профессиональным образованием для сферы культуры. Недостаток кадров ведет к торможению развития отрасли, несформированности такого креативного пространства, которое движет вперед данный сектор.

В рамках развития креативных (творческих) индустрий планируется разработать и утвердить региональный проект «Развитие креативных индустрий в Ставропольском крае» в связи с тем, что в крупных городах края, прежде всего в городах Ставрополе, Невинномыске, Буденновске, Георгиевске, городах региона КМВ, существует запрос на развитие креативных пространств и творческой индустрии.

Потенциал развития креативных (творческих) индустрий в крае определяет главное преимущество – это активная культурная жизнь на территории края, которая является средством реализации творческих возможностей его жителей, фактором притяжения для талантливых людей из других субъектов Российской Федерации, а также драйвером экономического роста.

Создание Школ креативных индустрий на территории края будет эффективным инструментом при решении следующих задач:

- создание условий для практической реализации обучающимися творческих проектов с использованием цифровых технологий и технологического оборудования по направлениям:

- звукорежиссура, современная электронная музыка, фото- и видеопроизводство, анимация и 3D-графика, дизайн, интерактивные цифровые технологии виртуальной реальности и дополненной реальности;

- развитие системы творческих и предпринимательских навыков и компетенций в сфере креативных (творческих) индустрий у обучающихся;

- получение обучающимися в Школе креативных индустрий прикладных знаний и практических навыков по продвижению, коммерциализации творческих идей и проектов, овладение алгоритмами организации защиты и коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности;

- выявление и поддержка обучающихся, проявивших выдающиеся способности;

- предоставление возможности обучающимся, включая лиц с ограниченными возможностями здоровья, развивать в себе творческие начала и творческий потенциал в сфере креативных индустрий (культура и искусство, медиа и коммуникации, дизайн, цифровые технологии);

- профориентация и повышение заинтересованности обучающихся к получению профессионального образования в области креативных (творческих) индустрий и освоению соответствующих компетенций;

- формирование новой образовательной парадигмы и культурной ментальности в сфере креативных индустрий в крае; создание предпосылок для формирования стратегии развития края в сфере креативных индустрий, в том числе для развития края в сфере креативной экономики и предпринимательской деятельности;

- формирование инклюзивной среды и инфраструктуры для творческой самореализации обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

В рамках поддержки добровольческих движений в сфере культуры (волонтерства) будет внедрен стандарт поддержки добровольчества (волонтерства), в рамках которого будут созданы необходимые инфраструктура и инструменты для поддержки добровольчества. За счет реализации совместных добровольческих программ бизнеса, некоммерческих и образовательных организаций в социальную сферу будут привлечены дополнительные внебюджетные средства.

Добровольцы содействуют повышению качества жизни населения края и могут быть вовлечены в реализацию всех проектов в сфере культуры, в том числе в сфере сохранения культурного наследия народов края. Волонтеры участвуют не только в программах культуры, но и в проектах в сфере социальной защиты населения края, молодежной политики, образования, науки, физической культуры и спорта, здравоохранения.

Для развития сферы культуры Ставропольского края необходимо продолжить развитие взаимодействия министерства культуры Ставропольского края с общественными объединениями творческих работников и их союзов (ассоциаций), с социально ориентированными некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в сфере межнациональных отношений, а также театрально-концертной деятельности.

Для этого предлагается усилить систему предоставления грантов из краевого бюджета и местных бюджетов, а также увеличить объем субсидий некоммерческим негосударственным организациям на реализацию социально-культурных проектов, направленных на:

- развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защиту самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации, укрепление межэтнических и межнациональных отношений, профилактику экстремизма и ксенофобии;

- популяризацию и развитие самобытной казачьей культуры; участие во всероссийских и международных творческих проектах.

В рамках цифровизации культуры планируется использование технологии дополненной реальности, которая может использоваться как для дополнения музейных экспозиций, так и для создания самостоятельных продуктов, например, в проектах исторических реконструкций, а также как надстройка систем навигации для туристов, которая является необходимым продуктом цифровизации.

Цифровизация в сфере культуры призвана обеспечить вовлечение в культурную среду нового поколения, ориентированного на цифровое восприятие информации.

Цифровые технологии, применяемые для построения качественно новой системы управления отраслью культуры, дают возможность экономии финансовых ресурсов и привлечения дополнительного внебюджетного финансирования как непосредственно в цифровизацию, так и в проектирование и строительство при создании, модернизации, реконструкции и восстановлении объектов культуры и культурного наследия.

Особого внимания заслуживают ВМ-технологии и комплексные цифровые модели населенных пунктов края, позволяющие осуществить определение границ памятников культурного наследия, тем самым обеспечивая возможность привлечения как государственных, так и частных инвестиций в эти объекты.

Необходимо такжекратно увеличить вклад в размещение оцифрованного контента материального и нематериального культурного наследия края на портале «Культура.РФ» и других порталах.

Инфраструктура культуры и нематериальные объекты не являются высокодоходными инвестиционными объектами. Вместе с тем культура создает значительные косвенные эффекты для других отраслей, и в ряде проектов вклад культуры может быть непосредственно оценен.

В частности, культурные объекты, в том числе объекты культурного наследия, являются одной из ключевых аттракций для туризма, так как путешественник, в первую очередь, заинтересован в приобретении нового опыта и знаний. Качественная инфраструктура размещения при этом необходима и важна, но вторична.

В курортных городах наличие аттракций не менее важно, так как развлечения являются одним из важных факторов сравнительной привлекательности при выборе путешественниками места лечения. Региону КМВ критически не хватает объектов туристского показа и развлечений.

Для привлечения туристов в край денежный поток, приходящийся на культурные объекты, весьма мал и не позволяет в приемлемые сроки окупить создание, реконструкцию, реновацию или восстановление культурных объектов. В то же время наличие развитых аттракций, в том числе культурных и спортивных, приводит к росту загрузки средств размещения и общему увеличению налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

В связи с этим в крае будет обеспечено сбалансированное развитие аттракций и средств размещения, а также прочей инфраструктуры, в том числе предприятий общественного питания. Рентабельность аттракций и средств размещения будет выравниваться за счет создания регионального фонда развития туризма, культуры и спорта, который сможет аккумулировать часть налоговых доходов, получаемых в связи с ростом туристской отрасли вследствие инвестиций в приоритетные проекты развития инфраструктуры, а также дополнительных доходов краевого бюджета, получаемых за счет косвенных эффектов и развития экономики в целом.

Результатом реализации настоящей Стратегии станет максимизация использования уникального культурного потенциала края за счет создания нескольких площадок, способных принимать крупномасштабные мероприятия межрегионального, общероссийского и международного уровней, что будет способствовать развитию ключевых сфер экономики края, в особенности туристской.

Для населения края будет сформирована уникальная культурно-досуговая среда, удовлетворяющая запросы всех групп потребителей, сохранена и качественно улучшена инфраструктура объектов культуры в сельской местности.

Предлагаемые действия призваны создать сбалансированную систему в сфере культуры, способствующую формиро-

ванию конкурентоспособного творческого кластера, созданию привлекательной культурной среды, обеспечивающей сохранение наследия и традиций, расширению возможностей для участия в культурной жизни и творческой самореализации каждого человека независимо от места жительства и уровня дохода.

9. Спорт

В 2023 году доля населения края, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения края составила 57,90 процента.

Для занятий физической культурой и спортом на территории края имеется 5 151 спортивное сооружение, из них 41 стадион, 1 214 спортивных залов, 120 плавательных бассейнов, 2 917 плоскостных сооружений и 859 других спортивных сооружений, из них в сельской местности края 2 324 спортивных сооружения.

Уровень обеспеченности населения края спортивными сооружениями в соответствии с единовременной пропускной способностью в 2023 году составляет 61,60 процента (в 2022 году составлял 59,30 процента) от нормативной потребности, обеспечивающей спортивными сооружениями в сельской местности края составляет 59,40 процента (в 2022 году составлял 47,10 процента).

Активное строительство спортивных сооружений способствовало значительному увеличению численности жителей края, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

В крае наименьшая обеспеченность спортивными сооружениями отмечена в Георгиевском, Красногвардейском, Минераловодском, Нефтекумском, Предгорном, Трюновском, Шпаковском муниципальных округах края, в городах-курортах Ессентуки, Кисловодске и городе Невинномыске.

Уровень развития спорта высших достижений в крае ежегодно увеличивается. Численность спортсменов края, включенных в списки кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации, в 2022 году составила 282 спортсмена (по адаптивным видам спорта – 21), в 2023 году – 313 спортсменов (по адаптивным видам спорта – 24), что на 31 человека больше, чем в предыдущий период.

В 2023 году в крае проведено 190 спортивных мероприятий по 36 видам спорта, в которых приняли участие более 22,00 тыс. человек. Около 1,50 тыс. спортсменов края приняли участие в 45 международных и 179 всероссийских соревнованиях и завоевали 450 медалей, в том числе 162 золотых, 138 серебряных и 150 бронзовых медалей.

В 2023 году в крае проведено 381 спортивное мероприятие регионального уровня по 50 видам спорта, в них приняли участие более 22,20 тыс. спортсменов края. Также спортсмены края, в том числе адаптивного спорта, приняли участие в 24 международных соревнованиях, завоевав 16 золотых, 11 серебряных, 5 бронзовых медалей, 265 всероссийских спортивных соревнований, завоевав 151 золотую, 138 серебряных и 170 бронзовых медалей.

В 2023 году в крае проведены спортивные мероприятия, такие как XIV Фестиваль культуры и спорта народов Юга России «Кавказские игры», а также XIII Всероссийский фестиваль студенческого спорта. В этих мероприятиях приняли участие делегации более чем из 25 регионов.

Создание условий для занятий адаптивной физической культурой и спортом, в том числе для участников СВО, получивших травмы и инвалидность в ходе выполнения поставленных задач, является одной из приоритетных задач.

С 2023 года новым направлением государственного бюджетного учреждения дополнительного образования Ставропольского края «Спортивно-адаптивная школа» (далее – Спортивно-адаптивная школа) стала работа с ветеранами СВО для привлечения их к регулярным занятиям спортом, чтобы ускорить реабилитацию через развитие спортивных навыков. В 2024 году Спортивно-адаптивная школа приняла участие в подготовке и проведении краевого комплексного физкультурного мероприятия «Кубок защитников Отечества», проводимого среди ветеранов специальной военной операции.

Учитывая имеющийся опыт работы Спортивно-адаптивной школы со спортсменами адаптивного спорта, в целях совершенствования мер по реабилитации ветеранов СВО планируется оборудование зала со специальными тренажерами для функциональной реабилитации ветеранов СВО. Ежегодно реабилитацию смогут проходить до 100 человек.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, к 2030 году должна увеличиться до 70,00 процента, поэтому приоритетными являются развитие физической культуры и спорта среди широких слоев населения края, включая граждан среднего возраста, укрепление материально-спортивной базы учреждений, совершенствование работы с физкультурными кадрами, поиск и внедрение новых форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы.

Основными направлениями развития отрасли спорта являются:

- создание для всех категорий и групп населения края условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе через повышение уровня обеспеченности территории края объектами спорта;
- подготовка спортивного резерва;
- привлечение внебюджетных источников для укрепления материально-технической базы спортивных объектов для строительства и реконструкции спортивных объектов, в том числе для развития быстровозводимых (мобильных) многофункциональных спортивных объектов в крае;
- разработка и внедрение системы мониторинга физического развития и физической подготовленности учащейся молодежи с целью оперативного анализа ситуации;
- разработка программ физической культуры для каждой возрастной категории, формирование здорового образа жизни;
- оптимизация процесса физической подготовки допризывников и призывников;
- модернизация системы обучения и повышения квалификации для учителей физкультуры, тренерского состава;
- выработка единой региональной политики поддержки и развития сопутствующей спорту и здоровому образу жизни экосистемы бизнеса (клиник спортивной медицины, кафе здорового питания, фитнес-клубов, в том числе для тренировок людей старшего поколения);

- увеличение доли населения края, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения края к 2030 году до 70,00 процента;

- пропаганда физической культуры, спорта и здорового образа жизни.

В рамках реализации настоящей Стратегии особое внимание будет уделено развитию физической культуры и спорта в сельской местности, где показатели доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности сельского населения края традиционно ниже. В настоящее время в сельской местности края достаточно активно ведется строительство спортивной инфраструктуры (преимущественно строительство и реконструкция спортивных площадок), в том числе за счет механизмов программы поддержки местных инициатив края.

В использовании такой инфраструктуры, как правило, вовлечены преимущественно дети и люди молодого поколения, предпочитающие игровые виды спорта.

В рамках комплексной политики развития физической культуры и спорта в сельской местности в дальнейшем будет осуществляться строительство универсальных спортивных площадок, развитие сети мест для систематических занятий спортом в малых городах и сельских населенных пунктах по типу фитнес-залов.

В целях развития профессионального спорта предполагается строительство и реконструкция инфраструктуры федеральных спортивно-тренировочных центров для подготовки

спортсменов сборных команд Российской Федерации.

Кроме материально-технической базы, для развития спорта высших достижений в крае необходима реализация мер в части кадровой политики – создание достойных условий для работы молодых специалистов, разработка и внедрение механизмов материального стимулирования перспективных спортсменов и талантливых тренеров.

За счет нового строительства и реконструкции объектов спортивной инфраструктуры в крае вырастет обеспеченность населения края спортивными сооружениями, что наряду с мероприятиями, направленными на популяризацию здорового образа жизни среди населения края, будет способствовать росту доли населения края, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения края и, соответственно, общему оздоровлению населения края.

На первом этапе реализации настоящей Стратегии будут активно развиваться виды спорта, не требующие создания специальной дорогостоящей инфраструктуры, в том числе в сельской местности.

На втором этапе внимание будет уделено комплексному развитию спортивной инфраструктуры в Ставропольской агломерации, агломерации Кавказских Минеральных Вод, а также опорных населенных пунктах края.

На всех этапах реализации настоящей Стратегии внимание будет уделено формированию и продвижению профессиональных команд края в ведущие игровые лиги (гандбол, футбол, баскетбол, волейбол).

В реализацию государственной политики в области здорового образа жизни, физической культуры и спорта будут активно вовлекаться представители бизнеса, социально ориентированные некоммерческие организации, волонтерские движения и общественные объединения.

Наиболее значимыми мероприятиями по развитию физической культуры и спорта являются:

- реконструкция объектов спортивной инфраструктуры в городе-курорте Пятигорске и городе-курорте Железноводске;
- завершение строительства первого на Юге России фиджитал-центра, находящегося в городе-курорте Кисловодске;

- строительство модульного зала в городе-курорте Ессентуки, а также спортивных площадок в городе Буденновске и в городе Ставрополе;

- реконструкция стадиона в городе Светлограде;
- строительство спортивного кластера, а также дворца игровых видов спорта.

В рамках реализации мероприятий настоящей Стратегии ожидаются следующие результаты:

- увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;
- развитие в крае спортивной инфраструктуры;
- повышение доступности спортивной инфраструктуры за счет оптимизации использования существующих объектов спорта всех форм собственности и их ведомственной принадлежности;

- создание в крае условий для полноценного кадрового обеспечения системы детско-юношеского спорта;

- обеспечение в крае доступности и вариативности занятий физической культурой и спортом, в том числе граждан с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

10. Реализация государственной национальной политики

Край исторически сложился как многонациональный субъект Российской Федерации, системообразующим звеном которого являлся русский народ. Благодаря объединяющей роли русского народа, многовековому межкультурному, межнациональному и этноконфессиональному взаимодействию на исторической территории края сформировались уникальное культурное многообразие и духовная общность различных народов, приверженных единым принципам и ценностям, таким как патриотизм, служение Отечеству, прочность традиционных семейных связей, созидательный труд, гуманизм, социальная справедливость, взаимопомощь и коллективизм.

При отмечающемся росте полиэтничности в крае преобладает русское население. Русская ментальность, культура и русский язык определяют основные социокультурные характеристики края.

Продолжается процесс институционализации казачества как социальной силы, традиционно выступающей опорой российской государственности на юге России.

Ведется диалог между религиозными объединениями, действующими на территории края, каноническими подразделениями религиозной организации Русской Православной Церкви (Московский Патриархат) и Централизованной религиозной организацией «Духовное Управление мусульман Ставропольского края», в котором также участвуют другие религиозные объединения.

Межнациональные отношения характеризуются динамическим равновесием этносоциальных и этнокультурных интересов граждан и этнических групп. Этноконфессиональные отношения сбалансированы.

Основными принципами государственной национальной политики являются:

- равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;
- равенство условий для развития народов, этнических общностей;

- недопустимость пропаганды или агитации, возбуждающей расовую, национальную, религиозную или социальную ненависть и вражду.

Основными задачами реализации государственной национальной политики в крае являются:

- сохранение и развитие культуры межнациональных (межэтнических) отношений, защита исторической правды и исторической памяти, традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей;
- утверждение идей патриотизма, служения Отечеству и ответственности за его судьбу, исторического гражданского единства и дружбы народов, межнационального (межэтнического) согласия;

- развитие единого культурного пространства края, совершенствование механизмов межрегионального сотрудничества в сфере культурного и межнационального взаимодействия;

- создание, развитие и поддержка проектов, направленных на сближение поколений, передачу и укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей от старших поколений младшим, на укрепление гражданского единства, приобщение молодежи к культуре и традициям народов России;
- организация и проведение мероприятий, направленных на противодействие распространению ксенофобии, идеологии нацизма, экстремизма и терроризма среди детей и молодежи;
- развитие национальных видов спорта;
- проведение фестивалей, конкурсов, выставок, ярмарок, праздников, организация творческих лабораторий, форумов и иных мероприятий, направленных на сохранение и развитие культуры русского народа;
- поддержка профессиональных и любительских коллективов народного творчества, способствующих популяризации культуры русского народа;

- обеспечение устойчивого интереса к русской культуре и литературе среди постоянно проживающих в Российской Федерации иностранных граждан;
- сохранение культуры, языков и традиций;
- профилактика и предупреждение конфликтов на национальной (этнической) и (или) религиозной почве, обеспечение равноправия граждан, в том числе:

- недопущение дискриминации по признаку расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности при осуществлении органами публичной власти своей деятельности;

повышение эффективности межведомственного взаимодействия по вопросам реагирования на угрозы в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений;

защита российского общества от внешней идейно-ценностной экспансии и внешнего деструктивного информационно-психологического воздействия, недопущение распространения продукции экстремистского содержания;

проведение просветительских мероприятий, направленных на предупреждение экстремистских, в том числе сепаратистских, проявлений, распространения религиозного, национального радикализма;

сохранение условий для свободного определения гражданами своей национальной принадлежности, в том числе при проведении Всероссийской переписи населения;

совершенствование нормативного правового регулирования деятельности некоммерческих организаций, участвующих в реализации государственной национальной политики, направленное в том числе на предотвращение использования указанных организаций иностранными государствами и их гражданами для нанесения ущерба интересам Российской Федерации и российских граждан;

совершенствование государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций;

учет направлений государственной национальной политики при решении задач в миграционной сфере;

формирование и развитие инфраструктуры (адаптационных центров), обеспечивающей содействие адаптации иностранных граждан в крае;

обеспечение нормативного правового регулирования вопросов адаптации иностранных граждан в крае;

вовлечение институтов гражданского общества, в том числе молодежных и детских общественных объединений, в проведение мероприятий по укреплению гражданского единства, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений и профилактике экстремизма, предупреждению конфликтов на национальной (этнической) и (или) религиозной почве;

повышение эффективности деятельности общественных советов и иных консультативных органов, созданных при органах публичной власти, по укреплению общероссийской гражданской идентичности (гражданского самосознания), гармонизации межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений, содействию адаптации иностранных граждан в Российской Федерации;

обеспечение открытости источников финансирования проектов, разрабатываемых институтами гражданского общества и направленных на реализацию государственной национальной политики, а также результатов осуществления таких проектов;

поддержка проектной деятельности некоммерческих организаций в сфере межнациональных отношений;

поддержка деятельности регионального отделения Общероссийского общественно-государственной организации «Ассамблея народов России» Ставропольского края и ее представительств в муниципальных образованиях края;

повышение эффективности координации деятельности органов публичной власти всех уровней;

совершенствование законодательства края в сфере государственной национальной политики;

совершенствование взаимодействия органов публичной власти с институтами гражданского общества, создание организационно-правовых и экономических условий для их участия в решении задач государственной национальной политики;

развитие инфраструктуры государственных и муниципальных учреждений, деятельность которых направлена на решение задач государственной национальной политики (домов дружбы, домов народов и других).

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Стратегии к 2036 году являются:

сплоченность многонационального народа Российской Федерации (российской нации), высокая степень гражданского самосознания и солидарности, сформированные на основе признания общности истории, культуры и ценностных идеалов;

гармоничное развитие российского общества во всем многообразии его народов, языков и культур;

укрепление статуса русского языка как государственного языка Российской Федерации, как языка государствообразующего народа и родного языка, как языка межнационального общения и одного из официальных языков международных организаций;

снижение количества конфликтов на национальной (этнической) и религиозной почве;

устойчивое, бесконфликтное состояние межнациональных (межэтнических) отношений, повышение уровня общественной безопасности;

укрепление гражданского единства населения края на базе общероссийских социокультурных ценностей;

сохранение на уровне преобладающего большинства доли граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных и этноконфессиональных отношений;

отсутствие дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности;

увеличение доли населения края, не испытывающего негативного отношения к иностранным гражданам;

обеспечение устойчивого динамического равновесия этносоциальных и этнокультурных интересов населения края и этнических групп;

укрепление единства народов Российской Федерации, проживающих на территории края, и общероссийской гражданской идентичности, формирование единого культурного пространства края;

предотвращение, мирное разрешение конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений;

обеспечение условий для сохранения, изучения и развития языков народов Российской Федерации, проживающих на территории края;

создание условий для социальной и культурной адаптации иностранных граждан в крае и их интеграции в российское общество.

VI. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КРАЯ

1. АПК

Край является одним из лидеров Российской Федерации по объемам производства сельскохозяйственной продукции и играет важнейшую роль в обеспечении продовольственной безопасности Российской Федерации.

В АПК удалось преодолеть колебания объемов производства и обеспечить устойчивые темпы роста объемов производства. Так, за последние 10 лет общий объем производимой продукции АПК в крае в сопоставимых ценах вырос в 2,30 раза и составил по итогам 2023 года 280,30 млрд. рублей.

Особенностью структуры сельского хозяйства в крае является преобладание доли растениеводства в общем объеме произведенной продукции (в среднем 70,00 процента) над животноводством. Край занимает лидирующие позиции среди субъектов Российской Федерации по отгрузке продукции растениеводства, но при этом существенно отстает от субъектов Российской Федерации с аналогичным уровнем развития животноводства и перерабатывающей промышленности, что ведет к недополучению добавленной стоимости в сравнении с другими аграрными субъектами Российской Федерации.

По итогам 2023 года в рейтинге субъектов Российской Федерации край занял 3-е место по валовому сбору зерна (9,10 млн. тонн), 7-е место – по производству мяса скота и птицы (551,80 тыс. тонн), 9-е место – по валовому сбору сахарной свеклы (1,80 млн. тонн), 10-е место – по валовому сбору под-

солнечника (567,50 тыс. тонн), 11-е место – по валовому сбору овощей (277,50 тыс. тонн), 23-е место – по производству яиц (893,20 млн. штук), 25-е место – по производству молока (560,40 тыс. тонн).

Край является одним из ключевых субъектов Российской Федерации, в котором выращивают зерновые и зернобобовые культуры. Ставрополье стабильно занимает 3-е место среди субъектов Российской Федерации по валовому сбору зерновых и зернобобовых культур (в среднем порядка 9,00 млн. тонн ежегодно, или 6,00 процента общероссийского объема).

Зерно – один из основных экспортных товаров края. Стимулом для увеличения экспорта зерна по направлению «Азербайджанская Республика – Исламская Республика Иран – Ближний Восток» может стать строительство зернового терминала на границе Азербайджанской Республики и Исламской Республики Иран на территории свободной экономической зоны «Астра».

С целью увеличения эффективности растениеводства в крае проводится последовательная работа по совершенствованию структуры посевных площадей, насыщения севооборотов высокопродуктивными и наиболее прибыльными культурами с одновременным обновлением технологий их возделывания и внедрением современных сортов и гибридов. Внедряются современные ресурсосберегающие технологии возделывания сельскохозяйственных культур.

Общее поголовье крупного рогатого скота в крае в 2023 году составило 264,60 тыс. голов, или 1,60 процента общей численности скота в Российской Федерации, в том числе общее поголовье коров в крае в 2023 году составило 131,40 тыс. голов, или 1,70 процента общей численности коров в Российской Федерации.

За счет реализации крупных инвестиционных проектов по развитию молочного животноводства поголовье молочных коров в сельскохозяйственных организациях края за 2021 – 2023 годы увеличилось на 16,00 процента и по итогам 2023 года составило 21,40 тыс. голов. В связи с чем объем производства сырого молока в 2023 году составил 560,40 тыс. тонн, что на 4,10 процента больше уровня 2022 года. Также увеличилась продуктивность молочного животноводства в сельскохозяйственных организациях края. Так, в 2023 году надой молока на одну корову составил 9 601,00 килограмм, что на 14,00 процента больше уровня 2022 года.

За последние 10 лет наблюдается динамичный рост производства мяса птицы за счет ввода новых птицеводческих комплексов по производству бройлеров, мяса индейки. Так, по объемам производства мяса птицы край входит в тройку лидеров страны (5,80 процента общероссийского объема производства). По итогам 2023 года производство мяса птицы составило 407,60 тыс. тонн.

В рейтинге регионов Российской Федерации край по численности овец и коз занимает 5-е место (5,60 процента общероссийского показателя) и является одним из ведущих регионов страны по численности племенных овец.

Сельское хозяйство – ключевой сектор инвестиционной активности на территории края. За период 2021 – 2023 годов в сельскохозяйственной отрасли края реализовано 62 инвестиционных проекта общей стоимостью 31,30 млрд. рублей. В настоящее время на стадии реализации находится еще 27 проектов общей стоимостью 41,60 млрд. рублей. Основными направлениями инвестирования являются строительство тепличных комплексов, молочное животноводство, закладка садов, строительство плодохранилищ и оросительных систем.

Активными темпами развивается производство тепличных овощей. В настоящее время на территории края действуют 12 тепличных комплексов, площадь которых по итогам 2023 года составила 311,50 га. Объем производства овощей защищенного грунта в 2023 году составил 112,70 тыс. тонн. Край стабильно занимает лидирующие позиции в России по производству томатов защищенного грунта.

Садоводство – еще одно из приоритетных направлений развития отрасли. Площадь суперинтенсивных садов в крае по итогам 2023 года составила 1,50 тыс. га. Кроме того, начиная с 2018 года в рамках партийного проекта «Единой России» «Российское село» по инициативе Губернатора края заложено 76,00 га суперинтенсивных садов в 760 личных подсобных хозяйствах края, что позволит получать дополнительно 6,50 тыс. тонн плодовой продукции с выходом на полное плодоношение садов с 2024 года.

На территории края выращивание посадочного материала для виноградарских, садоводческих и ягодноовощеских отраслей осуществляют порядка 10 питомников, самым крупным на юге России из которых является плодоебединение «Сады Ставрополя» (до 4,00 млн. насаждений в год). Производственные мощности питомников края позволяют поставлять в другие регионы России порядка 2,00 млн. саженцев ежегодно.

На территории края динамично ведется строительство и реконструкция оросительных систем. Так, по итогам 2023 года общая площадь орошаемых земель края составила 83,00 тыс. га.

Пищевая и перерабатывающая промышленность края, представляя собой одну из самых важных отраслей экономики, демонстрирует высокую эффективность в текущих условиях, способностю устойчиво развиваться и наращивать свой потенциал, обеспечивая внутренний рынок необходимыми объемами качественной, полезной и доступной по ценам продукции.

По итогам 2023 года край занял 20-е место среди субъектов Российской Федерации по объему отгруженной продукции по виду экономической деятельности «Производство пищевых продуктов и напитков». Общий объем отгруженной продукции составил 169,50 млрд. рублей.

Производство органической продукции безусловно является приоритетом развития пищевой промышленности региона. В настоящее время край является лидером по числу производителей органической продукции в СКФО, и уже пять ставропольских производителей имеют сертификаты органической продукции.

Новые экономические условия поставили перед предприятиями пищевой промышленности края задачи по повышению эффективности деятельности. Это прежде всего связано с созданием новых видов продуктов в рамках импортозамещения.

За счет внедрения новых рецептов и технологий ставропольскими производителями значительно расширен ассортимент пищевых продуктов и напитков – аналогов импортным.

Производители продуктов питания оцифровывают свои производственные цеха с помощью робототехники, электронной коммерции и цифровых инструментов управления пищевыми продуктами.

Край характеризуется развитой системой научно-исследовательской деятельности в области АПК. Научные исследования и разработки реализуются как в научных организациях, так и в организациях высшего образования. Собственными разработками занимается и агропромышленный бизнес края.

В настоящее время порядка 30,00 процента посевов ярового ячменя в России засеяно сортом «Вакула» ставропольской селекции.

Развитием семеноводства отечественной селекции на территории края занимаются не только научные селекционные центры, но и крупные сельскохозяйственные товаропроизводители, из которых 17 имеют статус семеноводческих хозяйств. Семена озимых культур, используемые сельскохозяйственными товаропроизводителями края, на 97,00 процента представляют собой семена отечественной селекции.

В единую научно-организационную структуру – Северо-Кавказский федеральный научный аграрный центр – входят следующие научные учреждения (филиалы): Всероссийский научно-исследовательский институт овцеводства и козоводства, Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Ставропольский ботанический сад имени В.В. Скрипчинского» (далее – Ставропольский ботанический сад имени В.В. Скрипчинского), Ставропольская опытная станция по садоводству, Научно-исследовательская станция шелководства.

Научно-исследовательской деятельностью в крае также занимается федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт кукурузы».

Научное сообщество края обладает компетенциями во всех ключевых отраслях специализации АПК. В государственном реестре селекционных достижений, допущенных к использованию, зарегистрировано свыше 140 сортов зерновых, кормовых, лекарственных, плодово-ягодных и овощных культур, выведенных в крае. Ученые края вывели 70 сортов шелковицы, 52 гибрида кукурузы, 16 пород и гибридов тутового шелкопряда, 10 пород овец и коз, шесть заводских линий свиней и один тип крупного рогатого скота. Край является лидером в сфере технологий сухого земледелия.

В сфере пищевой промышленности край имеет возможность стать центром инновационной деятельности СКФО. На территории края реализовано инновационное производство по выпуску молочного сахара (лактозы), что стало настоящим прорывом на рынке молочных продуктов и ингредиентов Российской Федерации.

В настоящее время осуществляется реализация проекта по созданию первого в Российской Федерации высокотехнологичного производства пребиотика лактулозы. Данный проект будет способствовать дальнейшему развитию прикладных исследований в области глубокой переработки молока и молочных продуктов.

На протяжении нескольких лет в крае ведется разработка колбасных оболочек, аналогов импортным, многие образцы уже успешно внедрены в производство колбас.

Сильными сторонами развития АПК края являются: уникальные агроклиматические ресурсы для развития растениеводства и животноводства;

наличие развитого высокопроизводительного аграрного бизнеса;

высокий накопленный научно-технологический уровень в отрасли, особенно в растениеводстве;

наличие специализированных учебных заведений – источников квалифицированных кадров;

наличие у агропромышленного бизнеса собственных мощностей по хранению и переработке сельскохозяйственной продукции;

разнообразие природных условий, позволяющих усилить диверсификацию АПК;

сравнительно сбалансированная структура сельского хозяйства (наличие сильного аграрного бизнеса и развитого фермерского хозяйства);

относительная финансовая устойчивость АПК;

сравнительно высокий уровень рентабельности в растениеводстве и животноводстве;

наличие племенных и семеноводческих хозяйств.

Слабыми сторонами развития АПК являются:

усиленная зерновая специализация растениеводства (риски финансовой устойчивости хозяйствующих субъектов из-за внешних и внутренних факторов);

меньший масштаб развития животноводства и переработки в сравнении с регионами-конкурентами;

недостаточный уровень развития собственных средств производства для АПК (кроме минеральных удобрений);

наличие большого количества средних и малых хозяйств, не способных самостоятельно сформировать партии для экспорта или поставок продовольствия на рынки крупнейших агломераций;

недостаточные мощности и высокий износ специализированной инфраструктуры хранения продукции (элеваторы, овоцехранилища, морозильные установок);

недостаточный уровень развития местной логистической инфраструктуры АПК для малого и среднего бизнеса;

высокий уровень затрат на инфраструктуру по убою скота;

сравнительно низкое качество социальной инфраструктуры в сельской местности (отток молодого квалифицированного населения края из сельских муниципальных округов края).

Возможностями развития АПК являются:

рост эффективности и рентабельности за счет внедрения «умных технологий», технологий точного земледелия, цифровизации производственных процессов;

создание собственных центров трансферта (адаптации и внедрения) аграрных технологий (экспорт технологий и технологических решений в субъекты Российской Федерации и страны мира);

увеличение доходов от реализации органической продукции, свежего продовольствия, экологичной и фермерской продукции на рынке крупнейших городов (торговые сети, рестораны, продовольственные рынки);

доставление производственных цепочек за счет производства высокорентабельной продукции (интенсивные сады, пряные травы и другие);

обеспечение эффективных условий хранения продукции;

развитие глубокой переработки продукции АПК, в том числе глубокой переработки зерна;

развитие производства продукции с ориентацией на спрос со стороны рекреантов на территории региона КМБ;

развитие сельского туризма;

производство экологически чистой продукции;

увеличение производства баранины, ориентированной на экспорт, в том числе по стандартам «Халяль».

Угрозами для развития АПК являются:

сокращение государственной поддержки, особенно прямого субсидирования;

возможное сокращение государственного регулирования рынка зерна;

долгосрочное падение мировых цен на рынке зерна из-за стремительного роста производства в государствах-импортерах;

дальнейшее усиление конкуренции со стороны субъектов Российской Федерации, являющихся аграрными центрами;

давление со стороны крупнейших животноводческих агрохолдингов субъектов Российской Федерации на средние хозяйства края;

ограничение экспорта продукции переработки и животноводства из-за несоответствия стандартам;

ограничение экспорта продукции АПК из-за геополитических причин;

ухудшение экологической ситуации в сельской местности из-за применения интенсивных технологий (особенно в животноводстве);

изменение этнической структуры сельского населения края (вытеснение квалифицированных специалистов, проживающих на территории муниципальных округов края с интенсивным миграционным притоком).

Стратегическая цель развития АПК – обеспечение устойчивого развития АПК за счет повышения конкурентоспособности отрасли, роста производительности базовых секторов сельского хозяйства, диверсификации аграрного производства и развития переработки продукции АПК.

Основными задачами для обеспечения стратегической цели в АПК являются:

развитие производства качественного и доступного продовольствия на территории края;

повышение конкурентоспособности производства в АПК для обеспечения устойчивости и расширения присутствия края на рынках Российской Федерации и мира;

устойчивое развитие сельских территорий за счет повышения качества среды в сельской местности и уровня жизни населения края;

создание регионального научно-производственного кластера по семеноводству сахарной свеклы на базе Ставропольского государственного аграрного университета.

Отраслевые окна возможностей в АПК связаны с сохраняющимся мировым ростом потребления, производства и мировой торговли основными продуктами растениеводства (зерновые, растительное масло, соя). Следующие 10 лет мировая торговля пшеницей будет прирастать на 1,70 млн. тонн в год.

Угрозой для развития мирового рынка станет сокращение мировых цен (в среднем на 0,70 – 1,00 процента в год).

Глобальный сдвиг рынка продуктов питания будет связан с развитием рынка персонализированного питания, основанного на передовых технологиях производства и сбыта продукции, в том числе:

развитие рынка функциональных продуктов, состав которых адаптирован под конкретного потребителя;

развитие рынка органических продуктов, произведенных на базе органического земледелия, для наиболее обеспеченной части жителей городов;

развитие рынка технологий точного земледелия для повышения производительности и эффективности АПК, обеспечение роста производства в условиях дефицита земельных ресурсов;

развитие рынка современных методов селекции, биоинженерных технологий;

развитие рынка цифровых технологий в производстве, планировании, логистике, реализации сельскохозяйственной продукции.

Наиболее значимыми мероприятиями в части развития АПК и сельской местности в целом являются:

стимулирование развития сельскохозяйственного производства;

формирование региональной экспортной экосистемы края для АПК;

активное продвижение продукции АПК на внешние рынки посредством федеральной экспортной экосистемы;

развитие сектора аграрных технологий;

сквозная цифровизация АПК;

модернизация образования в АПК, в том числе научно-образовательного центра на базе Ставропольского государственного аграрного университета;

развитие инфраструктуры хранения, переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции;

развитие селекции и семеноводства;

развитие племенного и промышленного животноводства;

развитие системы ветеринарного контроля;

развитие производства органических продуктов питания;

развитие сельскохозяйственной кооперации;

развитие ярмарок и фермерских рынков для реализации продукции края;

продвижение регионального бренда;

развитие инфраструктуры мелиорации за счет современных способов полива, проведения агро-, лесо- и фитомелиоративных мероприятий при интродукции высокоурожайных сортов;

расширение площадей орошаемых земель за счет проведения мелиоративных мероприятий.

Наиболее значимыми мероприятиями для развития крупного и среднего бизнеса в сфере АПК являются повышение производительности и диверсификация агропромышленного бизнеса за счет развития переработки и производства продуктов с более высокой добавленной стоимостью.

Наиболее значимым мероприятием для малых производителей в сфере АПК является задача облегчения выхода на рынки реализации продукции АПК.

Важным направлением развития АПК является переход крестьянских (фермерских) хозяйств края и личных подсобных хозяйств края к производству продукции промежуточного или конечного потребления (развитию перерабатывающей промышленности).

Ключевой стратегической задачей края, которая будет решена в период реализации настоящей Стратегии, является сохранение сельскохозяйственной занятости как элемента обеспечения устойчивости в сельской местности, развитие сельскохозяйственной кооперации, сохранение уникального образа жизни и культуры сельских территорий.

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Стратегии к 2036 году являются:

увеличение производительности труда в сельском хозяйстве, в том числе повышение экономической эффективности сельскохозяйственного производства за счет внедрения инновационных и цифровых технологий и сокращения потерь продукции при хранении;

развитие переработки продукции АПК, в том числе расширение малой переработки за счет широкого вовлечения в процесс агропромышленных хозяйств, фермеров, сельских кооперативов и их ассоциаций;

увеличение площади тепличных комплексов;

увеличение площади многолетних насаждений (садов, виноградников);

расширение использования ресурсосберегающих методов орошения;

увеличение объемов экспорта продукции АПК;

увеличение производства продукции животноводства;

100-процентная обеспеченность специализированными мощностями хранения для овощей и фруктов;

увеличение объемов переработки сельскохозяйственной продукции;

развитие семеноводства;

развитие генетических исследовательских лабораторий на базе Северо-Кавказского федерального научного аграрного центра в сфере растениеводства и животноводства;

улучшение качества подготовки специалистов для АПК, выход на полное самообеспечение кадрами;

увеличение числа высокопроизводительных рабочих мест в АПК;

сохранение баланса расселения на территории края.

Развитие сельскохозяйственных районов

На территории края выделяются три природно-сельскохозяйственных зоны: степная зона, сухостепная зона, полупустынная зона.

На период действия настоящей Стратегии прогнозируются климатические изменения, связанные с глобальным потеплением, влекущие:

расширение площади засушливых территорий края;

частичное замещение суходостепных ландшафтов полупустынными (Аргирский, Буденновский, Курский, Степновский муниципальные округа края);

частичное замещение степных территорий суходостепными (Александровский, Георгиевский, Грачевский, Кировский, Петровский, Труновский муниципальные округа края).

На территории края по совокупности природных и социально-экономических факторов выделены 9 различных типов сельскохозяйственных районов, отличающихся по стратегическим направлениям развития сельского хозяйства. В рамках данного районирования выделяются перспективные территории края для выращивания отдельных культур, развития животноводства, садоводства, которые отражены в таблице 6.

Таблица 6

ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ТЕРРИТОРИИ края для выращивания отдельных культур, развития животноводства, садоводства	
Наименование перспективной территории края (муниципального образования края)	Наименование направления растениеводства и животноводства
1	2
Апанасенковский муниципальный округ, Ипатовский муниципальный округ, Кра- сногвардейский муниципальный округ, Но- воалександровский муниципальный округ Изобильненский муниципальный округ, маслинные куль- Ипатовский муниципальный округ, Кочу- бееский муниципальный округ, Красно- гвардейский муниципальный округ, Ново- александровский муниципальный округ, Советский муниципальный округ	зерновые и зерно- бобовые сногвардейский муниципальный округ, Но- воалександровский муниципальный округ Ипатовский муниципальный округ, Кочу- бееский муниципальный округ, Красно- гвардейский муниципальный округ, Ново- александровский муниципальный округ, Советский муниципальный округ

1	2
Благодарненский муниципальный округ, прятые культуры Новоселицкий муниципальный округ	
Благодарненский муниципальный округ, бахчевые про-Георгиевский муниципальный округ, довольственные Ипатовский муниципальный округ, Киро- культуры вский муниципальный округ, Нефтекум-ский муниципальный округ	
Благодарненский муниципальный округ, садоводство и ви-Буденновский муниципальный округ, Ки- ноградартство ровский муниципальный округ; Кочу-беевский муниципальный округ, Лео-ва-кумский муниципальный округ, Минера-ловодский муниципальный округ, Нефте-кумский муниципальный округ, Совет-ский муниципальный округ, Труновский муниципальный округ, Шпаковский му-ниципальный округ	
Благодарненский муниципальный округ, овощеводство Георгиевский муниципальный округ, Изи-быльненский муниципальный округ, Ки-ровский муниципальный округ, Лео-ва-кумский муниципальный округ, Нефте-кумский муниципальный округ, Пет-ровский муниципальный округ, Пред-горный муниципальный округ, Советский муниципальный округ, Шпаковский му-ниципальный округ	
Благодарненский муниципальный округ, животноводство Георгиевский муниципальный округ, Изи-быльненский муниципальный округ, Ко-чубеевский муниципальный округ, Крe-но-вардейский муниципальный округ, Ле-вокумский муниципальный округ, Нефте-кумский муниципальный округ, Петро-вский муниципальный округ, Предгорный муниципальный округ, Труновский муни-ципальный округ, Шпаковский муниц-ипальный округ	
Ипатовский муниципальный округ, Ко- молочное ското-чубеевский муниципальный округ, Ново- водство александровский муниципальный округ, Предгорный муниципальный округ, Со-ветский муниципальный округ, Шпа-ковский муниципальный округ	
Апанасенковский муниципальный округ, овцеводство Арзирский муниципальный округ, Ипа-товский муниципальный округ, Лео-ва-кумский муниципальный округ, Нефте-кумский муниципальный округ, Степ-новский муниципальный округ, Турк-менский муниципальный округ	

2. Промышленный и топливно-энергетический комплексы

Обработывающая промышленность занимает ведущее место в экономике края, обеспечивая 11,80 процента занятости населения края, 15,00 процента ВРП края, 64,10 процента экспорта промышленной продукции края, 12,70 процента нало-говых платежей. В крае развиты уникальные для Российской Федерации сегменты промышленного производства в химиче-ской промышленности и высокотехнологичных отраслях. С 2010 года наблюдается рост производительности труда на пред-приятиях химической и электронной промышленности края. Топливо-энергетический комплекс (далее – ТЭК) обеспе-чивает 6,80 процента занятости населения края, 13,50 про-цента налоговых платежей и имеет большое значение в обеспе-чении социально-экономического развития края. Удельный вес ТЭК в общем объеме промышленного производства состав-ляет 28,60 процента.

Уровень газификации края за 2023 год составил 98,20 про-цента.

В рамках реализации поручений Президента Российской Федерации о социальной газификации к сетям газораспреде-ления подключаются домовладения жителей края, в том чис-ле на территории садоводческих (дачных) независимых това-риществ, а также социально значимые объекты (организации образования и здравоохранения).

Реализуются программы поддержки предприятий для прове-дения мероприятий по переоборудованию транспорта на ком-примированный природный газ, а также развивается зарядная инфраструктура для быстрой зарядки электрического автомо-бильного транспорта на территории края.

Сильными сторонами развития инвестиционной политики края в сфере промышленности являются:

- наличие прогрессивной нормативной правовой базы;
- наличие регионального фонда развития промышленности;
- развитые промышленные кластеры, включая националь-ный аэрозольный кластер, кластер электронных приборов, ма-териалов и компонентов и наличие компетенций по их фор-мированию;
- международный уровень интеграции отдельных произ-водств;
- растущий внутренний спрос на продукцию обрабатываю-щей промышленности;
- сложившаяся система транспортной логистики;
- использование в крае системообразующего механизма – спе-циального инвестиционного контракта (далее – СПИК) в це-лях привлечения инвестиций в отрасль;
- наличие различных видов и типов промышленных парков (государственных, частных, гринфилдов, браунфилдов), про-мышленных технопарков.

Слабыми сторонами развития инвестиционной политики края в сфере промышленности являются:

- низкая производительность отдельных секторов промыш-ленности;
- низкий уровень развития технологий;
- низкий уровень компетенций в продажах, маркетинге, ин-теграции и сервисном обслуживании промышленности;
- низкий уровень международной интеграции в глобальные цепочки создания добавленной стоимости;
- старение кадров;
- недостаток энергетической и коммунальной инфраструк-туры в региональных промышленных парках;
- слабое межведомственное взаимодействие исполнительных органов края.

Возможностями для развития инвестиционной политики в сфере промышленности являются:

- успешный выход на рынки интеллектуальных систем мони-торинга и управления коммунальной инфраструктурой, обо-рудования для безуглеродной энергетики;
- государственная поддержка в рамках реализации нацио-нальных проектов «Экономика данных и цифровая трансфор-мация», «Эффективная и конкурентная экономика»;
- государственная поддержка в рамках реализации нацио-нального проекта «Международная кооперация и экспорт».

Угрозами для развития инвестиционной политики края в сфере промышленности являются:

- ограниченный доступ к компетенциям и технологиям, не-обходимым для выпуска конкурентоспособной продукции, от-вечающей требованиям рынка по комплексности и функцио-налу, технологичности, гибкости и цене;
- усиление конкуренции со стороны субъектов Российской Федерации;
- дефицит кадров.

До 2036 года основными направлениями промышленного производства края будут являться:

- развитие высокотехнологичных производств на террито-рии края;

развитие робототехники;

- развитие беспилотных технологий;
- развитие космических технологий;
- развитие высокоинтеллектуальных производств;
- развитие экологически чистых производств.

Основными направлениями развития инвестиционной по-литики края в сфере промышленности являются:

- активное сотрудничество предприятий края с обособлен-ным подразделением акционерного общества «Российский экс-портный центр» в городе Ставрополе (далее – обособленное подразделение АО «РЭЦ» в городе Ставрополе) для расшире-ния поставок продукции за пределы края и Российской Феде-рации в рамках реализации регионального экспортного стан-дарта и национального проекта «Международная кооперация и экспорт»;
- развитие ключевых высококонкурентных существующих производств как источника экономической стабильности (ло-кализация производственных цепочек, технологическое взаи-модействие, подготовка кадров, развитие экосистем поставщи-ков и переработчиков, повышение производительности труда, цифровизация процессов);
- развитие существующих отраслей промышленности как фактора роста и диверсификации экономики в среднесроч-ной и долгосрочной перспективе (развитие сети РИП, вклю-чая частные парки и парки для МСП);
- развитие новых производственных направлений в расчете на внешний и внутренний спрос;
- продвижение края как привлекательной для инвестиций территории;
- поддержка экспорта промышленной продукции и внутрен-него спроса;
- подбор кадров.

Важным направлением для края является развитие радио-электронной промышленности.

В крае реализуется проект по производству компьютерно-го оборудования и периферии, который первым в России за-пустил полный цикл производства мониторов (за исключени-ем матрицы), компьютерных мышей и клавиатур. Вся продук-ция предприятия включена в единый реестр российский ради-оэлектронной продукции.

Также на территории края, Краснодарского края и Ростов-ской области создан промышленный кластер в сфере радио-электронной промышленности. Целью создания кластера яв-ляется обеспечение производства импортозамещающей про-мышленной продукции с максимальным уровнем локализации.

Планируется развитие новых и действующих промышлен-ных производств в рамках развития промышленных класте-ров (создание полной цепочки промышленных производств от отдельных комплектующих до готовых изделий).

Также развитие промышленности (инвестиций в промыш-ленный комплекс) планируется в рамках создания особых эко-номических зон, промышленных парков, технопарков и дру-гих создаваемых новых зон с преференциальными режима-ми для инвесторов.

Планируется создание особой экономической зоны про-мышленно-производственного типа с логистическо-складским комплексом, индустриальным парком в сфере про-изводства стройматериалов, медоборудования и фармацевти-ческой продукции, сельхозмашиностроения и сельхозтехники, текстильной промышленности. На указанной площадке та-же планируется создание центра компетенций по производству беспилотных летающих устройств (дронов) и робототехники, объектов торговли (ритейла), а также зоны жилой застрой-ки и отдыха населения.

Развитие зарядной инфраструктуры для электромобилей в Ставропольском крае выполняется в рамках реализации реги-онального проекта «Развитие заправочной инфраструктуры в Ставропольском крае».

Развитие новых производственных направлений предпо-лагает формирование в крае отраслей будущего с учетом име-ющихся и будущих технологических компетенций края при ин-теграции с программой «Национальная технологическая иници-атива 2035» как фактора развития экономики, а также фор-мирование технологических компетенций через укрепление и расширение сотрудничества с образовательными организа-циями высшего образования края и организациями средне-го профессионального образования, опережающую подготовку кадров, привлечение в край предпринимателей, создание циф-ровой предпринимательской среды.

Наиболее значимыми мероприятиями в части развития клю-чевых существующих производств являются:

- производство удобрений и азотных соединений (реализация проектов по размещению нового производства минеральных удобрений (карбамид) на базе РИП города Буденновска Бу-денновского муниципального округа края и кальциевой сели-тры, амиака на базе АО «Невинномысский Азот»;
- развитие предприятий отрасли сельскохозяйственного ма-шиностроения края (в том числе в кооперации с другими субъ-ектами Российской Федерации);
- развитие предприятий отрасли приборостроения (в част-ности, в сфере производства оборудования для наблюдения и обеспечения безопасности, радиоаппаратуры навигации и дис-танционного управления, аппаратуры автоматического управ-ления);
- развитие производств электрической распределительной и регулирующей аппаратуры (счетчиков нового поколения для автоматизированных информационно-измерительных систем учета электроэнергии);
- развитие производства искусственного корунда (реализа-ция проекта по разработке технологии и организации серий-ного выпуска кристаллов искусственного сапфира больших и сверхбольших диаметров, а также полированных пластин ди-аметром 10 и более дюймов);
- развитие производства продуктов питания, в том числе ор-ганических продуктов питания;
- создание на территории региона КМВ шубного кластера (производство, совместное продвижение);
- развитие экспортно ориентированного производства парфюмерно-косметической продукции.

Наиболее значимыми мероприятиями в части развития нов-ых производственных направлений являются:

- производство самодвижущейся сельскохозяйственной тех-ники;
- производство почвообрабатывающей техники;
- развитие Ставропольского краевого индустриального пар-ка «Мастер» (далее – СКИП «Мастер»).

С 2025 года и до 2036 года предполагается развитие следу-ющих производств:

- производство интеллектуальных систем мониторинга и управления коммунальной инфраструктурой и экологической ситуацией в целях возможного формирования заказа на произ-водство систем для реализации концепции «Smart Grid» и це-левое содействие в экспорте этой продукции и систем в дру-гие субъекты Российской Федерации и за рубеж;
- производство оборудования для безуглеродной энергетики (гондолы, генераторы, ступицы, лопасти, башни, металлокон-струкции под солнечные панели) совместно с Государствен-ной корпорацией по атомной энергии «Росатом», открытым акционерным обществом «Фортум», акционерным обществом «РОСНАНО» (партнерами в крае являются акционерное об-щество «Электроавтоматика», СКИП «Мастер»).

Также возможно создание центра контрактного производ-ства и включение произведенной продукции в глобальные це-почки добавленной стоимости в сфере производства оборудо-вания для безуглеродной энергетики.

Наиболее значимыми мероприятиями в части снятия огра-ничений электро- и газоснабжения края являются мероприя-тия по реализации инвестиционных проектов по строитель-ству, реконструкции и модернизации следующих объектов:

- объекты филиала публичного акционерного общества «Рос-сети Северный Кавказ» – «Ставропольэнерго», требующие проведения реконструкции для обеспечения поставки элек-

трической энергии с целью строительства новых промышлен-ных и жилых объектов (семь подстанций в городах Минераль-ные Воды, Михайловске, Нефтекумске, а также в Предгорном и Кочубеевском муниципальных округах);

- компрессорные станции, требующие проведения рекон-струкции для обеспечения транспортировки перспективного объема газа по магистральным газопроводам и его распреде-ления через газораспределительные станции (в городах Не-винномыске и Георгиевске);
- объекты ветроэнергетики в целях увеличения объемов вы-работки электрической энергии и мощности (Симоновская ве-троэлектростанция на территории Туркменского муниципаль-ного округа края);
- газораспределительные станции, ограничивающие разви-тие газификации в связи с достижением проектных показате-лей по пропускной способности (загрузка превышает 100,00 процента от проектной) (в городе Новопавловске).

Наиболее значимыми мероприятиями в части реализации проектов развития инфраструктуры в сфере водоснабжения являются создание водовода и очистных сооружений и ре-конструкция водохранилищ в целях реализации инвестицион-ного проекта по размещению нового производства минераль-ных удобрений (карбамид) на базе РИП города Буденновска Буденновского муниципального округа края и обеспечения на-селения восточных районов края питьевой водой.

Наиболее значимыми мероприятиями в части развития про-мышленности и энергетики являются:

- сопровождение инвестиционных проектов бизнеса в про-мышленности в проектном формате;
- цифровизация населенных пунктов края;
- повышение энергоэффективности зданий бюджетного сек-тора;
- энергоэффективная модернизация многоквартирных домов;
- развитие альтернативной безуглеродной энергетики;
- децентрализация теплоснабжения муниципальных образо-ваний края;
- модернизация систем теплоснабжения со строительством малых теплоэлектроцентралей (далее – мини-ТЭЦ).

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Страте-гии к 2036 году являются:

- рост производства промышленной продукции края на 45,00 – 50,00 процента за счет развития ключевых существующих производств как источника экономической стабильности;
- рост производства промышленной продукции края на 35,00 – 40,00 процента за счет развития новых производственных на-правлений в расчете на внешний и внутренний спрос существ-ующих отраслей как фактора роста и диверсификации эконо-мики в среднесрочной и долгосрочной перспективе;
- рост производства промышленной продукции края на 10,00 – 20,00 процента за счет развития отраслей будущего с учетом имеющихся и будущих технологических компетенций края в рамках интеграции с программой «Национальная технологи-ческая инициатива 2035»;
- увеличение объемов несырьевого неэнергетического экс-порта к 2030 году не менее чем на две трети по сравнению с 2023 годом;
- увеличение объемов экспорта продукции АПК не менее чем в 1,50 раза по сравнению с 2021 годом.

3. Санаторно-курортный и туристско-рекреационный комплексы

Край – один из главных курортных и туристских субъек-тов Российской Федерации.

В 2023 году туристский поток в край составил 2,60 млн. че-ловек, что на 7,60 процента превышает показатель 2022 года (2,40 млн. человек).

Туристская отрасль на территории края развивается не-однородно. Узконаправленный туристский поток традицион-но практически не выходит за пределы агломерации Кавказ-ских Минеральных Вод, где сосредоточены основные лечеб-но-оздоровительные и туристские объекты края. Регион КМВ – один из старейших курортов России и помимо уникаль-ных бальнеологических ресурсов имеет историческую цен-ность. Богатая история края стимулирует развитие культурно-познавательного туризма, а высокая транспортная доступ-ность между городами и концентрация туристских и лечеб-но-оздоровительных объектов делают из агломерации Кавказ-ских Минеральных Вод подобие единого туристского мега-полиса численностью около 1,00 млн. человек.

Текущий объем спроса удовлетворяется за счет существую-щей инфраструктуры. Особенностью края является функ-ционирование на его территории особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказские Ми-неральные Воды, который в 2023 году с целью оздоровления и отдыха посетили 2,20 млн. человек, что, на 97,40 процента вы-ше показателя 2021 года. В составе приезжающих на отдых и лечение в край 80,00 процента занимают граждане Российской Федерации и иностранные граждане, проходящие лечение и ре-абилитацию в организациях санаторно-курортного комплекса региона КМВ. На долю края в общем объеме услуг в санаторно-курортной сфере Российской Федерации приходится 18,50 про-цента пользования услугами в санаторно-курортной сфере. В настоящее время в крае расположены 688 коллективных и спе-циализированных средств размещения, позволяющих разме-щать более 58,00 тыс. отдыхающих единовременно (58,05 тыс. койко-мест, 28,81 тыс. номеров), в том числе: 127 специализированных средств размещения общей емкостью 35,18 тыс. койко-мест (санаторно-курортные организации, пансионаты с лечением), 561 коллективное средство размещения (гости-ницы и аналогичные средства размещения: отели, мотели, хо-стелы, дома отдыха, базы отдыха, пансионаты и другие) об-щей емкостью 22,87 тыс. мест.

С учетом реализации приоритетов, разработанных Прави-тельством Российской Федерации в рамках отраслевых сес-сий под руководством Председателя Правительства Россий-ской Федерации Мишустина М.В., для края открываются но-вые возможности в развитии внутреннего туризма.

Сильными сторонами туристской отрасли края являются:

- объективная ценность региона КМВ как места отдыха, оздо-ровления, лечения;
- разнообразие объектов размещения (по ценам, предлагае-мым услугам);
- территориальная близость к основным регионам-источникам туристов;
- выстроенная транспортная логистика;
- известность бренда на территории Российской Федерации и стран СНГ;
- круглогодичный туристский сезон;
- наличие устойчивого спроса на посещение объектов исто-рического и культурного наследия;
- более низкая стоимость услуг и туров в сравнении с анало-гичными курортами (Карловы Вары в Чешской Республике, Баден-Баден в Федеративной Республике Германия).

Слабыми сторонами туристской отрасли края являются:

- хроническая недофинансированность инфраструктуры ту-ристской отрасли;
- многообразие собственников объектов размещения;
- несимметричное развитие туристской отрасли (активное развитие одних направлений туризма и недоиспользование по-тенциала развития других);
- наличие незавершенных объектов, долгостроев;
- низкий уровень развития технологий;
- высокие цены на транспорт (авиаперелеты);
- низкая востребованность бренда региона КМВ молодыми потребителями;
- отсутствие системного продвижения бренда региона КМВ;
- старение кадров;
- несоответствующий тип использования земельных участ-ков, пригодных для туризма;
- низкая доступность зданий городской среды для людей с ограниченными возможностями здоровья.

Возможностями туристской отрасли края являются:

- потенциал экологического туризма, экологические кла-стера;
- развитие передовой медицины;
- строительство центра реабилитации и геронтологии;
- строительство всероссийского центра компетенций в ди-агностике, лечении и реабилитации пациентов с сердечно-сосудистыми заболеваниями;
- потенциал для получения санаторно-курортным ком-плексом региона КМВ статуса объекта всемирного наследия ЮНЕСКО;
- широкий диапазон туристских продуктов (экологические, событийные, методы физиотерапии, связанные с водой (да-лее – СПА), деловые, активные, культурно-познавательные, этнографические, аграрные), рассчитанные на разные целе-вые аудитории (Российская Федерация, ближнее и дальнее за-рубежье);
- круглогодичное туристское направление с высокой загруз-кой в течение всего года;
- сквозная цифровизация отрасли;
- применение передовых «умных технологий» в строитель-стве зданий, лечении, сервисах.

Угрозами для развития туристской отрасли края являются:

- сокращение внутреннего рынка вследствие сокращения чис-ленности населения Российской Федерации и падения доходов населения Российской Федерации;
- сокращение количества отдыхающих льготных категорий из-за снижения финансирования социальных программ;
- сокращение бюджетных расходов на туристскую отрасль;
- усиление конкуренции со стороны объектов санаторно-курортного комплекса субъектов Российской Федерации, стран ближнего и дальнего зарубежья;
- дефицит кадров;
- нарушения в процессе возобновления источников минераль-ной воды.

Основными направлениями развития туристской отрасли являются:

- вовлечение новых территорий в туристскую деятельность, формирование новых туристских аттракций;
- формирование новых маршрутов как внутри агломерации Кавказских Минеральных Вод, так и за пределами городов-курортов края;
- создание зонтичного бренда для четырех городов-курортов с четким позиционированием каждого из них в качестве одной из четырех стихий,
- одного из четырех времен года, одного из четырех времен жизни и одного из четырех типов лечения;
- создание и развитие театрально-концертных площадок, в том числе в формате openair, и выделение грантов на форми-рование событийного ряда международного масштаба;
- получение санаторно-курортным комплексом региона КМВ статуса объекта всемирного наследия ЮНЕСКО;
- создание и развитие трех центров делового туризма и конгрессно-гос-тиничного комплекса (в городе-курорте Кис-ловодске, городах Минеральные Воды и Ставрополе);
- реализация новых инвестиционных проектов в санаторно-курортном комплексе, ввод не менее 10,00 тыс. номеров средств размещения;
- строительство новых санаторно-курортных объектов и со-временных сетевых СПА-отелей;
- развитие локсовой инфраструктуры для наиболее плате-жеспособного сегмента потребителей;
- проведение на территории края Чемпионата Европы по ганд-болу;
- развитие предприятий и организаций народных художе-ственных промыслов, способствующих продвижению имид-жа края;
- реализация мероприятий по развитию автомобильного ту-ризма, включающих создание глэмпинговых зон для размеще-ния автодомов, парковок, в том числе для автобусов, перевоз-ящих экскурсионные группы.

Необходимо отметить, что направления развития туризма в крае синхронизированы со Стратегией развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, Стратегией раз-вития санаторно-курортного комплекса Российской Федера-ции, Стратегией развития туризма Северо-Кавказского фе-дерального округа до 2035 года в части основных направле-ний, а именно:

- развитие современной инфраструктуры, в том числе циф-ровой, для туристских территорий края, создание безопасной и комфортной среды;
- создание и развитие системы управления в сфере туризма;
- формирование условий и создание конкурентоспособного туристского продукта, повышение качества туристских услуг;
- улучшение качества информирования и продвижения ту-ристских территорий и туристских продуктов края на россий-ском и мировом рынках.

Настоящая Стратегия учитывает целевой ориентир Кон-цепции федеральной целевой программы «Развитие внутрен-него и въездного туризма в Российской Федерации (2019 – 2025 годы)» по сбалансированному пространственному раз-витию субъектов Российской Федерации с учетом снятия ин-фраструктурных ограничений и максимально полного исполь-зования потенциала территории края для развития туризма.

Кроме того, настоящая Стратегия учитывает целевой ориен-тир национального проекта «Туризм и гостеприимство» по сбалансированному пространственному развитию субъектов Российской Федерации с учетом снятия инфраструктурных ограничений и максимально полного использования потенци-ала территории края для развития туризма, созданию каче-ственных и разнообразных туристских продуктов, повыше-нию доступности туристских продуктов, совершенствованию управления в сфере туризма.

Настоящая Стратегия учитывает целевой ориентир Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 в части реализации мер, направленных на увеличение доли ту-ристской отрасли в ВВП до 5,00 процента к 2030 году.

Наиболее значимым мероприятием в развитии туристской отрасли является создание «Туристского контура Ставрополь-ского края» (далее – туристский контур) за счет новых точек развития различных видов туризма на основе транспортного контура, состоящего из маршрутов разной продолжительности для разных категорий путешественников. В рамках этого меро-приятия возможно также создание брендового маршрута края.

Основными видами туризма в рамках создания туристско-го контура являются:

- лечебно-оздоровительный туризм на территории региона КМВ, городов Георгиевска и Буденновска (йодобромные ис-точники), Кочубеевского муниципального округа;
- культурно-познавательный туризм на территории региона КМВ, города Ставрополя и его окрестностей;
- сельский туризм на территории Изобильненского муницип-ального округа (станция Новотроицкая), Гравцовского муни-ципального округа (хутор Нагорный), сел Левокумского (эт-нотуризм) и Крымгиреевского (один из примеров потенци-ального развития сельского туризма, вдоль туристского кон-тура может быть выбрано несколько объектов соответствую-щего профиля);
- промышленный туризм на территории городов Буденнов-ска, Невинномыска, Кочубеевского и Изобильненского му-ниципальных округов и их окрестностей;
- креативный туризм на территории всего туристского кон-тура.

В целях гармонизации несимметричности развития турист-ской отрасли (на данный момент вся туристская инфраструк-тура сконцентрирована на территории агломерации Кавказ-ских Минеральных Вод) возможно создание центра развития туризма на юге края виду существенного потенциального рас-ширения инвестиционной активности в этой области.

В рамках реализации национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» разработана федеральная ту-ристическая межрегиональная схема территориально-

пространственного планирования макротерритории «Большой Кавказ».

В составе туристической схемы для края определен проект «Кавказские Минеральные Воды» с акцентом на природные территории вне границ населенных пунктов. Границы и состав приоритетных проектов формировались на основании комплексного анализа региона, включающего в себя анализ туристического потока, транспортной и инженерной инфраструктуры и существующих проектов, и инициатив. Реализация проекта планируется до 2030 года.

Территориальный брендинг региона КМВ

Новый бренд региона КМВ должен, с одной стороны, объединять все города-курорты, а с другой стороны четко позиционировать каждый из них. Таким образом, под зонтичным брендом региона КМВ объединяются и в то же время получают индивидуальную идентичность бренды каждого города-курорта. Предлагаются при формировании бренда базироваться на образе четырех стихий. Тему четырех стихий могут в дальнейшем развить и дополнить четыре времени года, четыре времени жизни, четыре типа лечения. Использование различных цветовых решений и изображений позволит развить линейки сувенирной продукции для каждого города-курорта и региона КМВ в целом.

Создание зонтичного бренда для четырех городов-курортов обеспечит сопутствующие экспортные товары: косметику и парфюмерию, натуральные лекарства и биологически активные добавки, воду и здоровое (функциональное) питание.

Для планомерного увеличения туристского потока необходимо создание новых объектов размещения, развитие сопутствующей инфраструктуры, а также redevelopment существующих объектов. Диверсификация гостиничного сектора края позволит привлекать целевые аудитории с разными доходами, а также усилит конкуренцию в секторе туризма.

Расширение ассортимента объектов размещения, в том числе новых современных форматов (апартаменты, апарт-отели, бутик-отели, конгресс-центры и конгресс-отели, гостиничные сети), за счет привлечения крупных российских и международных брендов в край позволит создать новые стандарты гостиничного обслуживания в крае, что благоприятно скажется на туристском потоке.

Наиболее значимыми мероприятиями в части развития санаторно-курортного комплекса и туристской отрасли в регионе КМВ являются:

- подготовка и продвижение законодательных инициатив края в части внесения изменений в законодательство Российской Федерации по следующим вопросам:
 - по механизмам изъятия не используемых длительное время земельных участков в регионе КМВ, в частности по определению признаков неиспользования таких земельных участков;
 - по вопросам введения запретов и ограничений на изменение разрешенного вида использования земель, на которых расположены объекты санаторно-курортного (лечебно-оздоровительного) назначения;
 - по механизмам преимущественного права выкупа государством объектов санаторно-курортного назначения и объектов культурного наследия при их продаже собственникам;
- подготовка и продвижение законодательной инициативы края в части внесения изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, иные нормативные правовые акты Российской Федерации по механизмам ликвидации незавершенных объектов строительства;
- резервирование на территории региона КМВ земельных участков под размещение санаторно-курортных объектов;
- обеспечение приоритетности строительства в регионе КМВ новых санаторно-курортных объектов и современных средств размещения отдыхающих;
- дальнейшее создание механизмов, стимулирующих развитие региона КМВ как лечебно-оздоровительного региона Российской Федерации;
- создание условий для сезонного и круглогодичного купания (восстановление водных зеркал, очистка ряда водоемов для создания купален, строительство круглогодичного аквапарка, открытых и крытых бассейнов общего пользования во всех городах-курортах);
- создание торговой улицы в городе-курорте Кисловодске с привлечением мировых брендов одежды и аксессуаров;
- строительство мегамолла на территории региона КМВ с комплексом развлечений;
- развитие велопорта (общий велоконтур региона КМВ), триатлона, ралли, конного спорта, треккинга и норвежской ходьбы, скалолазания, дельтапланеризма и воздухоплавания;
- развитие развлечений для детей и юношества (аттракционы, панда-парки, специализированные центры дополнительного образования);
- строительство и организация театральных и концертных площадок для организации гастрольной деятельности и для постоянных коллективов;
- развитие общественного экологичного транспорта;
- развитие зоны для элитарных видов спорта (теннис, гольф);
- создание центра реабилитации и геронтологии;
- развитие в крае курортологических компетенций;
- строительство и реконструкция площадок для спортивно-концертной деятельности;
- создание музеев и выделение площадок формата open space;
- разработка единых стандартов для автобусного экскурсионного обслуживания.

Предполагается использовать систему ежегодных краевых конкурсов, проектов и грантов на: организацию событийных мероприятий и объектов показа по различным видам туризма на существующих и новых площадках (в том числе на территории театров и музеев, спортивных объектов (панда-парк, роллер-парк, пространств для mountain bike);

создание комплексных мер стимулирования реализации проектов в сфере въездного и внутреннего туризма.

Позиционирование края как туристского направления

Общая направленность всех основных отраслей края – сельское хозяйство, химическая промышленность, лечебно-оздоровительный туризм – касается основополагающих потребностей человека: здоровье, вкусная и здоровая пища, современные технологии, которые защищают и создают дополнительный комфорт. В связи с этим представляется возможным позиционирование всего края как туристского направления следующим образом:

до 2020 года – «Отдых в Ставропольском крае: «Родись заново», «Отдыхай правильно», «Отдыхай по науке» (в связи с тем, что создание и продвижение новых туристских продуктов, кроме региона КМВ, до 2020 года только начнется, но при этом уже надо вводить в потребление сельский туризм, промышленный туризм (за исключением региона КМВ), гастрономический туризм, новые центры туризма гармонично вписываются в концепцию «правильный отдых в правильном месте, с пользой для здоровья», также в такую концепцию вписываются все виды туризма с другим смысловым оттенком слогана – отдых, связанный с наукой (например, химией);

в период с 2020 года до 2030 года – «Ставропольский край: ваша формула отдыха» («Создай свою формулу отдыха», «Ставропольский край: формула здорового отдыха», «Ставропольский край: формула красивого отдыха (отдыхай красиво – для люксовых туристских продуктов)», «Ставропольский край: формула вкусного отдыха», слово «формула» позволяет использовать бренд, в том числе и для продуктов промышленного туризма);

в период с 2030 года до 2036 года – «Ставропольский край: у отдыха есть цвет» (вкус, душа, сердце (позиционирование под таким брендом (слоганом) позволяет предложить уже сформированные и продающиеся продукты разных видов туризма на планируемую целевую аудиторию как в Российской Феде-

рации, так и в странах СНГ и за рубежом).

Развитие предприятий и организаций народных художественных промыслов будет способствовать продвижению имиджа края.

- Наиболее значимыми мероприятиями в части восстановления и дальнейшего развития народных художественных промыслов на территории края являются:
 - организация постоянно действующих выставок-продаж продукции, выпускаемой предприятиями края, на территории региона КМВ (открытие специализированных салонов);
 - формирование туристских маршрутов края с учетом размещения предприятий народных художественных промыслов и мест традиционного бытования народных художественных промыслов (необходимо наладить взаимовыгодное сотрудничество туристских фирм с фирменными магазинами предприятий народных художественных промыслов, где они будут легально получать комиссионные от продажи изделий и стоимости туристского продукта);
 - привлечение санаторно-курортных организаций, расположенных на территории региона КМВ, к реализации продукции, выпускаемой предприятиями народных художественных промыслов;
 - популяризация продукции народных художественных промыслов в СМИ;
 - привлечение предприятий народных художественных промыслов к участию в проводимых имиджевых мероприятиях и специализированных выставках-ярмарках;
 - создание системы государственных закупок (государственного заказа) продукции признанного художественного достоинства, выпускаемой предприятиями народных художественных промыслов края, для создания подарочного фонда в муниципальных образованиях региона КМВ.

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Стратегии к 2036 году являются:

увеличение числа туристов, посещающих край, до 2,47 млн. человек;

- направление на курорты региона КМВ 75,00 процента туристов и экскурсантов, в остальные муниципальные и городские округа края – 25,00 процента;
 - расширение географии туристских прибытий (Российская Федерация, страны СНГ и дальнего зарубежья).
- Для реализации целевого сценария предлагается сосредоточить усилия на увеличении потока из 10 или 11 основных городов – поставщиков туристов (Москвы, Санкт-Петербурга, Екатеринбурга, Самары, Ростова-на-Дону, Казани, Уфы, Воронежа, Саратова, Рязани, Тюмени, Мурманска).

С целью стимулирования продолжительного пребывания туристов в городах края может быть применена программа финансовой поддержки туроператоров (компенсация издержек туроператоров) при обеспечении минимального количества ночевков в низкий сезон на курортах края в течение года (три ночевки) и при обеспечении гарантированного потока в отчетный период (сезон, квартал, месяц).

В рамках национального проекта «Туризм и гостеприимство» повышение инвестиционной привлекательности Ставропольского края планируется за счет реализации следующих мер государственной поддержки: льготное кредитование туристской инфраструктуры, оказание государственной поддержки общественных инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристической инфраструктуры, оказание государственной поддержки инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения, поддержка и продвижение событийных мероприятий, направленных на развитие туризма, а также на реализацию проектов по развитию общественной территории муниципального образования, в том числе мероприятий (результатов) по благоустройству туристического центра города на территории муниципального образования в соответствии с туристическим кодом центра города.

Обеспечение минимального количества номеров (3,00 тыс. номеров) в коммерческом обороте в год потребует инвестиций в размере 10,50 млрд. рублей в год (внебюджетные средства). Эти средства могут быть использованы в том числе для запуска в эксплуатацию недостроенных объектов. При реализации целевого сценария в туристской отрасли края ежегодно будет создаваться более 800 новых рабочих мест.

Туристская отрасль края будет развиваться с ориентацией на предоставление услуг в области медицинского, резидентного и событийного сегментов в первую очередь наиболее платежеспособным возрастным группам населения (45 – 55 лет). Параллельно будут создаваться условия для повышения привлекательности края у молодежи, в первую очередь ориентированной на здоровый образ жизни и экстремальные виды спорта.

Прогноз количества иностранных и внутренних туристов, а также экскурсантов учитывает развитие новых центров туризма в крае. Основной точкой развития туризма в крае является агломерация Кавказских Минеральных Вод. В связи с планируемым созданием новых дополнительных опорных центров развития туристской отрасли края (в городах Ставрополье, Буденновске и Невинномысске) при сохранении экономической, финансовой и политической конъюнктуры 2017 года, а также при реализации планов по продвижению края как туристского направления прогнозируемое количество ежегодных туристов в крае достигнет к 2036 году 6,10 млн. человек.

4. Транспортно-логистический комплекс

Транспортная инфраструктура края достаточно развита и основана на взаимодействии автомобильного, железнодорожного и авиационного сообщения.

Автомобильные дороги являются важнейшей составной частью транспортной системы края. По итогам 2023 года протяженность автомобильных дорог края составляет 20,00 тыс. километров. Из них почти 18,00 тыс. километров имеют твердое покрытие, а более 12,00 тыс. километров – усовершенствованное покрытие. При этом среди автомобильных дорог местного значения, которых в крае более 15,00 тыс. километров, половина имеет усовершенствованное покрытие. Край по итогам 2023 года занимает 19-е место среди субъектов Российской Федерации по плотности автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального и местного значения.

На постоянной основе обеспечивается проезд автомобильного транспорта по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения.

В соответствии с приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 9 декабря 2024 г. № 435 «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования, входящих в опорную сеть автомобильных дорог, одобренного протоколами заседаний президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 19 сентября 2024 г. № 98пр и Правительственной комиссии по транспорту от 15 ноября 2024 г. № 4пр» утвержден перечень автомобильных дорог (участков дорог) общего пользования регионального или межмуниципального значения, включенных в опорную сеть автомобильных дорог Российской Федерации, на территории края, в которую вошли 991,85 километра автомобильных дорог регионального значения.

В нормативном состоянии на постоянной основе поддерживаются все автомобильные дороги общего пользования регионального или межмуниципального значения (далее – региональные дороги).

Особое внимание уделяется региональным дорогам и участкам региональных дорог, входящих в опорную сеть:

Ставрополь – Александровское – Минеральные Воды; Георгиевск – Новопавловск (в границах края); Западный обход г. Георгиевска; Пятигорск – Георгиевск; Урожайное – Турскад – Арзгир; Величавское – Лагань (в границах края);

- Элиста – примыкание к автомобильной дороге «Дивное – Рагули – Арзгир» (в границах края);
- Дивное – Рагули – Арзгир;
- Буденновск – Арзгир;
- подъезд к г. Ставрополю от автомобильной дороги «Астрахань – Элиста – Ставрополь»;
- Ставрополь – Аэропорт;
- Северный обход г. Ставрополя;
- Ростов-на-Дону (от М-4 «Дон») – Ставрополь (в границах края);
- Ставрополь – Изобильный – Новоалександровск – Красногвардейское;
- Новоалександровск – Кропоткин (в границах края); обход г. Новоалександровска;
- Преградное – Тахта – Ипатово;
- обход г. Буденновска;
- Моздок – Ищерская (в границах края);
- Зеленокумск – Никольское – Степное;
- Зеленокумск – Соломенское – Степное;
- Курская – Новотаврический – примыкание к автомобильной дороге «Зеленокумск – Соломенское – Степное»;
- Новопавловск – Курская – Моздок (в границах края); обход станции Курской;
- Кисловодск – Карачаевск (в границах края).

Рынок железнодорожных услуг в крае обладает значительным потенциалом. В настоящее время железнодорожный транспорт в крае обеспечивает спрос населения и предприятий в перевозках: действует 1,50 тыс. километров железнодорожных путей общего пользования и 48 железнодорожных станций, а также разъезды и остановочные пункты.

Вместе с тем железнодорожный транспорт проигрывает в привлекательности у населения края другим видам транспорта, в первую очередь личному автомобильному и автобусному транспорту, особенно в части поездок на короткие расстояния (пригородное сообщение).

Это связано с тем, что автодорожная сеть края находится в хорошем состоянии: автомобильных дорог много, они качественные и позволяют осуществлять перевозки «от двери до двери», что невозможно в случае с железнодорожным транспортом.

Кроме того, сеть пассажирских железнодорожных маршрутов края состоит из двух не связанных друг с другом частей: Ставропольским и Минераловодским узлами. В настоящее время железнодорожные линии проложены таким образом, что запустить удобное железнодорожное сообщение между Ставропольской агломерацией и агломерацией Кавказских Минеральных Вод не представляется возможным, несмотря на то что именно здесь формируются наибольшие объемы пассажиропотоков, а железнодорожный транспорт экономически эффективен именно в условиях высокого спроса на транспортные услуги.

Авиационную инфраструктуру в крае составляют два аэропорта: международный аэропорт Минеральные Воды имени М.Ю. Лермонтова и международный аэропорт Ставрополь (Шпаковское) имени А.В. Суворова.

Международный аэропорт Минеральные Воды имени М.Ю. Лермонтова – крупнейший аэропорт на Северном Кавказе, обслуживающий не только агломерацию Кавказских Минеральных Вод, но и соседние субъекты Российской Федерации. Годовой пассажиропоток составляет примерно 2,00 млн. человек.

Во внутрикраевых перевозках на автомобилях перевозится 10,00 млн. тонн грузов (пищевые продукты и прочие грузы). На железнодорожном транспорте внутри края перевозится всего 80,00 тыс. тонн грузов (удобрения и химическая продукция).

Так, пассажиропоток организаций железнодорожного транспорта в пригородном сообщении по оформленным проездным документам в 2023 году составил 154,00 млн. пассажиро-километров. Объем перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования на территории края по итогам 2023 года составил 6,30 млн. человек.

Объем перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования на территории края составил 6,30 млн. человек, что на 41,07 процента больше к прогнозу 2023 года (4,50 млн. человек).

Объем перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории края составил 8,20 млн. человек, что на 1,23 процента больше к прогнозу 2023 года (8,10 млн. человек).

Анализируя динамику объемов перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования и автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, наблюдается положительная тенденция роста подвижности населения по сравнению с данными за 2022 год.

Сильными сторонами транспортного комплекса края являются:

- высокий уровень развития существующей транспортной инфраструктуры (наличие необходимого плацдарма для дальнейших преобразований);
 - большое разнообразие имеющихся видов транспорта;
 - наличие в крае профильных предприятий, продукцию которых можно использовать при осуществлении транспортных преобразований;
 - положительное влияние высокого уровня развития транспортного комплекса на все аспекты социально-экономического развития края;
 - появление косвенных экономических эффектов (агломерационные эффекты, эффекты инвестиционного спроса).
- Слабыми сторонами транспортного комплекса края являются:
- отсутствие интеграции между существующими видами транспорта, их работа в режиме конкуренции, а не кооперации;
 - отсутствие большого количества прямых экономических эффектов в случае реализации транспортных проектов.
- Возможностями для развития транспортного комплекса края являются:
- наличие федеральных программ по развитию транспортной инфраструктуры (программа субсидирования городского электротранспорта, программа поддержки региональной авиации, Комплексный план, федеральная адресная инвестиционная программа, национальный проект «Инфраструктура для жизни», федеральные проекты «Региональная и местная дорожная сеть» и «Общественные меры развития дорожного хозяйства» «Развитие федеральной сети»);
 - реализация федеральных стратегий (Транспортная стратегия, Стратегия пространственного развития);
 - рост туристского потока и потребности на транспортные услуги, в том числе связанные с вводом в эксплуатацию железной дороги Решт – Астара и выходом края на рынок Исламской Республики Иран.

Угрозами для развития транспортного комплекса края являются:

- недостаточное финансирование транспортных проектов (снижение эффективности их реализации);
 - возникновение конфликта интересов государства с частными перевозчиками;
 - особенности привычек населения края (культ личного автомобиля, неприязнь к общественному транспорту);
 - необходимость высоких финансовых затрат в целях комплексного развития транспортной инфраструктуры.
- Основными направлениями дальнейшего развития транспортной отрасли являются:
- повышение транспортной связности края;
 - повышение территориально-экономической связности края с другими субъектами Российской Федерации;
 - развитие экологически чистых видов транспорта;
 - внедрение стандартов транспортного обслуживания населения края (плавный переход на автобусы средней и большой вместимости);
 - поддержание состояния существующей транспортной инфраструктуры на высоком уровне;

- повышение транспортной безопасности;
- переход на осуществление дорожного обслуживания по контрактам жизненного цикла;
- создание в крае опорной транспортной сети на основе транспортно-логистических центров и развитой транспортной инфраструктуры;
- обеспечение транспортной доступности на уровне, гарантирующей социальную стабильность;
- повышение эффективности использования транзитного потенциала через развитие транспортной инфраструктуры;
- достижение наибольшей эффективности транспортных процессов путем модернизации материально-технической базы и внедрения инновационных технологий при доставке грузов и перевозке пассажиров;
- обеспечение экологической безопасности и безопасности транспортных процессов, снижение количества и тяжести происшествий на транспорте;
- совершенствование государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров наземным электрическим транспортом и железнодорожным транспортом с целью достижения баланса интересов перевозчиков и пассажиров, эффективной деятельности регулируемых организаций и доступности услуг по перевозке для населения края;
- создание многофункциональных зон дорожного сервиса в целях обеспечения комфортных и безопасных условий для путешественников по автомобильным дорогам и повышения качества предоставляемых сервисных услуг.

Основными мероприятиями в транспортной отрасли являются:

- развитие электротранспорта в городе Ставрополе и городах региона КМВ;
 - создание единой схемы транспортного обслуживания населения края на территории региона КМВ;
 - развитие железнодорожного сообщения в крае путем строительства новой железнодорожной линии Ставрополь – Невинномысск протяженностью 53,00 километра;
 - развитие инфраструктуры воздушного транспорта путем реконструкции международного аэропорта Ставрополь (Шпаковское) имени А.В. Суворова, международного аэропорта Минеральные Воды имени М.Ю. Лермонтова и создание вблизи последнего межрегионального транспортно-логистического центра, обслуживающего Северный Кавказ, Закавказье и Прикаспийский регион;
 - развитие скоростных автомобильных дорог, в том числе создание скоростного автодорожного коридора «Кавказская рокада» (скоростной выход к портам Каспийского моря), реконструкция автомобильной дороги Р-217 «Кавказ» автомобильная дорога М-4 «Дон» – Владикавказ – Грозный – Махачкала – граница с Азербайджанской Республикой» в скоростную автомобильную магистраль;
 - реконструкция и развитие автодорожной сети, повышение технических характеристик автомобильных дорог края;
 - строительство обьездов городов (капитальный ремонт автодорожных сетей Ставропольской агломерации и агломерации Кавказских Минеральных Вод, строительство развязок);
 - внедрение новых механизмов развития и эксплуатации дорожной сети, в том числе за счет использования новых технологий и материалов;
 - внедрение интеллектуальной транспортной системы в крае в целях экономического стимулирования сохранности автомобильных дорог регионального и местного значения;
 - снижение аварийности на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения.
- Ожидаемыми результатами реализации настоящей Стратегии к 2036 году являются:
- увеличение числа междугородних поездок на одного жителя края, в том числе для развития внутреннего туризма;
 - увеличение транспортной связности края;
 - увеличение объема грузовых перевозок в крае;
 - рост туристского потока в край;
 - снижение доли автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности;
 - автоматизация и роботизирование технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением правил дорожного движения (наличие автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств, стационарных и передвижных камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах регионального, межмуниципального и местного значения);
 - создание современной, цифровой, устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры в транспортной отрасли;
 - развитие инфраструктуры международных и внутрироссийских транспортных коридоров «Север – Юг», «Порты Черного – Каспийского морей», позволяющей полнее реализовать транзитный транспортный потенциал территории Ставропольского края (строительство железной дороги на участке Буденновск – Южно-Сухокумск – Кочубей и модернизация отрезка Буденновск – Ставрополь – Кропоткин – Краснодар).
- Объекты комплексного регионального инфраструктурного плана (транспортная, энергетическая, коммунальная и инженерная инфраструктура, включая гидротехнические сооружения) будут проходить предварительное ранжирование с учетом их вклада в социально-экономическое развитие края.

5. Комплекс коммунальной инфраструктуры

Водопроводно-канализационное хозяйство

Снабжение питьевой водой потребителей края осуществляется из 32 групповых и 510 локальных водопроводов общей протяженностью 19,30 тыс. километров.

Поверхностные воды обеспечивают 78,00 процента подающейся населению края питьевой воды, или 540,00 тыс. куб. метров в сутки. Из подземных вод населению края подается 146,00 тыс. куб. метров в сутки, обеспечивая 22,00 процента потребности населения края в воде.

Последние 10 лет фактический объем реализации услуг водоснабжения и водоотведения предприятиями края сокращался, падение объема составило более 20,00 процента (при среднем по Российской Федерации уменьшении объема реализации воды на 40,00 процента).

Средняя удельная расчетная норма водопотребления на одного человека, проживающего в доме, оборудованном проточным газовым водонагревателем, в крае составляет 287,00 литра в сутки, или 8,60 куб. метра на одного человека в месяц.

Прогнозируемое возможное увеличение объема продаж питьевой воды в Ставропольской агломерации и агломерации Кавказских Минеральных Вод в перспективе до 2036 года не превысит 20,00 процента по сравнению с уровнем 2024 года.

Сильными сторонами водопроводно-канализационного хозяйства (далее – ВКХ) края являются:

- высокая обеспеченность питьевой водой населения края (98,90 процента) против среднероссийской (91,50 процента) и по СКФО (91,20 процента);
 - значительные запасы месторождений подземных пресных вод (1,50 млн. куб. метров в сутки);
 - наличие внедренных современных технологий по очистке воды;
 - высококвалифицированный инженерно-технический персонал;
 - концентрация полномочий и компетенций по вопросам ВКХ на краевом уровне.
- Слабыми сторонами ВКХ края являются:
- высокая степень физического износа основных фондов (более 70,00 процента);
 - морально устаревшее оборудование (износ составляет 64,00 процента);
 - удаленность потребителей от водозаборов, источников водоснабжения (потребители городов региона КМВ удалены более чем на 40,00 километра, потребители Апанасенковского, Бла-

годарненского и Ипатовского муниципальных округов края – на 70 – 220 километров); недостаточная загруженность очистных сооружений канализации в сельской местности (10,00 – 15,00 процента); недостаточное использование месторождений подземных пресных вод (запасы – 1,50 млн. куб. метров в сутки, потребление – 146,00 тыс. куб. метров в сутки (10,00 процента); отсутствие в необходимых объемах государственного и частного инвестирования в модернизацию объектов ВКХ края; отсутствие правоустанавливающих документов на значительную долю объектов ВКХ края; наличие бесхозных сетей водоснабжения и водоотведения, находящихся в неудовлетворительном техническом состоянии; разбалансировка учета воды и стоков в многоквартирных домах;

приватизация части основных фондов ВКХ, что усложняет создание эффективной системы управления ВКХ края; относительно высокие тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения для населения края (край входит в десятку субъектов Российской Федерации с наиболее высокими тарифами на услуги водоснабжения и водоотведения для населения); низкая доля жилищного сектора края, охваченная услугами централизованного водоотведения;

слабое развитие ливневой канализации или ее отсутствие во многих муниципальных образованиях края. Возможностями для развития ВКХ края являются: привлечение средств федерального бюджета в ВКХ края в рамках национального проекта «Экологическое благополучие» из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и других источников; создание масштабной долгосрочной программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры в крае;

обеспечение надлежащего качества воды, повышение надежности и эффективности водоснабжения и снижение рисков аварийных ситуаций в агломерациях (Ставропольской и Кавказских Минеральных Вод); 100-процентное обеспечение водоснабжением всех муниципальных образований края;

технологическое обновление систем водоснабжения и водоотведения; обеспечение экологической безопасности территорий края путем расшивки узких мест в существующих системах канализации и очистки сточных вод;

развитие системы централизованной канализации в муниципальных образованиях края;

развитие системы отвода ливневых сточных вод в муниципальных образованиях агломераций (Ставропольской и Кавказских Минеральных Вод);

рост производства трубопроводной продукции и информационных технологий в крае ввиду расширения спроса на компоненты инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса;

развитие сотрудничества между муниципальными образованиями края и субъектами Российской Федерации с целью повышения эффективности реализуемых капиталоемких инфраструктурных проектов в ВКХ края;

качественный рывок в технологиях, используемых в отрасли ВКХ (импортозамещение через развитие отечественной промышленности).

Угрозами для развития ВКХ края являются:

высокий уровень износа систем водоснабжения города Ставрополя и региона КМВ;

вероятность экологических катастроф и чрезвычайных ситуаций из-за низкой надежности систем централизованного водоотведения в отдельных муниципальных образованиях края; дальнейшая общая недофинансированность ВКХ края; рост тарифов ниже уровня инфляции;

трудности привлечения инвестиций в ВКХ края.

Решение приоритетных стратегических задач достаточно дорогостоящее в силу высокой капиталоемкости инфраструктуры ВКХ края и возможно за счет консолидации внебюджетного и бюджетного финансирования, а также за счет инвестиционных программ предприятий ВКХ.

Внебюджетное финансирование может также привлекаться для реализации крупных проектов при обеспечении возвратности за счет бюджетных платежей на стадии эксплуатации (аналог расчетов бюджета в рассрочку).

При этом для формирования таких бюджетных платежей могут использоваться прямые и косвенные налоговые эффекты от уже построенных объектов инфраструктуры.

Внебюджетное финансирование может привлекаться для реализации инвестиционных мероприятий, связанных с повышением эффективности операционной деятельности по обслуживанию инфраструктуры ВКХ края, когда возвратность инвестиций может быть обеспечена за счет сокращения издержек при сохранении на период окупаемости доходов (тарифов) предприятия.

Поскольку в стратегических приоритетах речь идет о проектах, имеющих региональное и муниципальное значение (системы централизованного водоотведения, ливневая канализация), а также федеральное значение (развитие курортной зоны региона КВМ), для решения приоритетных задач будет осуществляться консолидация бюджетных ресурсов всех уровней.

Способствовать этому будет национальный проект «Экологическое благополучие», а также разработка государственной программы края по развитию инфраструктуры ВКХ в координации с отраслевыми федеральными программами и программами муниципальных образований края. Программа будет сформирована в целях реализации КСП «Комплексное управление водными ресурсами Ставропольского края».

Наиболее значимыми мероприятиями в части развития ВКХ края являются:

модернизация системы водоснабжения и водоотведения государственного унитарного предприятия «Ставрополькрайводоканал», введение технологий «бережливого производства»; реконструкция системы водоснабжения и агломерации Кавказских Минеральных Вод и Ставропольской агломерации; развитие системы водоснабжения и водоотведения города Ставрополя;

развитие системы ливневой канализации в муниципальных образованиях края;

развитие системы водоотведения в муниципальных образованиях края (использование технических вод для орошения).

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Стратегии к 2036 году являются:

повышение качества управления предприятиями ВКХ края;

повышение уровня обеспеченности населения края услугами водоснабжения, центральной и ливневой канализации;

увеличение доли сточных вод, прошедших полную очистку;

снижение технологических и коммерческих потерь воды.

Коммунальная теплоэнергетика

Коммунальная теплоэнергетика края представлена более чем 22 предприятиями, которые эксплуатируют 388 источников тепловой энергии, на которых установлено 2 306 котлов. Практически вся территория края газифицирована, и все источники теплоснабжения работают на газе. Протяженность тепловых и паровых сетей составляет 1,09 тыс. километра.

Для края, где все источники теплоснабжения работают на газе, расходы населения края на оплату отопления достаточно велики. Это связано с двумя факторами:

относительно низкая доля комбинированной выработки в производстве тепловой энергии;

экстремально низкий коэффициент использования установленной мощности для объектов теплоснабжения.

Сильными сторонами инфраструктуры централизованного теплоснабжения края являются:

наличие достаточных мощностей по производству и транспортировке тепловой энергии;

высокий уровень газификации котельных (98,00 процента);

высокий уровень собираемости платежей за отопление и горячее водоснабжение при относительно высоком тарифе на тепловую энергию;

относительно низкая дебиторская задолженность.

Слабыми сторонами инфраструктуры централизованного теплоснабжения края являются:

высокая степень износа сетей (70,00 процента) и технологического оборудования (63,00 процента), его низкий технический уровень и коэффициент полезного действия (68,00 процента);

избыточная мощность источников теплоснабжения;

жесткая тарифная политика, высокая зависимость экономики коммунальной теплоэнергетики от уровня тарифов на топливно-энергетические ресурсы (более 45,00 процента в себестоимости оказанных услуг);

высокая кредиторская задолженность;

значительная доля убыточных предприятий;

низкая инвестиционная активность;

отсутствие правоустанавливающих документов на имущество объектов теплоснабжения;

низкая доля тепловой энергии, производимой когенерационным способом;

высокое удельное потребление тепловой энергии зданиями бюджетного и жилого сектора.

Возможностями для развития инфраструктуры централизованного теплоснабжения края являются:

привлечение частных инвестиций в коммунальную теплоэнергетику края, окупаемых за счет сокращения издержек;

внедрение инновационных, энергосберегающих технологий;

увеличение доли когенерационных источников;

снижение удельного расхода топливно-энергетических ресурсов при производстве тепловой энергии;

децентрализация теплоснабжения в случае обслуживания единичных объектов бюджетной сферы;

повышение энергоэффективности зданий бюджетного и жилищного сектора.

Угрозами для развития инфраструктуры централизованного теплоснабжения края являются:

снижение платежеспособности населения края и дисциплины платежей при росте тарифов;

высокий износ оборудования и инженерных сетей теплоэнергетического комплекса края;

рост вероятности аварийных ситуаций.

Объем реализации тепловой энергии в крае сокращается, и за последние 10 лет сокращение составило около 10,00 процента.

Объем продаж тепловой энергии будет и дальше на протяжении ближайших 15 лет сокращаться за счет повышения энергоэффективности зданий. вновь строящиеся здания должны соответствовать уже новым строительным нормам по энергоэффективности, в результате чего потребление тепловой энергии сократится.

Постепенно будут развиваться альтернативные технологии отопления и приготовления горячей воды. Кроме того, существует тренд на потепление климата.

По краю сокращение потребления тепловой энергии из централизованных систем теплоснабжения за 15 лет составит не менее 10,00 процента. Если в агломерациях (Ставропольской и Кавказских Минеральных Вод) за счет экономического развития и жилищного строительства объем реализуемой тепловой энергии можно принять близким к постоянной величине, то в других муниципальных образованиях края снижение потребления тепловой энергии из централизованных систем теплоснабжения будет уменьшено от 20,00 процента до 40,00 процента.

Основными направлениями дальнейшего развития сектора централизованного теплоснабжения являются:

обеспечение качественных услуг по отоплению и горячему водоснабжению в районах действия централизованных систем теплоснабжения, повышение надежности систем теплоснабжения и снижение рисков аварийных ситуаций;

оптимизация (сокращение) имеющихся избыточных мощностей по теплоснабжению в малых населенных пунктах;

децентрализация источников тепловой энергии в муниципальных образованиях края, где централизованные системы отопления обслуживают преимущественно бюджетный сектор;

реализация мероприятий по модернизации систем теплоснабжения преимущественно за счет частного инвестирования в рамках концессионных соглашений.

Решение поставленных задач возможно при преимущественно частном финансировании в рамках концессионных соглашений, когда источником возврата инвестиций станет сокращение издержек на операционной стадии при сохранении на период окупаемости доходов (тарифов) предприятия.

Ориентация на проектное финансирование определяет необходимость структурировать хозяйственную деятельность в секторе централизованного теплоснабжения по проектному принципу. В качестве механизма возврата инвестиций в интенсивное развитие сектора будет рассматриваться снижение издержек производства как результат реализации инвестиционных мероприятий при сохранении на период окупаемости инвестиций доходов (тарифной выручки) предприятий. Такими мероприятиями в первую очередь должны стать децентрализация систем теплоснабжения и оптимизация (сокращение) мощностей теплоснабжения в местах максимального избытка мощностей с использованием когенерационных установок производства тепловой и электрической энергии, как минимум, для собственных нужд.

Наиболее значимыми мероприятиями в части децентрализации теплоснабжения муниципальных образований края являются:

снижение расходов краевого бюджета и местных бюджетов на оплату отопления;

снижение тарифов на тепловую энергию для населения края;

повышение эффективности работы сектора теплоснабжения.

В рамках реализации указанных мероприятий предполагаются перевод бюджетных организаций на локальные источники тепловой энергии, работающие на газе, в том числе через механизмы ГЧП, привлечение частных инвестиций, региональных и технологических разработок.

Наиболее значимым мероприятием в части модернизации систем теплоснабжения со строительством мини-ТЭЦ является модернизация систем централизованного теплоснабжения в муниципальных образованиях края с уменьшением мощности по тепловой энергии и обеспечением когенерации – совместного производства тепловой и электрической энергии. В рамках реализации данного мероприятия предполагаются модернизация тепловых источников в муниципальных образованиях края с большими избытками мощностей и создание на их базе мини-ТЭЦ, производящих тепловую и электрическую энергию.

Необходимые ресурсы для реализации данного мероприятия – частные инвестиции, привлеченные в публичный сектор посредством механизмов ГЧП или энергосервисных контрактов.

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Стратегии к 2036 году являются:

снижение расходов бюджетных организаций на оплату отопления и, как следствие, повышение эффективности бюджетных расходов;

снижение тарифов на тепловую энергию и, соответственно, снижение нагрузки на оплату коммунальных услуг для значительной части населения края;

внедрение новых современных технологий теплоснабжения;

повышение качества услуг по отоплению и электроснабжению;

повышение надежности системы энергоснабжения;

развитие регионального бизнеса (выпуск оборудования и энергосервисные контракты) в сфере энергетики.

Основу системы электроэнергетики края составляют Став-

ропольская и Невинномысская государственные районные электростанции, филиал «Каскад Кубанских ГЭС» публичного акционерного общества «РусГидро», филиал закрытого акционерного общества «Южная энергетическая компания» в городе Лермонтове, Кисловодская теплоэлектроцентраль общества с ограниченной ответственностью «Лукойл», электро-сетевые предприятия – филиал открытого акционерного общества «Россети» Северо-Кавказское предприятие магистральных электрических сетей и филиал публичного акционерного общества «Россети Северный Кавказ» – «Ставропольэнерго», а также филиалы акционерного общества «Системный оператор Единой энергетической системы» «Объединенное диспетчерское управление энергосистемы Юга» и «Региональное диспетчерское управление энергосистем республик Северного Кавказа и Ставропольского края».

Основным топливом тепловых электростанций системы электроэнергетики края является природный газ, резервным топливом – мазут.

В крае нет дефицита мощностей электроэнергетики. Электростанции края снабжают электроэнергией не только потребителей края, но и прилегающие к нему субъекты Российской Федерации. В 2024 году на электростанциях системы электроэнергетики края выработано 20,70 млрд. кВтч, электропотребление на территории края составило 12,20 млрд. кВтч.

Главными потребителями электроэнергии на территории края являются население (54,60 процента), промышленный комплекс (25,90 процента), сельское хозяйство (5,70 процента).

Высок износ основных фондов, что сказывается на эффективности работы системы электроэнергетики края. Несмотря на это, в целом размер фактических потерь электрической энергии при транспортировке не превышает установленных нормативов.

Электростанции, функционирующие на территории края, превышают потребности энергосистемы по мощности более чем в 2,70 раза и вырабатывают в два раза больше электроэнергии, чем потребляется системой электроэнергетики края.

В период реализации настоящей Стратегии система электроэнергетики края также будет избыточной. Избытки мощности и электроэнергии будут передаваться в Кубанскую энергосистему и восточную часть объединенной энергетической системы Юга.

Реализация настоящей Стратегии позволит обеспечить рост спроса на электроэнергию по целевому сценарию в среднем на уровне 2,50 процента в год.

В 2023 – 2036 годах спрос на электроэнергию будет продолжать расти за счет развития экономического потенциала края. При этом силу будет набирать и другой значимый поддерживающий фактор – повышение энергоэффективности экономики края. Темпы роста спроса на электроэнергию будут ниже темпов экономического роста и не превысят 2,00 процента в год.

Загрязнение окружающей среды, ограниченность топливных ресурсов и нестабильная ситуация на мировом рынке энергоресурсов относятся к числу глобальных проблем современности.

Данные проблемы подталкивают мировую экономику к повышению энергоэффективности и проявляются в виде инициативы по энергосбережению, а также увеличению доли возобновляемых источников в глобальном производстве энергии.

Край обладает высоким ветровым потенциалом. Наличие постоянных ветров в районе Армавирского коридора, а также результаты ветровых мониторингов в целом по краю показывают среднегодовую скорость ветра на высоте 100 метров – 8 метров в секунду, что позволяет посредством размещения ветроэлектростанций производить электрическую энергию в промышленных масштабах.

В соответствии с Основными направлениями государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2035 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 января 2009 г. № 1-р, государственная политика в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии является составной частью энергетической политики Российской Федерации и определяет цели, направления и формы деятельности органов государственной власти в области развития электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2013 г. № 449 «О механизме стимулирования использования возобновляемых источников энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности» в крае реализуется механизм стимулирования производства электрической энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности через договоры о предоставлении мощности квалифицированными генерирующими объектами, функционирующими на основе использования возобновляемых источников энергии.

В соответствии с приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29 ноября 2024 г. № 2328 «Об утверждении схемы и программы развития электроэнергетических систем России на 2025 – 2030 годы» и в целях развития сетевой инфраструктуры и генерирующих мощностей в крае в 2025 – 2026 годах планируется реализация проекта по строительству Симоновской ветряной электростанции.

Доля неуглеродной энергетики к 2036 году должна достичь в крае 35,00 процента.

Сектор производства неуглеродной энергетики привлекателен для инвесторов и не требует бюджетных капиталовложений. Вложение инвестиций работающими в данном секторе хозяйствующими субъектами возможно осуществить путем получения корпоративного кредитования.

Повышение энергоэффективности является важным ресурсом повышения ускорения развития экономики и конкурентоспособности территорий. Особенно актуальна задача энергосбережения в социальной и жилищно-коммунальной сферах края. Именно в этих сферах расходуются большая часть местных бюджетов.

По результатам проведенной оценки, потенциал экономики бюджетных расходов на коммунальные нужды только объектов здравоохранения края оценивается минимум на 15,00 процента текущих коммунальных расходов.

Аналогичных и даже больших результатов по повышению эффективности использования энергоресурсов можно достичь в секторах образования, культуры, причем запуск механизмов энергосбережения может быть более простым за счет более высокого уровня типизации зданий и технологий их использования.

Потенциал энергосбережения в многоквартирных домах постройки 60 – 80-х годов прошлого столетия оценивается на 30,00 – 40,00 процента. Реализация этого потенциала не только обеспечит повышение комфорта проживания, но и обеспечит существенное снижение платежей за жилищно-коммунальные услуги.

Сильными сторонами системы электроэнергетики края являются:

компактность расположения объектов электросетевого хозяйства в чертах городских и сельских поселений;

наличие производственных баз;

наличие высококвалифицированного персонала;

укомплектованность специальной техникой и автотранспортом;

привлекательность сферы электроэнергетики для частного бизнеса.

Слабыми сторонами системы электроэнергетики края являются:

высокая степень износа объектов электросетевого хозяйства (69,00 процента);

наличие ветхих сетей (38,20 процента);

большое количество бесхозных объектов электросетевого хозяйства (более 155 объектов);

отсутствие правоустанавливающих документов на имущество объектов электросетевого хозяйства.

Возможностями системы электроэнергетики края являются:

привлечение инвестиций в сферу электроэнергетики края;

внедрение инновационных энергосберегающих технологий;

постановка на учет бесхозных объектов;

оформление технических паспортов и права собственности на объекты электросетевого хозяйства.

Угрозами системы электроэнергетики края являются:

увеличение износа оборудования и инженерных сетей;

снижение платежеспособности населения края из-за постоянного роста тарифов на оптовом рынке электроэнергии;

высокие издержки застройщиков для подключения к системе электроснабжения.

Стратегическими задачами системы электроэнергетики края являются:

повышение энергоэффективности зданий бюджетного сектора с целью сокращения бюджетных расходов на оплату коммунальных услуг и повышения комфортности;

создание устойчивой системы финансирования энергоэффективной модернизации многоквартирных домов с целью повышения комфорта проживания и снижения расходов домохозяйств на оплату коммунальных услуг;

увеличение доли производства электрической энергии на генерирующих объектах, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, и ее потребление в совокупном объеме производства и потребления электрической энергии в крае.

Достигнуть повышения энергоэффективности в зданиях бюджетного сектора можно без расходования бюджетных средств путем привлечения частных инвестиций в термомодернизацию зданий бюджетного сектора в форме энергосервисных контрактов.

Для создания финансовых механизмов повышения энергоэффективности многоквартирных домов следует частично пересмотреть политику реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах с целью создания привлекательных условий для собственников жилья по реализации возможностей, предусмотренной Законом Ставропольского края от 28 июня 2013 г. № 57-кз «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ставропольского края», по накоплению денег не у регионального оператора, а на специальном счете дома.

В рамках мероприятия планируется создание системы энергоэффективной модернизации многоквартирных домов, включая формирование заемщика в лице товарищества собственников жилья, заинтересованности банковских институтов и мер бюджетной поддержки, проведение массовой энергоэффективной модернизации многоквартирных домов с установкой средств регулирования теплопотребления – индивидуальных тепловых пунктов.

Главными составляющими успешного повышения энергоэффективности многоквартирных домов являются:

наличие инициативы собственников жилья многоквартирных домов в проведении ремонта многоквартирного дома и готовность нести связанные с этим расходы;

привлечение банков к финансированию ремонтов многоквартирных домов путем предоставления кредитов товариществам собственников жилья и государственная поддержка деятельности банков по предоставлению кредитов товариществам собственников жилья с целью снижения рисков и удешевления кредитов;

предоставление бюджетных грантов на энергоэффективную модернизацию многоквартирных домов, размер которых зависит от уровня повышения энергоэффективности.

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Стратегии к 2036 году являются:

увеличение доли неуглеродной энергетики в крае;

создание дополнительных мощностей по электроснабжению;

повышение надежности энергоснабжения потребителей энергии в крае;

повышение энергоэффективности зданий;

снижение расходов домохозяйств на оплату коммунальных услуг;

оптимизация бюджетных расходов за счет высвобождения неэффективных расходов на оплату коммунальных услуг на другие цели;

развитие нового бизнеса, направленного на повышение энергоэффективности экономики;

повышение качества управления объектами жилой недвижимости;

100-процентное обеспечение управляемости и наблюдаемости электросетевых объектов, включая активно-адаптивное управление сетью с минимизацией рисков развития аварий;

оптимизация потерь, нагрузка оборудования, улучшение качества электроэнергии для потребителей, автоматическое восстановление электроснабжения.

6. Новая инвестиционная политика

Инвестиционная политика края согласуется с развитием края и направлена на достижение цели настоящей Стратегии.

Целью инвестиционной политики является создание благоприятного инвестиционного климата, способствующего привлечению внутренних и внешних инвестиций, развитию предпринимательской активности, росту бюджетных поступлений и повышению уровня доходов и качества жизни населения края.

Достижение цели инвестиционной политики возможно через:

масштабное раскрытие ресурсного, аграрного, промышленного, туристского, кадрового и научно-технического потенциала края;

эффективное использование транспортно-логистической системы и выгодного географического расположения края;

совершенствование системы привлечения инвестиций и механизмов государственной поддержки инвестиционных проектов.

Задачами инвестиционной политики являются:

совершенствование финансовых механизмов государственной поддержки инвестиционной деятельности;

внедрение цифровых технологий и платформенных решений во всех сферах экономики, создание инфраструктуры функционирования цифровых платформ работы с данными для обеспечения потребностей граждан, бизнеса и власти;

создание институциональных и инфраструктурных условий для повышения инновационной, предпринимательской и инвестиционной активности хозяйствующих субъектов;

создание условий для продвижения товаров, работ и услуг, произведенных на территории края, на внешних рынках;

развитие системы кадрового обеспечения, механизмов подготовки и переподготовки кадров по специальностям, соответствующим потребностям высокотехнологичных, инновационных производств и цифровой экономики, создание благоприятных условий проживания для привлечения и удержания высококвалифицированных кадров;

создание условий для развития субъектов МСП;

создание и использование эффективной системы взаимодействия между исполнительными органами края и инвесторами с использованием форм ГЧП при реализации инвестиционных проектов;

создание информационной инфраструктуры, формирование и продвижение бренда края.

Анализ инвестиционного климата края в соответствии с данными аккредитованных рейтинговых агентств («Эксперт РА», акционерное общество «Аналитическое Рейтинговое Агентство») показывает, что край занимает средние позиции среди субъектов Российской Федерации по интегральной оценке инфраструктурных, социальных, финансовых ресурсов, вошел в топ-10 лидеров по интегральной оцен-

ке, экономических ресурсов и в топ-10 аутсайдеров по интегральной оценке состояния окружающей среды.

В части кредитного рейтинга край получил уровень «ruA+», что свидетельствует об умеренно высоком уровне кредитоспособности по сравнению с другими субъектами Российской Федерации.

В крае создан эффективный механизм реализации инвестиционной политики – определены приоритетные направления инвестиционной деятельности, создана комплексная система государственной поддержки инвесторов, совершенствуется правовая база осуществления инвестиционной деятельности, создана инфраструктура поддержки участников инвестиционной деятельности, расширяются границы международного и межрегионального сотрудничества.

Законодательство края в сфере инвестиционной деятельности является благоприятным для инвесторов. Налоговые льготы и преимущества предоставляются субъектам инвестиционной деятельности по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций.

Субъектам инвестиционной деятельности также предоставляется земля на льготных условиях, бюджетные инвестиции по приоритетным направлениям инвестиционной деятельности на территории края, а также в рамках реализации соглашений о защите и поощрении капиталовложений предоставляются субсидии на возмещение следующих затрат на:

создание (строительство) либо реконструкцию и (или) модернизацию объектов обеспечивающей инфраструктуры, необходимой для реализации инвестиционного проекта, в том числе на реконструкцию объектов инфраструктуры, находящихся в государственной собственности Ставропольского края, муниципальной собственности муниципальных образований края или собственности регулируемых организаций (включая затраты на технологическое присоединение (примыкание) к инженерным и транспортным сетям);

уплату процентов по кредитам и займам, купонного дохода по облигационным займам, привлеченным для создания (строительства) либо реконструкции и (или) модернизации объектов обеспечивающей инфраструктуры, необходимой для реализации инвестиционного проекта, в том числе на реконструкцию объектов инфраструктуры, находящихся в государственной собственности Ставропольского края, муниципальной собственности муниципальных образований края;

уплату процентов по кредитам и займам, купонного дохода по облигационным займам, привлеченным для реализации инвестиционного проекта в части создания (строительства) новых либо реконструкции и (или) модернизации существующих объектов недвижимого имущества и (или) комплекса объектов движимого и недвижимого имущества, связанных между собой, и (или) в части создания результатов интеллектуальной деятельности и (или) приравненных к ним средств индивидуализации, если уплата таких процентов была осуществлена на инвестиционной стадии, при условии, что в отношении таких кредитов и займов, включая облигационные займы, не предоставляются иные меры государственной поддержки; создание (строительство) либо реконструкцию и (или) модернизацию объектов сопутствующей инфраструктуры, необходимой для реализации инвестиционного проекта, в том числе на реконструкцию объектов инфраструктуры, находящихся в государственной собственности Ставропольского края, муниципальной собственности муниципальных образований Ставропольского края или собственности регулируемых организаций (включая затраты на технологическое присоединение (примыкание) к инженерным и транспортным сетям;

уплату процентов по кредитам и займам, купонного дохода по облигационным займам, привлеченным для создания (строительства) либо реконструкции и (или) модернизации объектов сопутствующей инфраструктуры, необходимой для реализации инвестиционного проекта, в том числе на реконструкцию объектов инфраструктуры, находящихся в государственной собственности Ставропольского края, муниципальной собственности муниципальных образований Ставропольского края;

демонтаж объектов, расположенных на территориях военных городков (в части жилищного строительства).

В систему комплексной поддержки инвесторов входит сопровождение по принципу «одного окна» специализированной организацией по привлечению инвестиций и работе с инвесторами – государственным унитарным предприятием Ставропольского края «Корпорация развития Ставропольского края».

В целях развития инвестиционной деятельности в крае также планируются:

осуществление субсидирования затрат по подключению к инфраструктуре производителей сельскохозяйственной продукции;

принятие комплекса мер по централизации полномочий по выдаче разрешений на строительство объектов на краевом уровне.

В целях улучшения бизнес-среды в крае в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 147-р внедряются целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации по ключевым факторам, наиболее сильно влияющим на улучшение инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, а именно:

технологическое присоединение к электрическим сетям; подготовка документов и осуществление государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав собственности на объекты недвижимого имущества.

Целевые модели разработаны на основе лучших региональных практик и содержат обязательные целевые показатели (сроки, стоимость, количество процедур).

По каждой целевой модели сформированы «дорожные карты», за реализацию которых определены ответственные исполнительные органы края.

Основными целями «Дорожных карт» являются снижение административных барьеров, создание благоприятных условий для ведения бизнеса в крае, развитие конкуренции, улучшение инвестиционного климата, совершенствование учетно-регистрационных процедур и увеличение доли услуг, оказанных в электронном виде и через сеть многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Ставропольском крае (далее – МФЦ). Достижение целевых показателей в сфере кадастрового учета позволит модернизировать процесс управления земельными ресурсами и повысить инвестиционную привлекательность региона.

Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 г. № 3745-р реализуется Концепция совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года (далее – Концепция совершенствования контроля).

Концепция совершенствования контроля разработана в целях подготовки следующего этапа реформы контрольно-надзорной деятельности, в котором предусмотрены отмена контрольных (надзорных) мероприятий и проверок, проводимых в отношении субъектов предпринимательства, деятельности которых не относится к чрезвычайно высокой и высокой категориям риска причинения вреда, расширение применения риск-ориентированного подхода.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 г. № 3745-р утвержден план-график реализации Концепции совершенствования контроля.

Концепция совершенствования контроля предусматривает следующие факторы (этапы) ее реализации:

развитие систем управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом целям;

развитие индикаторов риска нарушения обязательных требований в качестве основного инструмента контроля;

развитие сервисов профилактики нарушений обязательных требований;

цифровизация контрольной (надзорной) деятельности;

повышение компетенций и статуса инспекторского состава;

совершенствование законодательства об административной ответственности в части контрольной (надзорной) деятельности.

Сильными сторонами инвестиционной политики края являются:

высокие позиции края по общему объему ВРП края среди субъектов СКФО и среди субъектов Российской Федерации, устойчивая динамика экономического развития края в течение последних 10 лет;

выгодное транспортно-географическое положение – ключевой центр Северного Кавказа и ворота в Закавказье и южный Прикаспийский регион (Азербайджанская Республика, Исламская Республика Иран), наличие крупного железнодорожного и автотранспортного узла, наличие двух международных аэропортов;

развитый АПК и благоприятные климатические условия для сельского хозяйства (плодородная почва, большое количество солнечных дней);

развитая промышленность, интегрированная в глобальные цепочки создания добавленной стоимости (якорные российские и иностранные инвесторы, разместившие производство на территории края);

наличие двух сформированных кластеров: национальный аэрозольный кластер и кластер электронных приборов, материалов и компонентов;

конкурентоспособный пакет условий ведения бизнеса; наличие локальных компаний с высокопрофессиональными командами управления, внедряющих международные стандарты, готовых к сотрудничеству и выходу на международные рынки;

команда профессионалов в исполнительных органах края и региональных институтах развития;

близость к рынкам сбыта товаров и услуг;

наличие сформированных инвестиционных площадок с развитой инфраструктурой (гринфилд, браунфилд).

Слабыми сторонами инвестиционной политики края являются:

депрессивное состояние восточных районов края;

высокая по сравнению с соседними субъектами Российской Федерации стоимость энергоресурсов (электроэнергия, вода, централизованное теплоснабжение, подключение к энергосистемам);

низкие темпы восстановления мелиорации земель, снижение плодородия почв;

значительное замещение продукции собственного производства товарами конкурентов;

недостаточное развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, низкий уровень экономической конкуренции с субъектами-лидерами ЮФО;

необходимость системного подхода при ведении деятельности по привлечению инвестиций (отраслевая, территориальная и страновая приоритизация);

недосток отлаженных процессов по структурированию инвестиционных проектов;

отсутствие у ряда компаний (целевых партнеров для создания совместных предприятий) международных стандартов качества и технических спецификаций;

сравнительно низкий уровень производительности труда в основных отраслях экономики края, теневая экономика, невысокий уровень заработной платы и неэффективная структура занятости, в результате чего недостаточно привлекательные условия для жизни в крае, естественный и миграционный отток населения края;

существенный уровень износа инфраструктуры (в том числе площадок браунфилдов).

Возможностями инвестиционной политики края являются: потенциал дальнейшего роста численности населения края за счет субурбанизации;

создание благоприятных условий проживания для привлечения и удержания населения края и квалифицированных кадров;

привлечение профессионалов в «отрасли будущего» края (медицина, биотехнологии, новые материалы, беспилотные летательные аппараты) за счет повышения качества жизни в крае;

расширение внутреннего рынка потребления в Российской Федерации за счет импортозамещения;

расширение экспорта в сферах промышленности, туризма, сельском хозяйстве (при государственной поддержке в рамках реализации соответствующего национального проекта);

локализация производственных цепочек с целью увеличения доли добавленной стоимости производимой продукции, приходящейся на край;

дальнейшее стимулирование развития МСП;

развитие инновационного и технологического предпринимательства за счет существующего научного потенциала;

создание импортозамещающих производств на территории края;

реализация инфраструктурных проектов за счет использования механизмов ГЧП;

развитие механизмов подготовки и переподготовки по специальностям, соответствующим потребностям экономики края;

рост спроса на фермерские, органические продукты, в том числе через новые системы поставок (интернет-площадки), дающий импульс к развитию премиальных сегментов АПК в крае;

рост эффективности и рентабельности сельского хозяйства за счет внедрения «умных» технологий, технологий точного земледелия;

создание собственных центров трансферта (адаптации и внедрения) аграрных технологий (экспорт технологий и технологических решений в субъекты Российской Федерации и страны мира);

увеличение доходов от реализации «нишевой» продукции (свежее продовольствие, экологичная продукция, фермерская продукция) на рынках сбыта крупнейших городов (торговые сети, рестораны, продовольственные рынки);

дополнение производственных цепочек за счет небольших производств высокорентабельной, затратной продукции (интенсивные сады, пряные травы);

обеспечение эффективных условий хранения продукции (реализация продукции в период высоких цен, сокращение потерь при хранении);

развитие глубокой переработки сельскохозяйственной продукции, в том числе глубокой переработки зерна;

развитие производства органической продукции с ориентацией на спрос со стороны отдыхающих в регионе КМВ, развитие сельского туризма;

выход на рынки производства интеллектуальных систем мониторинга и управления коммунальной инфраструктурой, оборудования для безуглеродной энергетики;

государственная поддержка повышения производительности труда в рамках национального проекта;

развитие цифровой экономики для повышения эффективности деятельности во всех сферах;

перспективы усиления сотрудничества с государствами Закавказья и Прикаспия (Исламская Республика Иран, Азербайджанская Республика, Республика Казахстан) в сфере туризма, сельского хозяйства, транспорта.

Угрозами реализации инвестиционной политики края являются:

ухудшение международного имиджа Российской Федерации;

нарастающая конкурентная борьба субъектов Российской Федерации и международных регионов за инвестиции;

нарастание дефицита государственных инвестиций на создание транспортной и энергетической инфраструктуры в РИП; низкие позиции края по показателям привлечения инвестиций в рейтингах инвестиционной привлекательности;

зависимость ключевых предприятий края от государственных заказов;

зависимость экономической и социальной стабильности в крае от нескольких крупных предприятий;

несоответствие подготовленных кадров потребностям регионального рынка труда, отток квалифицированного трудоспособного населения края;

недоиспользование инвестиционного потенциала в сфере туризма и рекреации ввиду инфраструктурных ограничений.

Основными направлениями дальнейшего развития инвестиционной политики края являются:

улучшение институциональных условий для ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности;

поддержка малого, среднего и инновационного предпринимательства и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – самозанятые);

развитие механизмов ГЧП;

обеспечение инфраструктурой действующих и новых РИПов;

снижение административных барьеров и повышение инвестиционной привлекательности края.

Дополнительной мерой привлечения инвесторов в край будет являться включение края в общероссийские и международные рейтинги инвестиционной привлекательности.

Наиболее значимыми мероприятиями в части улучшения институциональных условий для ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности являются:

совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей инвестиционную деятельность;

совершенствование законодательства края в части поддержки МСП и внесение изменений в Закон Ставропольского края от 15 октября 2008 г. № 61-кз «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства», предусматривающих включение норм поддержки МСП лучших российских региональных практик;

развитие системы сопровождения инвестора по принципу «одного окна»;

снижение нагрузки на бизнес, связанной с проведением проверок;

повышение эффективности взаимодействия исполнительных органов края с целью снижения административного давления на бизнес;

обеспечение высокого качества информационной поддержки бизнеса, предоставление всей необходимой информации в простой и понятной форме;

усиление взаимодействия бизнеса и власти, в том числе путем создания рабочих групп из представителей бизнеса, исполнительных органов края, негосударственных организаций для определения имеющихся проблем и наиболее эффективных методов их решения в рамках инвестиционных проектов через существующий координационный совет по развитию инвестиционной деятельности и конкуренции на территории Ставропольского края, созданный постановлением Правительства Ставропольского края от 20 апреля 2001 г. № 68-п, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в крае;

упрощение процедур, связанных с получением разрешений в сфере строительства (в настоящее время – семь дней), регистрации собственности (в настоящее время – пять дней), выдачей лицензий, технологическим подключением электроэнергии и газа;

повышение качества и скорости предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе с помощью развития сети МФЦ и внедрения сервиса «Электронное правительство»;

совершенствование антикоррупционной деятельности, включая повышение прозрачности административных процедур по сопровождению бизнеса, общее снижение числа процедур;

повышение прозрачности механизма закупки товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе за счет привлечения некоммерческих общественных организаций и объединений производителей товаров и услуг для анализа проведенных сделок;

закрепление контроля за реализацией инвестиционных проектов стоимостью свыше 100,00 млн. рублей за кураторами – первыми заместителями, заместителями председателя Правительства края, стоимостью от 10,00 млн. рублей до 100,00 млн. рублей – за главами муниципальных образований края.

Одним из наиболее перспективных на сегодняшний день механизмов софинансирования инвестиционных проектов является использование разных форм ГЧП.

Для инвесторов, планирующих расширение или модернизацию существующего производства, предлагается оказание поддержки с использованием механизма СПИК, в рамках которого заключается соглашение о выполнении инвестором определенных обязательств в обмен на предоставление государственной поддержки и обеспечение стабильности налоговой системы и регулятивных требований.

Дополнительные возможности по стимулированию инвестиционной деятельности в крае обеспечиваются за счет реализации государственных программ Российской Федерации на территории края и программ поддержки федеральных институтов развития, а также инвестиционных программ естественных монополий. Результаты деятельности по стимулированию инвестиционной деятельности в крае за счет реализации государственных программ Российской Федерации, программ поддержки федеральных институтов развития, программ естественных монополий, достигнутые в предыдущие периоды, будут улучшены при разработке и использовании единой целевой модели по взаимодействию с ведомствами и институтами развития федерального уровня.

Для привлечения среднесрочного и долгосрочного финансирования в инвестиционные проекты, реализуемые на территории края, целесообразно будет расширение сотрудничества с ведущими финансовыми институтами: Российским фондом прямых инвестиций, Банком развития и внешнеэкономической деятельности (ВЭБ), Европейским банком реконструкции и развития, Азиатским банком инфраструктурных инвестиций, а также крупными коммерческими банками, страховыми компаниями, инвестиционными и пенсионными фондами, естественными монополиями.

Наиболее значимыми мероприятиями в части поддержки малого, среднего и инновационного предпринимательства, а также самозанятых являются:

совершенствование финансово-кредитной (инвестиционной) поддержки субъектов МСП и самозанятых;

совершенствование мер и инфраструктуры поддержки МСП и самозанятых;

совершенствование механизмов использования государственного и муниципального имущества для развития МСП и самозанятых;

содействие в развитии малого инновационного предпринимательства;

устранение избыточных административных барьеров, препятствующих развитию МСП и самозанятых;

содействие увеличению количества субъектов МСП, выведенных на экспорт.

Поддержку малого и среднего бизнеса и формирование условий для осуществления предпринимательской деятельности осуществляют специализированные институты развития Российской Федерации и края:

государственное унитарное предприятие Ставропольского края «Корпорация развития Ставропольского края» (далее – Корпорация развития края);

некоммерческая организация «Фонд поддержки предпринимательства в Ставропольском крае» (далее – Фонд поддержки предпринимательства края);

Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Фонда поддержки предпринимательства края (далее – Центр поддержки экспорта края);

обособленное подразделение АО «РЭЦ» в городе Ставрополе;

некоммерческая организация «Фонд развития промышленности Ставропольского края»;

некоммерческая организация «Фонд содействия инновационному развитию Ставропольского края»;

государственное унитарное предприятие Ставропольского края «Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Ставропольского края»;

некоммерческая организация микрокредитная компания «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае»;

Федеральное бюджетное учреждение «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Северо-Кавказском федеральном округе»;

государственное казенное учреждение «Ставропольский сельскохозяйственный информационно-консультационный центр», осуществляющее функцию Центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров в Ставропольском крае.

Реализация мероприятий в части поддержки малого, среднего и инновационного предпринимательства возможна при соблюдении следующих принципов региональной политики:

создание и развитие конкурентоспособного туристского кластера, зон ускоренного экономического роста на основе крупных инвестиционных проектов как взаимосвязанных технологических и инфраструктурных цепочек крупного, среднего и малого бизнеса;

активная роль исполнительных органов края и ОМСУ края в процессе создания благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего бизнеса, сокращение административного воздействия и совершенствование нормативного правового регулирования деятельности субъектов МСП;

информационная открытость государственной (муниципальной) политики в отношении МСП;

дифференцированный подход при проведении государственной (муниципальной) политики в отношении субъектов МСП с учетом отраслевых и ресурсных особенностей муниципальных образований края;

участие представителей малого бизнеса в формировании и реализации государственной (муниципальной) политики по поддержке и развитию МСП;

оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов края и экспертиза действующих нормативных правовых актов края, затрагивающих интересы МСП.

В области совершенствования финансово-кредитной (инвестиционной) поддержки субъектов МСП и самозанятых планируются:

дальнейшее развитие системы микрокредитования и системы гарантийно-залогового кредитования, в том числе посредством механизмов, реализуемых акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»;

дальнейшее развитие и интенсификация деятельности системы кредитной потребительской кооперации.

В области совершенствования механизмов использования государственного и муниципального имущества для развития МСП планируется упрощение процедуры и порядка оформления разрешительной документации на ремонт, реконструкцию и строительство объектов недвижимости для субъектов МСП.

В области развития малого инновационного предпринимательства планируются:

участие исполнительных органов края в финансировании научно-технологических исследований субъектов МСП, ориентированных на решение приоритетных прикладных задач социально-экономического развития края;

развитие инфраструктуры инновационной деятельности, обеспечивающей финансирование инновационных проектов, трансферт высоких технологий, коммерциализация инновационных проектов, инновационное обновление производства;

разработка и реализация инновационных образовательных программ и семинаров.

В области административного регулирования и контроля планируются:

координация осуществления исполнительными органами края государственного контроля (надзора);

упорядочение контрольной (надзорной) деятельности исполнительных органов края, содействие переходу от системы плановых контрольных (надзорных) мероприятий к риск-ориентированному подходу, обеспечение приоритета проведения профилактических мероприятий над проведением контрольных (надзорных) мероприятий.

В области информационной поддержки планируются:

создание единой информационно-сервисной инфраструктуры развития предпринимательства – МФЦ для бизнеса;

создание на краевом уровне доступных информационных баз данных продукции и услуг, результатов научно-исследовательских работ, инновационных проектов, развитие системы маркетингового изучения территории;

широкое распространение информации о мерах государственной поддержки субъектов МСП, предоставляемой институтами развития, исполнительными органами, органами местного самоуправления, центрами поддержки бизнеса, общественными организациями и объединениями предпринимателей, с использованием всех доступных каналов распространения информации (социальные сети, телевидение, печатные СМИ, информационные порталы и другие);

развитие системы обучения основам предпринимательской деятельности.

В области совершенствования системы мер государственной поддержки субъектов МСП и самозанятых планируются:

приоритетное развитие форм финансовой поддержки за счет обеспечения доступности и вывода на новый качественный уровень услуг организаций, образующих инфраструктуру поддержки МСП;

развитие социального предпринимательства, повышение доли субъектов МСП в сфере социальных услуг;

вовлечение школьников и молодежи в предпринимательскую деятельность, поддержка молодежного, женского предпринимательства;

расширение доступа малых и средних предприятий к закупкам товаров, работ и услуг организациями государственного сектора экономики;

совершенствование мер поддержки экспортной деятельности МСП, в том числе посредством оказания услуг сопровождения на всех этапах экспортной сделки, а также взаимодействия краевой инфраструктуры поддержки МСП с обособленным подразделением АО «РЭЦ» в городе Ставрополе;

оказание мер финансовой поддержки, направленных, в первую очередь, на обновление основных фондов производственных предприятий.

В соответствии с приоритетами развития края особое внимание будет уделено поддержке предпринимательства и кооперации в АПК.

Наиболее значимыми мероприятиями в части развития потребительского рынка в крае являются:

создание и поддержание на потребительском рынке условий для добросовестной конкуренции;

формирование краевой оптовой сети как многоуровневой и территориально развитой системы товародвижения;

дальнейшее развитие цивилизованных форм торговли;

развитие многоформатной торговой сети по реализации фермерской продукции, продукции сельскохозяйственных кооперативов;

формирование логистической инфраструктуры электронной торговли (интернет-торговли);

создание распределительных центров на территории края («Чижик», «Победа»).

Наиболее значимыми мероприятиями в части улучшения инвестиционного климата являются:

- обеспечение «зеленой улицы» для приоритетных инвестиционных проектов с обеспечением индивидуального подхода к решению любых проблем, возникающих на каждом этапе инвестиционного цикла, применение данного подхода на муниципальном уровне для приоритетных проектов муниципалитетов;
- привлечение финансирования в РИПы в рамках государственных программ Российской Федерации, а также институтов развития;
- совершенствование работы институтов развития края для увеличения эффективности взаимодействия бизнеса и власти.

Взаимодействие государства и частного сектора для решения общественно значимых задач имеет важное значение при разработке и реализации проектов КРТ края.

В настоящее время существуют такие формы ГЧП, как аренда с инвестиционными обязательствами, концессионное соглашение и соглашение о ГЧП, офсетный контракт, SPV-компании, контракты жизненного цикла, энергосервисные контракты и другие формы.

Целями применения механизмов ГЧП на государственном уровне являются:

- эффективное управление инфраструктурой государственного или муниципального сектора;
- улучшение качества предоставляемых в рамках публичных обязательств услуг путем привлечения инвестиций и инноваций частных партнеров.

Основными критериями управления объектами общественной инфраструктуры края являются:

- обоснованные расчеты потребности в инфраструктурных объектах исходя из задач, возложенных на исполнительные органы края и ОМСУ края, и утвержденных нормативов предоставления услуг или расчетной обеспеченности инфраструктурой;
- ежегодное составление и публикация отчета об эффективности управления государственным имуществом края, а также муниципальным, ведение реестра объектов собственности, в том числе объектов незавершенного строительства;
- наличие обоснованного плана создания и эксплуатации объектов инфраструктуры;
- определение возможности реализации каждого проекта на принципах ГЧП;
- направление средств краевого бюджета на создание таких объектов инфраструктуры, которые возможно реализовать только путем осуществления закупок для государственных нужд;
- применение при создании объекта инфраструктуры моделей общей стоимости владения и распоряжения объектом на весь срок его службы, а не только стоимости создания по государственному заказу;
- обязательное сравнение сроков создания объекта при государственном заказе и ГЧП с учетом имеющихся прецедентов.

Переходной формой от государственных закупок к ГЧП являются контракты жизненного цикла. Наиболее важными для экономики края сферами применения таких контрактов являются дорожное строительство и поставка медицинского оборудования.

Кроме того, в крае будет совершенствоваться механизм передачи объектов в аренду с инвестиционными обязательствами арендатора. В настоящее время возрождение объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, путем передачи в частное пользование является направляющим вектором привлечения инвестиций в край.

Динамично развивающееся направление ГЧП – энергосервисный (энергосберегающий) контракт, который является одним из способов модернизации инфраструктуры в коммунальной и социальной сфере.

Приоритетными объектами для применения механизмов ГЧП на территории края выступают:

- объекты инфраструктуры (автомобильные дороги в части контрактов жизненного цикла);
- объекты здравоохранения и санаторно-курортной инфраструктуры;
- объекты дополнительного и дошкольного образования;
- объекты физической культуры и спорта;
- объекты культуры и отдыха;
- объекты культурного наследия;
- объекты туристской отрасли;
- объекты социального обслуживания;
- объекты коммунальной инфраструктуры;
- объекты коммуникационной и IT-инфраструктуры;
- объекты производства высокотехнологичной продукции;
- объекты производства продукции на основе гидроминеральных ресурсов края.

Наиболее значимыми мероприятиями в части контрольно-надзорной деятельности исполнительных органов края являются:

- снижение административной нагрузки на бизнес;
- применение риск-ориентированного подхода при осуществлении контроля (надзора);
- обеспечение приоритета проведения профилактических мероприятий над проведением контрольных (надзорных) мероприятий.

В настоящее время 15 исполнительных органов края в соответствии с возложенными на них полномочиями осуществляют 36 видов контроля (надзора), в том числе 6 видов федерального контроля (надзора) в рамках переданных полномочий и 30 видов регионального контроля (надзора).

С 2021 года контрольно-надзорная деятельность исполнительных органов края осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и подлжет совершенствованию в соответствии с Концепцией совершенствования контроля.

За 2023 год исполнительными органами края проведено 2,20 контрольных (надзорных) мероприятия.

Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых надзорными органами края, ежегодно снижается, в том числе в связи мораторием, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Основной целью контроля, проводимого исполнительными органами края, должно стать снижение административной нагрузки на бизнес посредством:

- применения риск-ориентированного подхода при проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- обеспечения приоритета проведения профилактических мероприятий над проведением контрольных (надзорных) мероприятий.

В этой связи основными направлениями работы исполнительных органов края по повышению эффективности и результативности регионального государственного контроля (надзора) являются:

- исполнение плана-графика реализации Концепции совершенствования контроля;
- своевременная актуализация соответствующих положений о видах регионального государственного контроля (надзора), в том числе индикаторов риска нарушения обязательных требований;
- разработка и утверждение программ профилактических причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- исполнение ключевых и индикативных показателей результативности и эффективности осуществления вида регионального государственного контроля (надзора).

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Стратегии к 2036 году являются:

- улучшение институциональных условий для ведения инве-

стиционной и предпринимательской деятельности;

позиция края в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации – не ниже 20-го места;

увеличение численности занятых в сфере МСП края, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 434,90 тыс. человек;

темп роста объемов инвестиций в экономику края, превышающий среднероссийский уровень (по темпу усиления работы с федеральными органами власти, институтами развития, инвестиционными фондами, инвесторами, в том числе с применением механизмов ГЧП);

развитие экспорта товаров и услуг, в том числе сырьевого неэнергетического экспорта товаров и услуг края, и увеличение его объемов к 2030 году не менее чем на две трети по сравнению с 2023 годом;

внедрение цифровых технологий во всех сферах экономики края для уменьшения издержек в процессах взаимодействия населения края, бизнеса и власти, повышение производительности труда.

7. Цифровая экономика

Край характеризуется широким распространением сети «Интернет» среди организаций. Показатель доли домашних хозяйств, имеющих широкополосный доступ к сети «Интернет», в общей численности домашних хозяйств в 2024 году равен 74,50 процента (32-е место среди субъектов Российской Федерации), что незначительно превышает среднероссийский уровень, который составляет 72,60 процента.

За период с 2011 по 2024 год количество активных абонентов подвижной радиотелефонной связи, использующих услуги доступа к сети «Интернет», на 1,00 тыс. человек выросло на 237,40 единицы.

Покрытие территории края сетью подвижной радиотелефонной связи стандарта 2G составляет 97,00 процента территории края, на которой проживает 99,00 процента населения края. Покрытие территории края сетью подвижной радиотелефонной связью стандарта 3G, 4G составляет около 79,00 процента. Доля домохозяйств, имеющих возможность пользоваться услугами широкополосного доступа к сети «Интернет» на скорости не менее 1 Мбит/с в общем количестве домохозяйств в Ставропольском крае составляет 74,50 процента. С целью организации предоставления населению края качественных услуг подвижной радиотелефонной связи в период 2020 – 2024 годов операторами подвижной радиотелефонной связи построено и модернизировано более 2,50 тыс. базовых станций в основном стандарта 4G.

Кроме того, край выбран публичным акционерным обществом «Вымпелком» как опытная зона внедрения сетей 5G. Публичным акционерным обществом «Мегафон» внедрена технология передачи данных 4G+ на скорости до 300 Мбит/с.

Созданы 882 центра обслуживания, обеспечивающих регистрацию граждан на порталах, организована работа по популяризации электронного формата предоставления государственных и муниципальных услуг, которая проводится с привлечением СМИ, официальных сайтов в сети «Интернет» и непосредственно в местах предоставления государственных и муниципальных услуг.

Для края, как и для большинства субъектов Российской Федерации, характерно цифровое неравенство, выраженное в более высоком уровне развития и более широкой представленности локальных цифровых услуг в региональном центре и крупных городах по сравнению с небольшими населенными пунктами. Край находится на пороге вторичной цифровизации: доля населения края, регулярно пользующегося услугами сети «Интернет», преодолела порог в 70,00 процента; у населения края появляются привычки использовать цифровые сервисы в повседневной жизни. Согласно исследованию российской транснациональной компании «Яндекс», Ставрополь относился к городам первой группы с максимальным присутствием локальных цифровых сервисов (далее – ЛЦС). Города региона КМВ и Невинномыск относились ко второй, третьей и четвертой группам с меньшим присутствием ЛЦС, остальные населенные пункты края – к седьмой группе с практически полным отсутствием ЛЦС. Согласно существующим тенденциям развития цифровых услуг ожидается, что в ближайшее время ЛЦС будут активно развиваться и увеличивать свое присутствие в малых городах и сельских населенных пунктах края.

В крае реализуются следующие проекты в области информационной инфраструктуры:

оказание универсальных услуг связи за счет базовых станций в населенных пунктах с численностью населения от 100 до 1 000 человек;

реализация на территории Ставропольского края решения Государственной комиссии по радиочастотам от 23 декабря 2022 г. № 22-65-09 «Об использовании полос радиочастот в субъектах Российской Федерации», предполагающего предоставление финансовых льгот при получении лицензий на использование радиочастот, операторами подвижной радиотелефонной связи Ставропольского края;

оказание содействия операторам связи в обеспечении технологического присоединения к электрическим сетям при строительстве антенно-мачтовых соединений для обеспечения покрытия федеральных автодорог мобильной связью стандарта LTE.

В 2024 году мобильный интернет стал доступен еще в 40 населенных пунктах края в рамках оказания универсальных услуг связи.

Одним из ключевых трендов в области обработки больших данных, взаимодействия государства, бизнеса и общества является совместное использование данных, формирование общих репозиториях информационных систем. Важным трендом также является автоматизация многих процессов, в том числе в государственном управлении, применение глубокого обучения для повышения эффективности государственной службы.

По направлению «Информационная безопасность» реализованы следующие меры:

- зарегистрированы в Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Северо-Кавказскому федеральному округу все радиоэлектронные средства, используемые при подключении отдельных участников к сети по радиоканалам;
- создан защищенный региональный центр обработки данных на базе государственного казенного учреждения «Краевой центр информационных технологий», который обеспечивает работу краевых государственных информационных систем, а также официальных сайтов исполнительных органов края в сети «Интернет»;

- действует Удостоверяющий центр государственного казенного учреждения «Краевой центр информационных технологий» (далее – Удостоверяющий центр), оказывающий услуги по выдаче электронной подписи;
- централизована антивирусная защита сети, серверов и рабочих станций во всех исполнительных органах края;
- предоставляются по централизованному принципу сервисы корпоративной почты и IP-телефония.

Правительство края на базе ГБПОУ СК «Ставропольский колледж связи имени Героя Советского Союза В.А. Петрова», ГБПОУ СК «Ставропольский региональный колледж вычислительной техники и электроники», ГБПОУ СК «Невинномысский химико-технологический колледж» ведется подготовка новых кадров в сфере среднего профессионального образования информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ) и программной инженерии. В вышеуказанных учреждениях созданы и функционируют попечительские советы, в состав которых входят руководители предприятий-операторов связи, предприятий, осуществляющих деятельность в сфере IT-технологий, промышленных и энергетических компаний края. Попечительские советы совместно с ми-

нистерством энергетики, промышленности и связи Ставропольского края (далее – минпром края) участвуют в ежегодном анализе потребности экономики края в отраслевых специалистах со средним профессиональным образованием для формирования государственного задания на подготовку кадров. Методисты вышеуказанных учреждений совместно с руководителями отраслевых предприятий формируют перечень актуальных компетенций для внесения изменений в программы обучения студентов в соответствии с современными потребностями предприятий края.

В 12 организациях высшего образования в крае готовят специалистов в области ИКТ. Данные организации высшего образования в крае и их филиалы расположены в городах Ставрополе, Минеральных Водах, Невинномыске, городах-курортах Пятигорске и Ессентуки. В основном программы с бюджетными местами реализуются в Северо-Кавказском федеральном университете, Ставропольском государственном аграрном университете и филиалах федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Донской государственный технический университет». Всего бюджетных мест по программам высшего образования, связанных с ИКТ, в крае около 90. Это достаточно низкий показатель.

Растет роль дополнительного образования в сфере ИКТ. Особое внимание в крае будет уделено прикладным компетенциям, не предполагающим наличие профильного высшего образования (сопровождение и администрирование, специальные навыки работы с данными).

Сильными сторонами цифровой экономики края являются: широкое распространение доступа к сети «Интернет» среди организаций (91,20 процента);

практически полный охват территории края мобильной связью;

- высокий показатель душевого объема информации, переданной от (к) абонентов (абонентам) при доступе к мобильной сети «Интернет» (117,30 Гбайт на человека);
- функционалирование Удостоверяющего центра;
- функционалирование защищенного регионального центра обработки данных, который обеспечивает работу краевых государственных информационных систем, а также официальных сайтов исполнительных органов края в сети «Интернет».

Слабыми сторонами цифровой экономики края являются: невысокая доля организаций, имеющих доступ к сети «Интернет» со скоростью передачи данных не менее 2 Мбит/с (58,00 процента);

количество активных абонентов подвижной радиотелефонной связи, использующих услуги доступа к сети «Интернет» (788 единиц на 1 тыс. человек), ниже среднего значения; небольшой ежегодный набор на бюджетные места на IT-специальности (менее 90 человек).

Возможностями цифровой экономики края являются:

оказание универсальных услуг связи за счет базовых станций в населенных пунктах с численностью населения от 100 до 1 000 человек;

повышение эффективности работы исполнительных органов края и ОМСУ края за счет информатизации процессов работы, повышения доли услуг, реализуемых в электронном виде;

повышение качества работы медицинских организаций края и образовательных организаций государственной и муниципальной систем образования в результате подключения к сети «Интернет»;

скорое появление сети 5G в рамках опытной территории внедрения;

повышение безопасности данных государственных учреждений, частных организаций и населения края в результате ряда мер в сфере информационной безопасности;

развитие промышленного производства для IT-сектора и разработки программного обеспечения.

Угрозами для развития цифровой экономики края являются: недостаточно высокое качество жизни населения края;

отставание края по наличию цифровых компетенций от регионов-лидеров (большая часть населения края не может реализовать потенциал цифровой экономики из-за невозможности приобретения необходимого уровня компетенции).

Основными направлениями дальнейшего развития цифровой экономики края являются:

проведение мероприятий, связанных с нормативным регулированием цифровой среды на федеральном уровне, предусматривающих:

- формирование правовых условий для формирования единой цифровой среды доверия;
- создание условий для сбора, обработки, хранения и передачи данных;
- создание правовых условий для эффективного использования и защиты интеллектуальной собственности и результатов интеллектуальной деятельности;
- создание правовых условий для внедрения и использования инноваций и новых технологий в сельском хозяйстве, промышленности и секторе услуг края;
- принятие нормативных правовых актов в целях стимулирования развития цифровой экономики, IT-сектора и соответствующих отраслей экономики;
- проведение мероприятий по развитию цифровой экономики в крае, предусматривающих:
- развитие информационной инфраструктуры;
- подготовку кадров для цифровой экономики;
- обеспечение информационной безопасности;
- развитие цифровых технологий;
- внедрение цифрового государственного управления;
- проведение цифровой трансформации сельского хозяйства края.

Развитие информационной инфраструктуры предполагает: оказание универсальных услуг связи;

подключение к сети «Интернет» медицинских организаций края и образовательных организаций государственной и муниципальной систем образования;

создание инфраструктуры передачи данных для исполнительных органов края и домохозяйств;

формирование исследовательских компетенций и технологических заделов, включая внедрение технологий «Умный город», повышение уровня информатизации процессов оказания государственных услуг и развитие средств электронного взаимодействия исполнительных органов края с населением и бизнесом через веб-интерфейсы и мобильные приложения;

внедрение экосистемы в строительстве и управлении городским хозяйством «Умный город»;

разработка и продвижение специальных тарифных планов для жителей сельской местности.

Для реализации указанных мероприятий будут активно повышаться уровень использования цифровых инструментов и наращиваться компетенции по их созданию и эксплуатации у исполнительных органов края, бизнеса и граждан.

Подготовка кадров для цифровой экономики предполагает: создание учебно-методических комплексов с базовыми компетенциями цифровой экономики;

содействие населению края в достижении цифровой грамотности и получении компетенций в сфере цифровой экономики, соответствующей профориентации школьников, а также развитие дополнительного образования;

подготовка выпускников системы среднего и высшего профессионального образования, обладающих базовыми компетенциями в области цифровой экономики.

В рамках подготовки кадров для цифровой экономики поставлена цель обеспечения постоянно обновляемого и пополняемого качественного кадрового состава для всех отраслей края.

Обеспечение информационной безопасности предполагает: уменьшение среднего срока простоя государственных информационных систем в результате компьютерных атак;

увеличение количества подготовленных специалистов по образовательным программам в области информационной без-

опасности в организациях высшего и профессионального образования с использованием в образовательном процессе отечественных высокотехнологичных комплексов и средств защиты информации;

использование преимущественно отечественного программного обеспечения исполнительными органами края, ОМСУ края и организациями.

В рамках обеспечения информационной безопасности необходимы эффективные меры по обеспечению прав человека в сфере передачи, хранения и обработки информации. Деятельность в данном направлении будет направлена на защищенность личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз. Также будут активно развиваться надзорная функция по соблюдению требований к информационной безопасности и поддерживаться требуемые параметры информационных систем.

Развитие цифровых технологий связано с развитием «сквозных» технологий во всех отраслях края. Развитие цифровых технологий включает комплекс мер по продвижению проектов цифровой трансформации, российских цифровых технологий, продуктов и платформенных решений и предполагает создание и функционирование технопарков в сфере высоких технологий для размещения высокотехнологичных компаний-лидеров, разрабатывающих продукты и платформенные решения для цифровой трансформации приоритетных отраслей экономики и социальной сферы, а также для создания, поддержки и развития стартапов в сфере информационных технологий.

Внедрение цифрового государственного управления предполагает:

актуализацию нормативной правовой базы края, регулирующей вопросы предоставления приоритетных массовых социально значимых и государственных (муниципальных) услуг в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

- доработку ведомственных информационных систем края в целях предоставления приоритетных массовых социально значимых и государственных (муниципальных) услуг, государственных и иных сервисов в цифровом виде без необходимости личного посещения государственных органов и иных организаций с применением реестровой модели, проактивного режима;
- оптимизацию процессов предоставления государственных (муниципальных) услуг через машинночитаемые технологические схемы и типовых услуг на основе данных схем;
- прочие системообразующие мероприятия.

Проведение цифровой трансформации сельского хозяйства края предполагает:

- совершенствование агротехнологий с созданием алгоритма принимаемых решений на основе получения информации об основных факторах, определяющих рост;
- развитие растениеводства через цифровые технологии и обеспечение максимального выхода краевых товаропроизводителей на отечественный и зарубежный рынки, особенно с продукцией с высокой добавленной стоимостью;
- создание технологий, облегчающих процесс кредитования и страхования производства АПК (снижение сроков предоставления государственных услуг (субсидии, дотации и другие) с учетом наличия объективных цифровых данных о крае, упрощение документооборота);
- внедрение цифровых инструментов для использования информационных ресурсов, платформ и технологий, повышающих эффективность производства (точное земледелие, контроль вегетации, цифровое поле, цифровое стадо), способствующих улучшению контроля и надзора, обеспечивающих эффективность управления (анализ баланса производства и потребления, экспорта, конъюнктуры рынка на всех уровнях, создание эффективной цепочки сбыта от производителя до потребителя);

использование финансово-регуляторных инструментов для сглаживания сезонных спадов и информационных инструментов управления наличием биржевых товаров на складах хранения (зерно, масло, сахар, сухое молоко);

развитие цифровой среды дистанционного аграрного образования и рынка профессионального агроконсультирования;

повышение привлекательности работы в сельском хозяйстве, увеличение спроса на IT-специалистов в сельскохозяйственной отрасли, повышение уровня доходов на селе;

обеспечение участникам сельскохозяйственного производства доступа к платформе макропрогнозирования спроса, платформам управления сельхозтехникой, прогнозам погоды и средств объективного контроля вегетации, инструментам планирования и управления производством с элементами «Big Data» и «AI», тесная интеграция процессов цифрового сельского хозяйства с платформами, разрабатываемыми в процессе реализации цифровой экономики.

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Стратегии к 2036 году являются:

создание комплексной системы финансирования проектов по разработке и внедрению цифровых технологий и платформенных решений, включающей в себя венчурное финансирование и иные институты развития;

создание устойчивых и безопасных ИКТ высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступных для всех организаций и домохозяйств на основе отечественных разработок;

внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения края и субъектов МСП, включая индивидуальных предпринимателей;

увеличение до 97,00 процента доли домохозяйств, имеющих широкополосный доступ к сети «Интернет»;

подключение к сети «Интернет» всех общественно значимых объектов (медицинские организации края, образовательные организации);

использование преимущественно отечественного программного обеспечения исполнительными органами края, ОМСУ края и организациями, расположенными на территории края;

функционалирование как минимум одного технопарка в сфере цифровых технологий в крае с 2020 года.

8. Экспорт

Мероприятия по развитию экспорта в крае разработаны как часть национальной проекта «Международная кооперация и экспорт». Экспорт продукции АПК и промышленности рассматривается как основные перспективные направления увеличения объема экспорта (в стоимостном выражении) несырьевых неэнергетических товаров не менее чем на две трети по сравнению с показателями 2023 года.

Федеральный проект «Промышленный экспорт» определяет в качестве ключевых следующие отрасли: машиностроение, металлургическая, химическая, фармацевтическая отрасли (включая косметическую и парфюмерную отрасли промышленности), лесопромышленный комплекс, легкая, текстильная отрасли промышленности, производство медицинских изделий, товаров народного потребления.

Федеральный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» определяет в качестве ключевых следующие виды продукции: рыба и ракообразные, масложировая продукция, продукция пищевой и перерабатывающей промышленности, зерновая продукция и прочее.

Федеральный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» направлен на создание среды и инфраструктуры для развития экспорта товаров и услуг.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 проводится работа по поддержке экспортно ориентированных предприятий, реализующих корпоративные программы повышения международной конкурентоспособности, в целях достижения к концу 2030 года увеличения объема экспорта (в стоимостном выражении) несырьевых неэнергетических товаров не менее чем на две трети по сравнению с показателями 2023 года.

Геополитическая и экономическая ситуация в мире перео-

риентирует экспортный потенциал края в сторону стран Азии, Африки и Латинской Америки. Учитывая структуру экономики края, его географическое положение и экспортный потенциал, наиболее перспективными рыночными партнерами выступают Азербайджанская Республика, Алжирская Народная Демократическая Республика, Арабская Республика Египет, Республика Индия, Исламская Республика Иран, Королевство Марокко, Федеративная Республика Нигерия, Объединенные Арабские Эмираты, Сирийская Арабская Республика, Тунисская Республика, Турецкая Республика, Южно-Африканская Республика.

Экспорт продукции АПК за последние шесть лет увеличен более чем в два раза – такой рост был обеспечен за счет наращивания экспорта зерновых и увеличения объемов продукции переработки.

Опережающий рост потребления в странах Азии и увеличивающаяся емкость рынков крупных развивающихся стран Латинской Америки, Ближнего Востока и Африки формируют перспективный вектор развития экспорта продукции АПК – развитие поставок зерновых в страны Северной Африки и Ближнего Востока, мяса птицы – в страны Средней Азии, масла подсолнечного – в страны Ближнего Востока и Северной Африки.

Наиболее перспективными покупателями промышленной продукции являются страны Юго-Восточной Азии и Латинской Америки.

Ключевыми драйверами экспорта остаются: в АПК – зерно и продукция пищевой перерабатывающей промышленности, в том числе масло подсолнечное, мясо птицы, мука, шоколадные и мучные кондитерские изделия, корма для животных, готовые мясные продукты, безалкогольные и слабоалкогольные напитки, макаронные изделия; в промышленности – продукция химической промышленности (минеральные удобрения), полиэтилен, продукция бытовой химии, машиностроения (счетчики электроэнергии) и монокристаллы.

Наиболее перспективными отраслями для увеличения объемов экспорта являются производство контрольно-измерительных приборов, парфюмерная и косметическая продукция, продукция бытовой химии, изделия из меха и кожи, удобрения, в том числе органические.

Таким образом, структура экспорта края соответствует ключевым направлениям экспорта Российской Федерации согласно национальному проекту «Международная кооперация и экспорт».

Поддержка экспорта продовольствия – часть экспортной стратегии края, важнейшими направлениями которой также являются:

- содействие развитию экспортной деятельности на базе обособленного подразделения АО «РЭЦ» в городе Ставрополе и Центра поддержки экспорта края;
- развитие системы прямых контрактов между бизнесом и импортерами;
- развитие транспортной системы в ключевых экспортных направлениях (порты Каспийского моря, порты Краснодарского края до границы с Азербайджанской Республикой).

Отдельные усилия будут направлены на поддержку экспорта малых и средних предприятий, которые иногда в силу компетенций и ресурсов не могут самостоятельно развивать и поддерживать экспорт своей продукции. Для данной категории предприятий будет применяться проектный подход, при котором формируются крупные экспортные региональные и межрегиональные стратегические проекты, в которых сосредотачивается пул соисполнителей из малых и средних компаний. Будут сформированы подпрограммы индивидуальной поддержки таких крупных экспортных региональных и межрегиональных стратегических проектов в рамках реализации госпрограмм края.

Меры поддержки экспортно ориентированных предприятий сосредотачиваются на поддержке крупных участников экспортных отраслей-лидеров и крупных экспортных региональных и межрегиональных стратегических проектов с привлечением заинтересованных субъектов МСП.

В настоящее время многие компании не имеют стратегических планов по продвижению выпускаемой ими продукции на экспорт. Необходимо сформировать доверие к усилиям властей по стимулированию экспорта, для чего также будет налажена работа по поддержке местных брендов, а также продолжится внедрение международного бренда «Сделано в России».

Развитие системы финансовой поддержки экспортных проектов предполагает развитие системы долгосрочного финансового планирования для обеспечения достаточного уровня финансирования экспортных проектов, а также подключение к финансированию федеральных институтов развития и коммерческих банков. Основная задача финансовой системы – построение процедуры финансовой поддержки полного экспортного цикла: кредиты, страхование, предоставление гарантий, субсидий на приоритетные цели поддержки – транспортировку, сертификацию, патентование, участие в международных выставках и ярмарках.

Для активизации выставочного процесса в целях продвижения ставропольской продукции на экспорт будет значительно увеличено количество ставропольских производителей на зарубежных отраслевых выставках и конгрессах.

В целях оказания рекламно-организационной поддержки экспортерам продолжатся формирование и актуализация перечня надежных экспортеров. Этим же целям будет служить ежегодно проводимый в крае конкурс «Лучший экспортер года».

В целях осуществления маркетинга экспортных направлений будет сформирован постоянно обновляемый пакет предложений для производителей края, корректируемый по мере изменения конъюнктуры, появления новых каналов экспорта, результатов анализа спроса целевых групп в странах, куда осуществляется экспорт и где зарождается потенциальный спрос.

В целях структурирования пула торговых соглашений с государствами-партнерами для успешного продвижения продукции АПК на экспорт целесообразно произвести с государствами-партнерами совместную работу по унификации национальных стандартов и взаимному снятию торговых барьеров. Край будет инициировать данную работу для приоритетных отраслей и экспортных продуктов.

Перспективы роста объемов экспорта края связаны также с планируемым вводом в эксплуатацию железной дороги Ржешт – Астара, в результате чего сформируется полноценный железнодорожный коридор «Север – Юг», который станет инфраструктурной основой для усиления торгового и инвестиционного сотрудничества стран Каспийского бассейна. В результате реализации проекта возникнут масштабные перспективы расширения торговли края с Азербайджанской Республикой и Исламской Республикой Иран. Как только азербайджанская железная дорога перестанет быть туиковой, край получит возможность экспортировать в Исламскую Республику Иран существенно большие объемы зерна и его производных на выгодных условиях. Кроме того, создание полноценного железнодорожного коридора «Север – Юг» позволит формировать контейнерные поезда по расписанию, следующие из Исламской Республики Иран в центральную часть Российской Федерации, а в долгосрочной перспективе – и в Европу. Транспортно-логистический центр вблизи города Минеральных Воды будет располагаться на пути указанного маршрута (станция «Стекольный завод») и консолидировать партии продуктов питания, минеральной воды, промышленных товаров всего Северо-Кавказского макрорегиона. Кроме того, указанный транспортный коридор станет кратчайшим путем следования грузов из Республики Индии в Северную Европу, так как весь путь будет занимать не более 14 дней.

9. Креативная экономика

В крае в 2024 году действовали более 283,00 тыс. субъектов МСП. Более 3,70 тыс. предпринимателей и 1,00 тыс. организаций имеют основной вид экономической деятельности, связанный с креативными (творческими) индустриями (далее – креативные индустрии). Указанное направление экономики развито как в краевом центре и близлежащих территориях, так и в отдаленных муниципальных образованиях края.

Развитие креативных индустрий способствует повышению добавленной стоимости производимых в крае товаров и услуг, а следовательно, и росту ВРП края.

Основные проблемы, с которыми сталкиваются креативные индустрии: защита интеллектуальной собственности; нехватка квалифицированных кадров в сфере креативных индустрий;

недостаточность мер государственной поддержки проектов в сфере креативных индустрий.

Основными приоритетными направлениями развития креативных индустрий являются:

- создание благоприятных условий, способствующих возникновению новых идей и (или) знаний, расширению возможностей для самореализации населения края;
- устранение административных барьеров в развитии творческих способностей субъектов креативных индустрий;
- создание условий для подготовки кадров для креативных индустрий, в том числе их самообразования и саморазвития, внедрение инновационных образовательных программ;
- содействие развитию, популяризации и продвижению продуктов (продукции) креативных индустрий на внутреннем и внешнем рынках;
- формирование инфраструктуры поддержки креативных индустрий.

Развитие модной индустрии, киноиндустрии, гастрономических фестивалей и туризма в крае будет способствовать созданию новых точек роста креативной экономики, сохранению культурного кода региона, вовлечению молодежи в формирование качественной городской среды.

Ожидаемые результаты развития креативных индустрий в крае можно разделить на несколько ключевых категорий: развитие и рост креативного сектора экономики края, увеличение доли креативных индустрий в ВРП края к 2036 году; сохранение и укрепление культурной идентичности; повышение уровня образования в сфере креативных индустрий, социальная вовлеченность населения в креативные проекты и, как результат, рост уровня средней заработной платы в крае;

культурные результаты творческих индустрий в крае будут способствовать разнообразию культурной жизни. Представители креативных индустрий (визуальное искусство, мода и дизайн, музыка и кино) создадут платформы для самовыражения местных талантов, что также будет способствовать появлению новых форм культурного контента и инновационных проектов;

инфраструктурные результаты проявятся в создании и развитии таких специализированных пространств, как креативные кластеры, арт-пространства, галереи и культурные учреждения, которые станут центрами притяжения для творческих людей и предпринимателей, а также обычных людей.

VII. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ НАУЧНО-ИННОВАЦИОННОЙ СФЕРЫ КРАЯ

Интеллектуальная собственность – это результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации предпринимателей и юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, которые охраняются законом.

Результатами интеллектуальной деятельности и приравненными к ним средствами индивидуализации предпринимателей и юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, которым предоставляется правовая охрана (интеллектуальной собственности), являются произведения науки, литературы и искусства; программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ); базы данных; исполнения; фонограммы; сообщение в эфир или по кабелю радио- или телепередач (вещание организаций эфирного или кабельного вещания); изобретения; полезные модели; промышленные образцы; селекционные достижения; топологии интегральных микросхем; секреты производства (ноу-хау); фирменные наименования; товарные знаки и знаки обслуживания; географические указания; наименования мест происхождения товаров; коммерческие обозначения.

В соответствии с Концепцией технологического развития на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2023 г. № 1315-р, достижение технологического суверенитета страны, технологическое обеспечение устойчивого развития производственных систем являются основными целями на период до 2030 года.

Для обеспечения технологического суверенитета необходимо добиться роста внутренних затрат на исследования и разработки к 2030 году не менее чем на 45,00 процента.

Согласно данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу, затраты на научные исследования и разработки в крае в 2023 году составили 4 375,60 млн. рублей, в том числе внутренние затраты на исследования и разработки – 4 217,10 млн. рублей. За шесть лет (с 2018 года) данный показатель вырос в два раза.

Институтом статистических исследований и экономики знаний Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» на регулярной основе выпускается Рейтинг инновационного развития субъектов Российской Федерации (далее – рейтинг).

Рейтинг представляет результаты сравнительной оценки позиций регионов России не только по общему уровню инновационного развития, но и по таким базовым параметрам, как потенциал цифровизации, качество человеческого капитала, развитие научно-технического потенциала, инновационная активность бизнеса, экспорт знаний, товаров и услуг, качество региональной политики в рассматриваемых сферах.

В настоящее время край по российскому региональному инновационному индексу занимает 37-е место, улучшив позиции на восемь пунктов (45-е место) по сравнению с 2018 и 2019 годами.

По параметру «Инновационная деятельность» край занимает 42-е место, по параметру «Экспортная активность» – 38-е место, по параметру «Качество инновационной политики» край занимает высокие позиции и находится на 18-м месте.

В то же время для повышения позиции края в рейтинге необходимо улучшить показатели по параметрам «Социально-экономические условия инновационной деятельности» и «Научно-технологический потенциал».

Для улучшения позиций по указанным параметрам необходимо наращивать количество занятых в высокотехнологичных наукоемких отраслях сферы услуг, увеличивать затраты на обучение персонала цифровым навыкам, увеличивать долю затрат на исследования и разработки в ВРП края, вовлекать бизнес в финансирование исследований и разработок.

Одной из составляющих развития инновационной системы края является формирование конкурентоспособного рынка интеллектуальной собственности, направленного на развитие изобретательской, патентно-лицензионной и инновационной деятельности хозяйствующих субъектов края.

В крае продолжается работа по формированию конкурентоспособного рынка интеллектуальной собственности. Установление льгот для роста оборота объектов интеллектуальной собственности входит в число условий для наращивания предложения инновационной продукции на базе отечественных технологий.

В 2023 году внесены изменения в Закон Ставропольского края от 11 марта 2004 г. № 13-кз «Об инновационной деятельности в Ставропольском крае», согласно которым снижена на 17,00 процента региональная часть налога на прибыль организаций в отношении прибыли, полученной от деятельности по предоставлению по лицензионному договору прав использования результатов интеллектуальной деятельности.

В целях развития государственной политики в сфере интеллектуальной собственности, совершенствования управления правами региона на результаты интеллектуальной деятельности, обеспечение трансферта технологий и стимулирование изобретательской деятельности в рамках Петербургского международного экономического форума в 2023 году подписано соглашение между Министерством экономического развития Российской Федерации (далее – Минэкономразвития России), Федеральной службой по интеллектуальной собственности и Правительством края.

Для развития изобретательской и патентно-лицензионной деятельности необходимо обеспечение доступа хозяйствующих субъектов к патентной информации при коммерциализации разработок и создании инновационного продукта посредством предоставления консультационных услуг по вопросам проведения патентных исследований, по защите и оформлению прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненное к ним средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, которым предоставляется правовая охрана.

Кроме того, в целях повышения популярности региональных традиционных продуктов необходимо развитие регистрации исключительных прав производителей таких продуктов на наименование места происхождения товара.

Таким образом, вовлечение интеллектуальной собственности в хозяйственный оборот будет способствовать развитию инновационного потенциала края и достижению на его основе нового качества роста экономики.

В целях повышения популярности региональных традиционных продуктов необходимо развитие регистрации исключительных прав производителей таких продуктов на наименование места происхождения товара. Край по итогам 2023 года является одним из лидеров по подаче заявок на регистрацию наименований места происхождения товара и занимает 2-е место среди субъектов Российской Федерации.

Оценить уровень технологического развития субъектов Российской Федерации можно по количеству выданных патентов. В крае за последние три года выдано 579 патентов на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, товарные знаки и знаки отличия.

В целях развития технологического предпринимательства в 2023 году Минэкономразвития России создан цифровой реестр малых технологических компаний. Указанный реестр является витриной для потенциальных инвесторов. Для малых технологических компаний уже доступен ряд мер поддержки: повышение в два раза лимитов по кредитам, финансирование по программам федерального государственного бюджетного учреждения «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере», сокращение сроков на регистрацию результатов интеллектуальной деятельности.

В целях развития экосистемы по эффективному управлению стартапами от стадии идеи (формирование команды, акселерация продукта, наличие собственного производства) до поиска инвесторов и партнеров, выход с продуктом на рынок и масштабирование производства (превращение проекта в бизнес) в крае создан Центр развития технологического предпринимательства Ставропольского края (далее – Центр развития), который оказывает поддержку инновационных проектов технологического предпринимательства через создание благоприятной среды для стартапов и технологических предпринимателей, а также осуществляет содействие внедрению инноваций в экономику.

Центр развития осуществляет свою деятельность по следующим направлениям:

- работа с малыми технологическими компаниями;
- работа с существующими запросами резидентов и иных предприятий, внедрение технологий бережливого производства;
- оптимизация производственных и управленческих бизнес-процессов, обучение персонала;
- открытие стартап-студий, вовлечение высших учебных заведений в работу Центра развития, кооперация с высшими учебными заведениями с целью применения научного, технологического и человеческого капитала и ресурсов.

Также Центр развития функционирует в качестве: инвестиционной площадки с целью привлечения частных инвестиций для стартап-проектов и существующих производственных бизнесов;

дискуссионной и коммуникационной площадки по теме технологического предпринимательства;

образовательного центра широкого профиля с упором на инновационное предпринимательство, стартап-деятельность, маркетинг, проектный менеджмент, дизайн.

Основным результатом работы Центра развития является оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки стартапам, технологическим компаниям, субъектам МСП, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в рамках развития инновационной экосистемы края.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 одной из приоритетных задач является увеличение к 2030 году выручки малых технологических компаний не менее чем в семь раз по сравнению с уровнем 2023 года.

По итогам 2023 года 13 организаций края включены в реестр малых технологических компаний, которые занимаются разработкой компьютерных программных приложений, производством алюминиевых паст для солнечных элементов и новых видов имплантов, разработкой и исследованием оригинальных молекул с различными видами терапевтической активности, созданием нейросети для дифференцированного внесения удобрений и внедрением рационального управленческого решения для сельскохозяйственных предприятий.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 выручку малых технологических компаний (за минусом НДС, акцизов) планируется увеличить с 1,80 млрд. рублей в 2023 году до 12,30 млрд. рублей к 2030 году.

В целях наращивания числа малых технологических компаний ведется взаимодействие с образовательными организациями высшего образования края и субъектами МСП края по вопросам развития кооперации с реальным сектором экономики.

В рамках взаимодействия Центра развития с образовательными организациями высшего образования края осуществляется:

- участие в акселерационных программах образовательных организаций края в качестве экспертов сотрудников Центра развития;
- участие сотрудников Центра развития в качестве экспертов при подготовке выпускных квалификационных работ студентов образовательных организаций высшего образования края в формате «Стартап как диплом»;
- обучение студентов и сотрудников образовательных организаций высшего образования края базовым практическим предпринимательским навыкам;
- упаковка студенческих проектов по авторской методике Центра развития по сопровождению проектов «От Идеи к Бизнесу»;
- формирование экспертного сообщества, работа которого будет направлена на развитие края;
- создание двух университетских стартап-студий к 2030 году.

Также в целях развития малых технологических компаний

в крае планируется осуществлять следующие мероприятия: популяризация малых технологических компаний; сопровождение включения в реестр малых технологических компаний (оказание помощи компаниям по соответствию критериям малых технологических компаний и проведению проверки технологичности); оценка спроса со стороны заказчиков (обоснование спроса на разрабатываемую продукцию); консультирование по финансово-экономическим, налоговым, бухгалтерским, управленческим, маркетинговым вопросам; оказание помощи в разработке документации бизнес-проекта, учете расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, разработке бизнес-плана; предоставление налоговых преимуществ и финансовая поддержка (в том числе субсидии, займы, гарантии).

VIII. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КРАЯ

По объему выбросов загрязняющих веществ (далее – выбросы) от стационарных источников край занимает 44 – 46-е места среди субъектов Российской Федерации и 14 – 18-е места среди субъектов Российской Федерации по выбросам загрязняющих веществ от передвижных источников, на которые приходится 75,00 процента загрязнения воздушного бассейна.

В целом объемы выбросов от стационарных источников в крае невелики, локализованы на небольшом числе крупных предприятий края и составляют 94,60 тыс. тонн. На электро-энергетику, топливную и химическую промышленность в общей сложности приходится более 70,00 процента всех вредных выбросов промышленности. Наибольшая экологическая нагрузка приходится на города, где сосредоточены крупные производства (Невинномыск, Ставрополь, Буденновск).

К ведущим загрязнителям атмосферного воздуха относятся также предприятия трубопроводного транспорта общего пользования, химической и нефтегазовой отраслей, вклад которых в выбросы загрязняющих веществ составляет 10,00 – 15,00 процента.

Информация о динамике объемов выброса в атмосферу от стационарных источников (тыс. тонн в год) и объемах сбросов загрязненных сточных вод (млн. куб. метров) в крае за 2019 – 2023 годы отражена на рисунке 1.

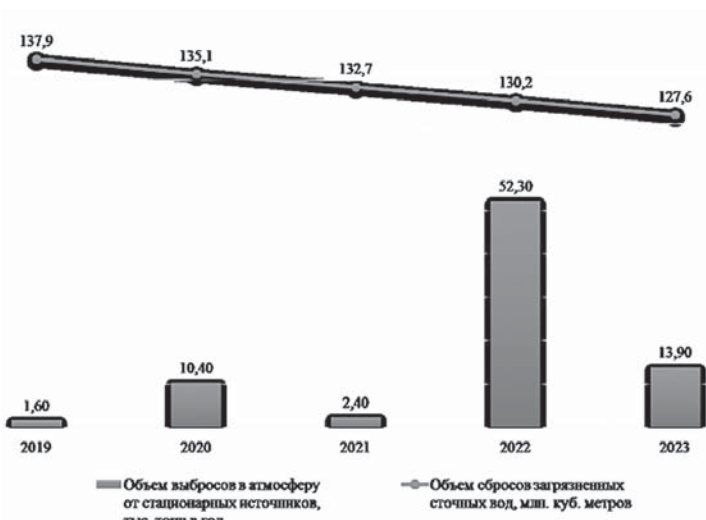


Рис. 1. Информация о динамике объемов выброса в атмосферу от стационарных источников (тыс. тонн в год) и объемах сбросов загрязненных сточных вод (млн. куб. метров) в крае за 2019 – 2023 годы

Сильными сторонами экологической ситуации в крае являются:

- средний уровень антропогенного воздействия по большинству индикаторов экологической ситуации на фоне большинства субъектов Российской Федерации;
- сокращение удельных выбросов в атмосферу как от промышленности, так и от транспорта;
- сокращение объемов выбросов от автотранспорта, несмотря на рост автопарка;
- стабильная динамика водопотребления и сточных вод на фоне роста производства;
- максимальная доля оборотного водоснабжения для СКФО;
- адекватность структуры расходов экологических фондов структуре и приоритетам экологических проблем края, преимуществу расходов на решение проблем водопользования и загрязнения природных вод.

Слабыми сторонами экологической ситуации в крае являются:

- рост выбросов в атмосферу от стационарных источников, вызванный экономическим ростом;
- низкая экологическая прозрачность предприятий края;
- недостаточное количество станций мониторинга состояния окружающей среды;
- низкая экологическая модернизация хозяйственного комплекса;
- ключевой стационарный источник атмосферного загрязнения в большинстве малых городов и сел – котельные, требующие модернизации;
- напряженный баланс водопотребления (индекс эксплуатации водных ресурсов около 20,00 процента относительно объема ресурсов);

рост образования ТКО при низкой степени утилизации; недостаточная площадь ООПТ особенно федерального значения с учетом высокой потребности в развитии лечебно-оздоровительного туризма, включение в хозяйственный оборот земель ООПТ, образованных без изъятия земель у правообладателей.

Возможностями улучшения экологической ситуации в крае являются:

- высокий природный потенциал края, который позволяет развивать отрасли, требующие высокого качества окружающей среды, прежде всего туризм, в том числе экологический;
 - высокий уровень локализации атмосферного загрязнения (в данном случае является конкурентным преимуществом, так как локализация атмосферного загрязнения в ограниченном числе городов и особенно источников позволяет концентрировать усилия по решению этих проблем, высокая доля в загрязнении отдельных городов через государственные районные электрические станции, теплоэлектроцентрали (далее – ТЭЦ) и котельные;
 - наличие креативного потенциала развития края в связи с развитием креативных пространств, экологического туризма;
 - высокая доля утильных фракций в ТКО и промышленных отходов, доступных для утилизации.
- Угрозами для экологической безопасности в крае являются:
- снижение органического вещества в пашнях, следовательно снижение их плодородия при неполном применении противозероных мероприятий, водная и ветровая эрозия (наибольшие площади находятся под угрозой водной эрозии, в основном на востоке края, тогда как юго-западная часть территории края подвержена ветровой эрозии);
 - состояние водных ресурсов края (низкая эффективность очистных сооружений в ЖКХ, загрязнение малых рек, протекающих через промышленные, сельскохозяйственные и городские территории);
 - отсутствие установленных границ прибрежных защитных полос водных объектов;

нерегулярные мероприятия, направленные на повышение эффективности очистки водных объектов;

работа очистных сооружений «на пределе» при больших объемах сточных вод;

высокая доля ТКО, сезонность образования и невозможность раздельного сбора ТКО в туристских зонах.

По объему потребления свежей воды край находится на 12-м месте среди субъектов Российской Федерации. Объем оборотного и повторно-последовательного водопотребления составляет около 20,00 процента от общего водопотребления края, что является наибольшим показателем среди субъектов СКФО.

За последние 10 лет объем сброса загрязненных сточных вод в крае сократился с 132,20 до 115,80 млн. куб. метров. Качество поверхностных водных объектов является стабильным и соответствует классу «умеренно загрязненная».

Важным загрязителем поверхностных и подземных вод являются отходы животноводства. В ряде районов края открытые каналы служат причиной утечки вод, вызывающей подъем уровня грунтовых вод и подтопления почвы на больших площадях, что нередко становится причиной засоления почв и снижения их плодородия. Из экологических проблем водоемов края можно выделить продолжающееся осолонение бессточного озера Маныч-Гудило, величина минерализации которого в центральной части достигла океанической, в связи с чем утрачено рыбопромысловое значение практически всей акватории озера.

В крае, как и большинстве субъектов Российской Федерации, остро стоит проблема свалок и полигонов ТКО, подавляющее число которых не отвечает санитарным нормам. Ежегодно в крае образуется более 1 млн. тонн ТКО.

В крае один мусоросжигательный завод, восемь полигонов и около 180 несанкционированных свалок, отходами занято более 2,00 тыс. га площади края, накоплено около 9,00 млн. тонн промышленных отходов. Специфика образования и обезвреживания ТКО в крае – это выраженная сезонность, отдельная проблема – вывоз ТКО с территорий сельских населенных пунктов края.

Продолжается формирование единой организованной и управляемой системы сбора, транспортирования, утилизации, обезвреживания и размещения ТКО.

Основной экологической проблемой от интенсивного ведения сельского хозяйства является деградация почв: водная эрозия (подвержено 16,20 процента площади сельскохозяйств), засоление почв, заиливание водоемов.

Основными направлениями развития в области рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности края являются:

- сокращение объемов выбросов в атмосферу;
- сокращение воздействия на водные объекты;
- снижение аграрной нагрузки и предотвращение деградации земель;
- сокращение непереработанных ТКО;
- организация налаженной системы мониторинга выбросов и стоков;

исполнение комплексного плана реализации Климатической доктрины Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2011 г. № 730-р (далее – комплексный план реализации Климатической доктрины).

Наиболее значимыми мероприятиями в части сокращения объемов выброса в атмосферу являются:

- внедрение экотехнологий, направленных на снижение объемов захоронения отходов и повышение уровня их переработки; частичный (ограниченный) запрет въезда автомобилей с двигателем внутреннего сгорания в курортную зону региона КМВ;
- постатное внедрение электротранспорта, иных видов экологичного транспорта (начиная с общественного транспорта в городах региона КМВ); реконструкция котельных и ТЭЦ с целью сокращения потребления топлива, сокращения выбросов в атмосферу;
- внедрение локальных установок солнечной энергетики для снижения загрязнения частного сектора усадебной застройки;
- развитие сети мониторинга, создание дополнительных станций контроля и мобильных станций замеров концентрации загрязняющих веществ;
- установка новых улавливающих мощностей и очистных сооружений на предприятиях (в первую очередь в городах Невинномысске и Буденновске);
- регламентация застройки зон округов санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов;
- проведение ежегодных сводных расчетов, показывающих загрязнение атмосферного воздуха выбросами от стационарных источников промышленности и автомобильного транспорта на территории края;
- озеленение придорожных полос, организация защитных зеленых полос из газостойчивых насаждений вдоль автомобильных дорог;
- восстановление и улучшение лесополос;
- развитие пассажирского электротранспорта;
- рассмотрение возможности установки электрозаправочных станций;
- реализация мероприятий по переводу пассажирского транспорта на газомоторное топливо;
- развитие транспортной сети объездных дорог, исключаяющих движение через крупные населенные пункты транзитного транспорта;
- создание автоматизированной системы управления дорожным движением;
- осуществление контроля качества используемых нефтепродуктов.

Наиболее значимыми мероприятиями в части сокращения воздействия на водные ресурсы являются:

- снижение водоёмкости ВРП края в сфере растениеводства и хозяйственного водопотребления для нужд населения края и рекреационного комплекса (в крае уже действуют оросительные системы нового типа на базе Общества с ограниченной ответственностью «Иррико-Холдинг», которые самостоятельно определяют уровень влажности и вносят в почву столько влаги, сколько действительно необходимо, что позволяет не только сократить водопотребление, но и снизить затраты на сброс сточных вод);
- внедрение системы мониторинга уровня осадков с помощью датчиков измерения осадков на орошаемых полях (данные мероприятия могут стать основой жизнеспособности сельскохозяйственных угодий восточных районов края);
- очистка сточных вод как хозяйственно-бытового, так и промышленного происхождения;
- проведение работ по установлению границ прибрежных защитных полос водных объектов и внесение сведений о них в государственный кадастр недвижимости.

Очистка сточных вод как хозяйственно-бытового, так и промышленного происхождения подразумевает наличие комплекса инженерно-технических сооружений и санитарных мероприятий: последовательный сбор и выведение загрязненных стоков за пределы населенных пунктов, очистка, обезвреживание и обеззараживание. Очистка бытовых стоков осуществляется механическими и биологическими методами. Для края актуальна естественная биологическая очистка, применяемая на сельскохозяйственных полях орошения и фильтрации, а также в биологических прудах. Производственные стоки предварительно проходят локальные очистные сооружения, где осебодождаются от взвешенных частиц или специфических ток-

сичных компонентов с использованием механических, химических или физико-химических методов очистки.

Проведение работ по установлению границ прибрежных защитных полос водных объектов и внесение сведений о них в государственный кадастр недвижимости необходимо, так как у малых рек способность к самоочищению существенно ниже, нежели у больших, поэтому на их берегах необходимо поддержание в строгом режиме водоохранных зон. В указанную зону (100 – 500 метров) входят пойма, надпойменные террасы, бровки и крутые склоны берегов, овраги и балки. Вдоль берегов рекомендуется посадка лесополосы или луга шириной от 15 до 100 метров, запрещается распашка склонов по берегу, выпас скота, строительство животноводческих ферм, обработка прилегающих к рекам полей ядохимикатами. Овраги или другие крупные эрозионные формы рельефа, примыкающие к водоохранной зоне, должны быть укреплены. Повышению способности малых рек к переработке биохимически окисляемых примесей, которые поступают со стоками и сбросами загрязненных вод, способствует искусственная аэрация. Для этого устанавливается плотина с переливом, благодаря чему падающая даже с небольшой высоты вода хорошо насыщается кислородом.

Объекты ООПТ играют важную роль в охране окружающей среды, сохранении биоразнообразия и устойчивом использовании природных ресурсов.

Для их устойчивого развития завершены работы по установлению и утверждению границ и режимов особой охраны регионального значения. Сведения о границах и действующих в них ограничениях внесены в Единый государственный реестр недвижимости.

Для предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий на памятники природы краевого значения ведутся работы по проектированию охранных зон на прилегающих к ним территориях. В границах охранных зон запрещается деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы, и деятельность, оказывающая негативное (вредное) воздействие на природные комплексы памятников природы.

Наиболее значимыми мероприятиями в части ООПТ являются:

- сохранение биоразнообразия;
- поддержание экосистем и их функциональных характеристик;
- создание и поддержка экологических маршрутов;
- рекреация и туризм;
- проведение восстановительных работ в нарушенных экосистемах.

Основные проблемы экологического характера в АПК и наиболее значимые мероприятия по снижению аграрной нагрузки и предотвращению деградации земель отражены в таблице 7.

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ экологического характера в АПК и наиболее значимые мероприятия по снижению аграрной нагрузки и предотвращению деградации земель		
№ п/п	Наименование основной проблемы экологического характера в АПК	Наиболее значимые мероприятия по снижению аграрной нагрузки и предотвращению деградации земель
1	2	3
1.	Деградация почв, выражающаяся в эрозии и засолении (особенно в восточных районах края), вторичное засоление почв, заиливание прудов, водохранилищ	строительство горизонтальной и вертикальной дренажа глубиной 25 – 80 см (опах края), вторичное засоление почв, заиливание прудов, водохранилищ; строительство оросительных каналов с гидроизоляцией; снижение потерь воды на фильтрацию на полях; безотвальная вспашка почв; снижение нагрузки на пастбища и недопущение уплотнения почвенного покрова; посадка лесозащитных полос
2.	Иссушение земель в результате засух, нарушение водного режима ландшафта, повсеместная распашка черноземов и каштанов	правильные и разнообразные севообороты; полосное размещение культур, повсеместная распашка почв; контурная вспашка; орошение почв, иногда до уреза рациональная система обработки рек и водохранилищ, ботки почвы и борьба с сорняками; естественной растительностью; снижение поверхностного стока, восстановление структурного состояния почвы;
3.	Чрезмерное внесение удобрений и пестицидов	сертификация и контроль вносимых удобрений и пестицидов
4.	Уплотнение пахотного горизонта на глубину до 50 – 70 сантиметров, снижение урожая на 25,00 – 30,00 процента	контроль за выпасом скота и состоянием пастбищ
5.	Выдувание пыльными бурями 4 – 7 сантиметров, иногда 10 сантиметров пахотного слоя за один цикл	посадка полевых культур, орошение и обводнение

К экологическим технологиям относится также натуральное (органическое) земледелие и использование принципов пермакультуры. Это позволит актуализировать проблемы современного или нерационального применения минеральных удобрений и пестицидов в крае, станет примером сокращения аграрной нагрузки на сельскохозяйственные ресурсы края.

Наиболее значимыми мероприятиями в части сокращения неутрачиваемых ТКО являются:

- создание комплексной системы обращения с отходами, ориентированной на муниципальное размещение объектов по обращению с отходами;
- ликвидация несанкционированных свалок и рекультивация земель, нарушенных в крае в результате негативного воздействия отходов, исходя из объема ТКО, расположенных на них (термическое и биохимическое разложение пластмасс приводит к постоянной выработке высокотоксичных и стойких веществ (диоксидов и фуранов), а местность обуславливает неизбежное распространение веществ на прилегающие территории, в связи с этим простая засыпка грунта поверх тела свалок уже неэффективна и требует применения инновационных методов рекультивации);
- рекультивация полигонов ТКО согласно современным стандартам захоронения отходов исходя из площади складирования; материально-техническое обеспечение сбора и вывоза твердых коммунальных отходов на территории края, извлечение из отходов, образующихся в крае, до 200 тыс. тонн вторичных материальных ресурсов;
- селективный сбор отходов;
- создание системы экологического воспитания населения края по вопросам обращения с отходами, повышение социальной активности населения края, в том числе предприниматель-

ской активности (на данный момент действуют более 10 предприятий по утилизации отходов, однако их сил недостаточно для существенного изменения ситуации с отходами в крае);

широкое внедрение новых технологий утилизации отходов, в том числе современных систем разделения, мусоросжигательных заводов-электростанций и санитарных полигонов захоронения;

строительство мусоросортировочных и мусороперерабатывающих станций;

строительство нескольких мини-заводов по переработке утильных фракций.

Наиболее значимыми мероприятиями в организации налаженной системы мониторинга выбросов и стоков являются: установка новых гидрометеорологических постов;

введение системы мониторинга уровня осадков (размещение датчиков измерения осадков на орошаемых полях).

Для минимизации последствий паводков и пожароопасных периодов, а также для обеспечения надежной и безаварийной работы электрических и газовых сетей, технологического оборудования и сооружений, учитывая стратегические ориентиры в части исполнения комплексного плана реализации Климатической доктрины, выбранный комплекс наиболее значимых мероприятий:

- поддерживать в постоянной готовности специализированную технику и персонал для ликвидации возможных нарушений, электро- и газоснабжения потребителей, обеспечивать нормативный объем резервов материальных ресурсов для ликвидации последствий возможных чрезвычайных ситуаций, в том числе организовывать взаимодействие предприятий с органами ОМСУ края в случае ликвидации аварийных ситуаций;
- проводить анализ прогнозируемых на территории края паводковой и пожароопасной ситуаций, оценивать возможные риски возникновения аварийных, нештатных и чрезвычайных ситуаций в случае ухудшения паводковой и пожароопасной обстановки, а также оценку возможного негативного воздействия таких событий на объекты электроэнергетики, нарушение функционирования которых может привести к обесточиванию потребителей, включая социально значимые объекты и объекты жизнеобеспечения, в том числе во взаимодействии с соответствующими исполнительными органами края, территориальными подразделениями Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России), гидрометеорологическими службами, а также другими заинтересованными организациями края;
- разрабатывать комплекс мер, направленный на минимизацию рисков возникновения аварий на объектах электроэнергетики и нарушение электроснабжения потребителей в период прохождения паводкового и пожароопасного периодов;
- сформировать и в последующем актуализировать перечень объектов электроэнергетики, функционирование которых может быть приостановлено в качестве меры по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и минимизации их негативного воздействия во взаимодействии с соответствующими исполнительными органами края, ОМСУ края, территориальными подразделениями МЧС России, а также другими заинтересованными организациями края;

организовывать на территориях, подверженных угрозе распространения природных пожаров и неконтролируемого горения сухой растительности вблизи объектов электросетевого хозяйства, совместное с представителями ОМСУ края и электросетевыми организациями патрулирование в целях своевременного принятия мер по защите объектов электроэнергетики от природных пожаров и неконтролируемых горений сухой растительности;

обеспечивать надзор за стабильной работой предприятий в паводковые и пожароопасные периоды, а также обеспечивать готовность энергокомпаний к возникновению внештатных ситуаций;

обеспечивать проверку функционирования дежурных служб и «горячих линий», созданных в исполнительных аппаратах предприятий магистральных электрических сетей и территориальных сетевых организаций, а также энергосбытовых компаниях, в целях информирования населения о возникновении нарушений электроснабжения, ходе и ожидаемом времени окончания аварийно-восстановительных работ по ликвидации технологических нарушений;

проводить совместные учения во взаимодействии с соответствующими исполнительными органами края, территориальными подразделениями МЧС России и ОМСУ края по ликвидации последствий аварийных, нештатных и чрезвычайных ситуаций, а также их совместное взаимодействие и информационный обмен.

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Стратегии к 2036 году являются:

- уменьшение объемов и токсичности выбросов в атмосферу от передвижных и стационарных источников;
 - уменьшение заболеваемости в промышленных городах края;
 - сохранение качества атмосферного воздуха в агломерации Кавказских Минеральных Вод и улучшение его состояния в промышленных городах;
 - улучшение качества воды;
 - сохранение источников минеральных вод;
 - восстановление и экологическая реабилитация водных объектов;
 - полное восстановление нарушенных земель;
 - налаженный агроэкологический контроль;
 - улучшение экологической ситуации, снижение антропогенного воздействия как на земельные, так и на водные ресурсы;
 - увеличение урожайности в силу естественного восстановления плодородия почв;
 - появление спроса производителей на утильные фракции;
 - увеличение доли ТКО, которые могут быть вторично использованы и утилизированы;
 - уменьшение объемов ТКО;
 - уменьшение объема шлаков на мусоросжигательном заводе;
 - сокращение массовых выбросов в атмосферу, а также высокотоксичных веществ, в первую очередь диоксинов;
 - наличие рекультивированных земель, которые можно использовать;
 - большой объем вторичного сырья;
 - уменьшение антропогенного воздействия, уменьшение заболеваемости в результате сокращения выбросов выявленных канцерогенов;
 - организация налаженной системы мониторинга выбросов и стоков, которая позволит своевременно выявлять локальные экологические проблемы, сокращать водопотребление и снизить затраты на сброс сточных вод, улучшить информирование исполнительных органов края и населения края.
- Следует отметить, что изложенные выше направления развития соответствуют целям, задачам и целевым показателям, определенным Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309, а именно:
- эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок в границах городов;
 - повышение качества питьевой воды для населения края, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения;
 - формирование комплексной стратегии обращения с ТКО, включая ликвидацию свалок и рекультивацию территорий, на которых они размещены, создание условий для вторичной утилизации всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления;

создание и эффективное функционирование в крае системы общественного контроля, направленной на ликвидацию несанкционированных свалок;

применение всеми объектами, оказывающими негативное воздействие на окружающую среду, системы экологического регулирования, основанной на использовании наилучших доступных технологий;

повышение качества питьевой воды посредством модернизации систем водоснабжения с использованием перспективных технологий водоподготовки, включая технологии, разработанные организациями оборонно-промышленного комплекса;

сохранение лесов и биологического разнообразия, устойчивое развитие ООПТ и создание условий для экологического туризма во всех национальных парках.

IX. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ КРАЯ

Край – геостратегическая территория Российской Федерации, обеспечивающая территориальную целостность, единство правового и экономического пространства Российской Федерации и безопасности Российской Федерации.

Ключевыми направлениями развития геостратегических территорий Российской Федерации являются:

- сохранение и развитие человеческого капитала, в том числе за счет стимулирования миграционного притока на территории, испытывающие дефицит трудовых ресурсов;
- развитие отраслей эффективной («умной») специализации с учетом международных рынков и необходимости формирования добавленной стоимости, не дублирующих отрасли специализации на соседних территориях;
- создание новых и поддержка существующих территорий с особыми режимами предпринимательской деятельности;
- опережающее развитие территорий с низким уровнем социально-экономического развития, обладающих собственным потенциалом экономического роста, а также территорий с низкой плотностью населения и прогнозируемым наращением экономического потенциала, в том числе через развитие опорных населенных пунктов;
- стимулирование сотрудничества с зарубежными государствами, направленного на уменьшение неравноценного взаимодействия (экспорт сырья и продукции с низкой добавленной стоимостью, импорт готовой продукции), содействие развитию производств по глубокой переработке вывозимого сырья;
- стимулирование развития малого и среднего бизнеса, участия в международном сотрудничестве;
- поддержка мобильности экономически активного населения края в целях снижения напряженности на локальных рынках труда;
- стимулирование создания новых рабочих мест, в том числе в сфере малого и среднего бизнеса;
- создание условий, способствующих повышению качества рабочей силы (образовательные программы профессиональной подготовки и переподготовки кадров);
- повышение эффективности функционирования государственных учреждений службы занятости населения края и других государственных краевых и межрегиональных организаций (агентств, корпораций) в сфере занятости, улучшение их координации со службами занятости населения в других субъектах Российской Федерации;
- обеспечение приоритетности интересов российских граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, при реализации миграционной политики, а также недопущение возникновения пространственной сегрегации и этнических анклавов, маргинализации находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан.

Механизмы поддержки геостратегических территорий на федеральном уровне включают:

формирование новых и реализацию существующих государственных программ социально-экономического развития геостратегических территорий с приоритетным включением в них мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности и раскрытию социально-экономического потенциала;

разработку комплексных международных проектов и программ социально-экономического развития, эффективное планирование международного сотрудничества.

1. Развитие природно-экологического каркаса края

Видение пространственного развития края предусматривает сохранение и укрепление системы территорий природно-экологического каркаса.

Систему ключевых элементов (ядер) природно-экологического каркаса края в настоящее время формируют ООПТ федерального значения суммарной площадью около 1,80 тыс. га: национальный парк «Кисловодский», Ставропольский ботанический сад имени В.В. Скрипчинского, Дендрарий Северо-Кавказского федерального научного аграрного центра, ботанический сад Пятигорского медико-фармацевтического института – филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Волгоградский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, Перкарльский дендрологический парк (Эколого-ботаническая станция «Пятигорск») Федерального государственного бюджетного учреждения науки Ботанического института им. В.Л. Комарова Российской академии наук, часть государственного природного заказника федерального значения «Тамбукан» и 107 ООПТ краевого значения общей площадью 107,90 тыс. га, занимающих 1,60 процента площади края.

К ядрам экологического каркаса также отнесены территории округов горно-санитарной охраны (далее – ГСО) курортов в границах первой зоны, а также зон санитарной охраны источников хозяйственно-питьевого водоснабжения в границах первого пояса. К ним же отнесены территории защитных лесов лесного фонда и государственной лесной полосы. На территории ядер экологического каркаса устанавливается преимущественный запрет на хозяйственную деятельность в соответствии с природоохранным законодательством.

К зоне ограниченного использования территории природно-экологического каркаса отнесены границы округа ГСО курортов региона КМВ (в составе второй и третьей зон) в целях сохранения гидроминеральных ресурсов, природных ландшафтов с безусловным приоритетом природоохранной функции. На территории указанной зоны допускается ограниченная хозяйственная деятельность в интересах развития курортного дела, туризма и жизнеобеспечения местного населения, регулируемая в рамках действующего федерального законодательства и законодательства края. К этим же элементам природно-экологического каркаса относятся зоны санитарной охраны источников хозяйственно-питьевого водоснабжения в границах второго пояса.

К зоне допустимого использования территории природно-экологического каркаса и преобразования природных ландшафтов при безусловном соблюдении установленных нормативных правовых требований в области охраны окружающей среды относятся территории эксплуатации лесов, лицензионные участки объектов недропользования. Режим природопользования и набор компенсирующих природоохранных мероприятий устанавливаются действующим федеральным законодательством и законодательством края о недрах,

лесах, в области охраны окружающей среды и санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

К этим же элементам природно-экологического каркаса относятся отнеси зоны санитарной охраны источников хозяйственно-питьевого водоснабжения в границах третьего пояса.

К линейным элементам природно-экологического каркаса территории края отнесена речная система с ее долинами и придолинными участками, а также система защитных лесных полос (государственная лесная полоса и защитные лесные полосы, разделяющие сельскохозяйственные угодья, лесные полосы почвозащитного, водоохранного назначения, вдоль транспортных магистралей, автомобильных дорог и инженерных коммуникаций, противозрозионные лесные полосы).

К зоне интенсивного преобразования территорий, требующих рекультивации и восстановления элементов природно-экологического каркаса, относятся нарушенные хозяйственной деятельностью земли: участки вырубок леса, горные разработки, карьеры и другие нарушенные территории, объекты размещения отходов.

Для обеспечения восстановления экосистем и минимизации негативного воздействия на окружающую среду требуется привлечение предприятий-природопользователей к мероприятиям по лесовосстановлению, к рекультивации нарушенных территорий.

К зоне природно-экологического каркаса урбанизированных территорий относятся озелененные территории общего пользования, ограниченного пользования и специального назначения, а также открытые природные пространства в городах, поселках городского типа, сельских населенных пунктах. Для обеспечения экологического благополучия населенных мест необходимо соблюдение действующих требований в области охраны окружающей среды, озеленения и благоустройства территорий на всех уровнях обеспечения устойчивого развития поселений.

В рамках документов территориального планирования муниципальных образований края требуется проработка комплекса планировочных мероприятий в области охраны окружающей среды, в том числе предложений по развитию системы озелененных территорий.

На территории края в границах восьми населенных пунктов расположены городские леса. Приказами Федерального агентства лесного хозяйства в границах городов (Лермонтов, Минеральные Воды, Невинномыск и Ставрополь) и городов-курортов (Ессентуки, Железноводск и Кисловодск) определены соответствующие городские лесничества. В городе-курорте Пятигорске городское лесничество определено постановлением администрации города-курорта Пятигорска.

В соответствии с Федеральным законом от 2 июля 2021 года № 304-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с 1 января 2022 года полномочия по принятию решений о создании, об упразднении лесничеств, создаваемых в их составе участковых лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов, установлении и изменении их границ, в отношении лесов, расположенных на землях населенных пунктов поселения, осуществляют ОМСУ края.

Край относится к субъектам Российской Федерации с низким уровнем лесистости. Леса, произрастающие на территории края, отнесены к защитным лесам. Сбережение лесных ресурсов является одним из приоритетов развития края с целью обеспечения эффективной охраны, защиты, воспроизводства, а также рационального многоцелевого и неистощительного использования лесов при сохранении их экологических функций и биологического разнообразия, обеспечения эффективного управления лесами и устойчивого развития лесного сектора экономики.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 было сформировано новое стратегическое направление развития края «Сохранение экологического благополучия Ставропольского края».

Экологическое благополучие края – это единство чистых природных территорий края, таких как Кавказские Минеральные Воды, развитие экологического транспорта, выращивание экологически чистых продуктов.

Для региона КМВ актуальным является вопрос размещения в границах ООПТ объектов капитального строительства, связанных с развитием туризма.

В крае вопросы предотвращения опустынивания и улучшения благоприятной окружающей среды являются первоочередными. В крае опустыниванию подвержено 805,00 тыс. га, из которых 82,00 тыс. га – открытые пески.

В крае уже поставлено на кадастровый учет более 46,00 тыс. га земельных участков, занятых агролесомелиоративными насаждениями, и передано в пользование государственным бюджетным учреждениям Ставропольского края (лесхозам), подведомственным министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края (далее – мин-природы края).

В настоящее время на территории края имеется острая необходимость восстановления 12,00 тыс. га, из которых 4,00 тыс. га находятся в восточных районах края (Левокумский, Арзирский, Советский, Нефтекумский, Курский, Апанасенковский и Туркменский округа).

Затраты на восстановление системы лесных полос в восточных районах края (4,00 тыс. га) в ценах 2021 года составляют порядка 12,00 млрд. рублей, из них на создание новых лесных полос – 8,00 млрд. рублей и уходные работы – 4,00 млрд. рублей.

Минприроды края отрабатываются механизмы восстановления земельными участков, занятых агролесомелиоративными насаждениями по средствам компенсационного лесовосстановления, предоставления грантовой поддержки по восстановлению лесополос «под ключ», а также за счет реализации климатического проекта (финансирование осуществляется за счет средств инвесторов, которые в результате могут компенсировать свой углеродный след или реализовывать полученные углеродные единицы на международном рынке).

В крае основными факторами опустынивания являются ветровая и водная эрозия, засоление и деградация естественных кормовых угодий.

Площадь супесчаных и песчаных почв в крае составляет 383,00 тыс. га (6,80 процента от площади сельскохозяйственных угодий), в том числе пашни – 62,90 тыс. га. В крае опустыниванию подвержено 805,00 тыс. га, из которых открытых песков – 82,00 тыс. га.

В связи с этим вызывает опасение возможность наступления песков с востока на запад, по направлению преобладающих восточных ветров.

Основной целью восстановления агролесомелиоративных насаждений является улучшение благоприятной окружающей среды, защита почв от водной и ветровой эрозии, устойчивое и эффективное развитие сельскохозяйственной отрасли, прекращение миграционного оттока и сохранение населения в неблагоприятных районах.

Для достижения цели необходимо внесение изменений в Государственную программу эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 г. № 731, в части выделения Ставропольскому краю субсидии на восстановление лесных полос.

Выполнение работ по восстановлению агролесомелиоративного комплекса возможно при наличии финансирования из краевого бюджета.

На территории края общая площадь лесных полос составляет 97,41 тыс. га, из них в оперативное управление государственных бюджетных учреждений края, подведомственных исполнительному органу края в области содержания и сохранения агролесомелиоративных насаждений (далее – лесхозы края), передано 46,30 тыс. га лесных полос.

В результате обследования переданных в оперативное управление лесных полос выявлено, что 26,00 процента (более 12,00 тыс. га) находятся в неудовлетворительном состоянии в связи с частичной или полной гибелью насаждений.

Исходя из стоимости работ на 1,00 га площади земель, связанных с реализацией агролесомелиоративных мероприятий, а это порядка 90,00 тыс. рублей на 1,00 га, ежегодное выделение 90,00 млн. рублей позволит провести работы по восстановлению лесных полос на площади 1,00 тыс. га и к 2036 году восстановить более 12,00 тыс. га лесных полос, находящихся в настоящее время в неудовлетворительном состоянии, переданных в оперативное управление лесхозам края.

Важной составляющей охраны лесов является мониторинг пожаров, который осуществляется пожарными формированиями лесхозов края по установленным маршрутам патрулирования.

Земли лесного фонда края включают в себя более шестисот урочищ, на-ходящихся на значительном расстоянии друг от друга. Наиболее крупные массивы леса расположены вблизи краевого центра и эколого-курортного региона КМВ, который ежегодно посещают более 1,00 млн. туристов.

К 2036 году мы видим повышение эффективности выявления и предупреждения лесных пожаров путем развертывания системы видеонаблюдения за лесными и ландшафтными пожарами на территории края.

Внедрение системы видеонаблюдения в лесное хозяйство позволит повысить качество и оперативность обнаружения возгораний (автоматическое обнаружение огня на ранней стадии, автоматическое оповещение о пожаре, определение координат дыма (огня) с погрешностью не более 150,00 метра, радиус гарантированной видимости одной камеры не менее 20 километров), в том числе и на прилегающих к лесному фонду территориях, а также сократить расходы на содержание пожарных наблюдателей на наблюдательных пунктах.

Основной целью внедрения системы видеонаблюдения является оперативное выявление возгорания и незамедлительное информирование пользователей, что способствует принятию эффективных решений на ранней стадии возникновения и развития пожаров.

Для достижения целей необходимо предусмотреть приобретение интеллектуальных камер из расчета стоимости одной камеры 500,00 тыс. рублей, серверного оборудования, способного обеспечить обработку и хранение материала, в сумме 6,00 млн. рублей, а также предусмотреть средства в размере 20,00 тыс. рублей на ежемесячное обслуживание одной камеры.

Общее количество средств, необходимых для создания платформы видеонаблюдения, составляет 50,40 млн. рублей.

К 2036 году необходимо установить на вышках цифрового телевидения в границах муниципалитетов 60 интеллектуальных обзорных купольных камер с радиусом охвата до 20 километров с детекцией дыма и открытого огня.

Обеспечение пожарной безопасности лесов позволит создать благоприятную окружающую среду для населения края, повысить привлекательность региона для развития туризма и обеспечить экологическую безопасность. Достижение показателя возможно при выделении средств из краевого бюджета.

В соответствии с комплексным планом реализации Климатической доктрины, повестка адаптации к изменениям климата становится одним из ключевых направлений стратегического развития регионов Российской Федерации. Комплексный план реализации Климатической доктрины предусматривает следующие направления развития:

- разработка мер по адаптации к изменениям климата и по смягчению воздействия на климат;
- разработка комплекса мероприятий по снижению объемов выбросов парниковых газов и развитие систем по улавливанию газов;
- создание регуляторных и экономических механизмов стимулирования сокращения выбросов и увеличения поглощений, а также принятие мер, обеспечивающих реализацию климатических проектов, в первую очередь в области лесного хозяйства.

Реализация климатической повестки на региональном уровне осуществляется на основе следующих направлений климатической политики:

- сохранение экологического благополучия края;
- сохранение лесов и биологического разнообразия, устойчивое развитие ООПТ и создание условий для экологического туризма во всех национальных парках;
- формирование экономики замкнутого цикла, основанной на цикличном обращении с природными ресурсами и возвращении их в оборот;
- разработка и реализация оперативных и долгосрочных мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат;

- создание регуляторных и экономических механизмов для предотвращения выбросов парниковых газов;
- модернизация устаревших очистных сооружений, путем внедрения новых технологий и современных решений для улучшения деятельности предприятий;
- эффективные методы утилизации и переработки ТКО;
- создание современной инфраструктуры, обеспечивающей безопасное обращение с отходами I и II классов опасности, и ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде;
- формирование комплекса инструментов долгосрочного прогнозирования климатических изменений и связанных с ними последствий для экономики края;
- предотвращение опустынивания земель;
- развитие системы мониторинга современного состояния земель, подвергшихся опустыниванию на территории края, моделирование и прогнозирование развития процессов опустынивания земель на территории края, восстановление земель пострадавших от опустынивания на территории края;
- предупреждение лесных пожаров;
- заблаговременное прогнозирование чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Первоочередные адаптационные мероприятия, направленные на снижение и предотвращение наиболее вероятных адаптационных рисков, которые могут привести к значительному социальному, экономическому и экологическому ущербу на территории края предусмотрены Планом адаптации к изменениям климата в крае.

План адаптации к изменениям климата в крае содержит географическую характеристику, информацию о наличии и распространённости неблагоприятных и опасных природных явлений, которые классифицируются по степени угрозы и выражены через климатические риски.

На территории края вследствие природных процессов и фактических климатических проявлений выделены следующие категории климатических рисков:

- катастрофические риски – опустынивание, деградация земель и засуха, наводнение, подтопление;
- весьма опасные риски – возврат холодов в вегетационный период, заморозки, град;

- опасные риски – оползни, ураганы, смерчи, сильный ветер, сильные атмосферные осадки;
 - умеренно опасные риски – сели, карст, просадочность лесовых пород, эрозия плоскостная и овражная, русловые деформации, наледееобразование, пожарная опасность в лесах.
- Ожидаемыми результатами реализации настоящей Стратегии к 2036 году являются:
- сохранение и увеличение имеющихся площадей агролесомелиоративных насаждений;
 - заблаговременное предотвращение или уменьшение негативных последствий от паводков и наводнений;
 - ликвидация мест несанкционированного размещения отходов ТКО и недопущение образования новых несанкционированных свалок;
 - экологическое воспитание и формирование экологической культуры в области обращения с ТКО;
 - модернизация технологий и оборудования предприятий ТЭК;
 - переоборудование транспортных средств на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива;
 - развитие сети станций быстрой зарядки электромобилей;
 - развитие сети автомобильных газонаполнительных компрессорных станций.

2. Основные направления пространственного развития Ставропольской агломерации

Ставропольская агломерация сформировалась вдоль транспортного коридора федерального значения – трассы Р-217 «Кавказ» автомобильной дороги «Ставрополь – Невинномыск» (подъезд к городу Ставрополю). В состав Ставропольской агломерации входят городской округ город Ставрополь, который является ядром агломерации, и Шпаковский муниципальный округ.

В пределах Ставропольской агломерации проживает 25,00 процента населения края, отмечаются высокие темпы роста численности населения. За период с 1989 года численность населения Ставропольской агломерации возросла в 1,80 раза, при том что население края в тот же период увеличилось на 1,00 процента. Ожидается, что опережающий рост населения Ставропольской агломерации сохранится и в перспективе, достигнув 840,00 тыс. человек к 2036 году.

В Ставропольской агломерации наблюдается высокая интенсивность межмуниципальных связей, что является свидетельством того, что она сформировалась и активно развивается.

- Основными проблемами пространственного развития Ставропольской агломерации являются:
- ограниченность территориальных ресурсов для развития градостроительной деятельности;
- недостаточная транспортная связанность и пропускная способность внутри агломерации и ограниченные мощности аэропорта;
- износ объектов инженерной инфраструктуры (водоотведение и водоснабжение);
- недостаточные мощности инженерной инфраструктуры ограничивают рост агломерации, реализацию инвестиционных проектов;
- низкий уровень развития туристической инфраструктуры.

Основными приоритетами пространственного развития Ставропольской агломерации являются:

- развитие высокотехнологичных и наукоемких отраслей, а также внедрение перспективных технологий в действующие производства;
- активное развитие индустрии делового, культурного, спортивно-развлекательного, гастрономического туризма, в том числе обустройство природных территорий;
- развитие транспортного каркаса Ставропольской агломерации посредством усиления основного транспортного коридора Ставрополь – Невинномыск и строительства автомобильной дороги «Западный обход» г. Ставрополя» (в том числе для поддержки градостроительного развития ядра Ставропольской агломерации – зоны Ставрополь – Михайловск);
- строительство новой железнодорожной линии Ставрополь – Невинномыск, строительство транспортно-пересадочного узла вблизи Старомарьевского шоссе г. Ставрополя, реконструкция железнодорожной линии «Кавказская – Элиста»;
- запуск инвестиционных проектов в «новых» отраслях (автомобильная отрасль, аккумуляторы, фотоэлементы для солнечных батарей, инфраструктура для «зеленой» энергетики, фармацевтика);
- реализация масштабных инфраструктурных проектов, в том числе с использованием механизмов ГЧП (муниципально-частного партнерства, концессии, проектного финансирования).

Пространственное развитие города Ставрополя и ближайших территорий Шпаковского муниципального округа края фактически привело к формированию единой зоны сплошной застройки.

Важно в перспективе приступить к уплотнению застройки для обеспечения прогнозной численности населения Ставропольской агломерации. С этой целью к 2036 году требуется построить 4,77 млн. кв. метров нового жилого фонда, что также позволит повысить жилищную обеспеченность на одного жителя до 30,10 кв. метров.

3. Основные направления пространственного развития агломерации Кавказских Минеральных Вод

Особо охраняемый эколого-курортный регион КМВ представляет собой природно-ландшафтный комплекс площадью 5,80 тыс. кв. километров, вмещающий не только уникальное курортно-бальнеологическое образование, но и крупную городскую агломерацию суммарной численностью населения, приближающейся к 1,00 млн. человек.

Населенные пункты агломерации Кавказских Минеральных Вод характеризуются интенсивными производственными, социальными и инфраструктурными связями, а именно: продукция сельскохозяйственных территорий агломерации Кавказских Минеральных Вод (северо-восточные зоны) перерабатывается на предприятиях, преимущественно локализованных в городах-курортах региона КМВ, и реализуется на рынках городов-курортов региона КМВ; в агломерации Кавказских Минеральных Вод сформирован единый рынок труда, вследствие чего наблюдается значительная маятниковая миграция;

- на большей части агломерации Кавказских Минеральных Вод функционирует единая система водоснабжения и водоотведения, а также система утилизации ТКО;
- санаторно-курортные и туристско-рекреационные организации региона КМВ фактически используют единый зонтичный бренд курорта;
- высокая интенсивность межмуниципальных связей свидетельствует о развитом характере агломерации Кавказских Минеральных Вод.

Проблемами в сфере водоснабжения и водоотведения агломерации Кавказских Минеральных Вод являются:

- дефицит питьевой воды, усугубляющийся ростом численности населения и туристского потока;
- высокий уровень износа магистральных систем, значительные потери воды (до 50,00 процента), высокая аварийность (в 2,50 раза выше аналогичных показателей по Российской Федерации);

- сокращение мощности Кубанского и Эшаконского групповых водопроводов из-за зилиения водохранилищ;
- дефицит мощностей очистных сооружений (пиковая нагрузка превышает допустимую в 2 – 3 раза);
- износ сетей и дефицит пропускной способности междугородных коллекторов;
- недостаточная обеспеченность районов жилой застройки водопроводом, канализацией;
- износ сетей ливневой канализации, отсутствие очистки стоков.

Проблемами в сфере утилизации ТКО агломерации Кавказских Минеральных Вод являются:

- применение устаревших технологий на действующем мусоросжигательном заводе;
- применение устаревших технологий утилизации мусора (около 240,00 тыс. тонн мусора утилизируется каждый год на полигонах старого типа, санкционированных и стихийных свалках);
- расположение свалок и некоторых полигонов во второй санитарной зоне.

Проблемами в сфере правоприменения природоохранного и экологического законодательства на территории агломерации Кавказских Минеральных Вод являются:

- несоблюдение санитарного режима в первых зонах округа ГСО во всех городах-курортах региона КМВ;
- неудовлетворительное состояние вторых зон ГСО в связи с многочисленными случаями несоблюдения режима природопользования и санитарных требований.

Проблемами в транспортной отрасли агломерации Кавказских Минеральных Вод являются:

- прохождение автомобильной дороги федерального значения Р-217 «Кавказ» с большой интенсивностью движения через города-курорты региона КМВ;
- дефицит парковочного пространства, особенно для городов-курортов Кисловодска и Пятигорска;

- недостаточная развитость транспортных связей агломерации Кавказских Минеральных Вод со Ставропольской агломерацией (существующий железнодорожный маршрут Ставрополь – Минеральные Воды составляет 350 километров, при потенциальной возможности его сокращения до 160 километров (при реализации проекта железнодорожной связи Ставрополь – Невинномыск));
- отсутствие железнодорожной связи с международным аэропортом Минеральные Воды имени М.Ю. Лермонтова, что осложняет транспортное обслуживание туристов и жителей региона КМВ.

Проблемами в сфере жилищного строительства городов-курортов агломерации Кавказских Минеральных Вод являются:

- ограниченность земельных ресурсов и недостаточная мощность инженерных систем;
- диспропорция между потребностью в территориях для обеспечения перспективных объемов жилищного строительства и наличием таких территорий в муниципальных образованиях агломерации Кавказских Минеральных Вод (в целом по агломерации Кавказских Минеральных Вод земельных ресурсов достаточно для обеспечения перспективных объемов жилищного строительства, но требуется перераспределение интенсивности жилищного строительства между муниципальными образованиями с учетом анализа трендов и прогнозов динамики жилищного строительства, так как города-курорты Ессентуки и Пятигорск практически исчерпали внутренние территориальные резервы и могут развиваться с использованием территорий прилегающих муниципальных образований края (Георгиевский, Минераловодский и Предгорный муниципальные округа края);

- отсутствие учета отдельных норм и ограничений при застройке территорий между городами-курортами Ессентуки и Пятигорском, выполняющих функции укрепления природно-экологического каркаса и поддержки долины реки Подкумок, может привести к их слиянию в единый гипертрофированный городской массив;

- ограничение развития города-курорта Кисловодска существующими границами городского округа края.
- Приоритетом пространственного развития агломерации Кавказских Минеральных Вод является сохранение особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказские Минеральные Воды. Комплексные проекты развития агломерации Кавказских Минеральных Вод будут сочетать модернизацию лечебно-оздоровительной компоненты курорта с дальнейшим раскрытием новых возможностей многопрофильной индустрии лечения, оздоровления, активного отдыха, спорта, делового и познавательного туризма в соответствии с мировыми стандартами.

Резервные зоны оздоровительного и рекреационного назначения:

- северная зона (вокруг горно-ландшафтных комплексов горы Верблюды);
- южная зона (южнее города-курорта Ессентуки, Предгорный муниципальный округ края);
- город-курорт Кисловодск – расширение курортной зоны;
- Предгорный муниципальный округ края, станица Суворовская – использование термальных вод;
- город-курорт Пятигорск – использование объектов оздоровительного назначения, в том числе в районе озера Тамбукан;
- город Георгиевск – использование йодоборных вод;
- места отдыха населения, этнотуризм и прочее – Минераловодский муниципальный округ края, долины рек Кума и Подкумок.

Зоны общественно-делового назначения:

- к востоку от города-курорта Пятигорска и западу от города-курорта Ессентуки – торговые и развлекательные функции;
- в городе-курорте Кисловодске – формирование масштабного развлекательного кластера (экстрим-парк, сафари-парк, зимние виды спорта, гольф-парк);
- строительство отдельных спортивных и развлекательных объектов в городах-курортах Пятигорске, Ессентуки, Железноводске, городе Лермонтове.

Обеспечение населения агломерации Кавказских Минеральных Вод жильем решается посредством реализации регионального проекта «Жилье (Ставропольский край)» в рамках национального проекта «Жилье» во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 с учетом численности населения и антропогенных нагрузок.

Основные направления пространственного развития агломерации Кавказских Минеральных Вод будут включать:

- обеспечение соблюдения требований по сохранению природных свойств особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказские Минеральные Воды как основного условия развития региона КМВ при реализации градостроительной политики в крае, в том числе документов территориального планирования и землеустройства;
- обеспечение согласованности документов стратегического планирования муниципальных образований края с документами стратегического планирования края;
- строительство новых и реконструкция действующих объектов в санаторно-курортной и туристско-рекреационной сферах;
- расширение в приоритетном порядке зон под санаторно-курортное строительство;
- сохранение и расширение территорий существующих курортных парков и создание новых, продолжение формирования зеленых поясов курортов;

- строгое соблюдение режимов зон санитарной и горно-санитарной охраны;
- позатпный вывод предприятий, оказывающих вредное возедействие на природные лечебные факторы, не подлежащих перепрофилированию;
- перепрофилирование промышленных предприятий и других объектов, не связанных непосредственно с деятельностью курортов;
- обеспечение сохранения историко-архитектурного и культурного облика региона КМВ;
- создание исторических поселений на территории региона КМВ;
- развитие инженерной инфраструктуры агломерации Кавказских Минеральных Вод, в первую очередь систем водоснабжения, водоотведения, ливневой канализации в городах-курортах;
- развитие территории Георгиевского, Минераловодского, Предгорного муниципальных округов края и города Лермонтова;
- развитие транспортного каркаса агломерации, реконструкция трассы А-157, строительство обьезда трассы Р-217 «Кавказ» вокруг города-курорта Пятигорска, организация железнодорожного сообщения с международным аэропортом Минеральные Воды имени М.Ю. Лермонтова;
- создание новых объектов спортивно-развлекательного кластера, курортных парков;
- развитие медийского и агропромышленного кластеров, создание оптового рынка сельскохозяйственной продукции, расширение инфраструктуры хранения сельскохозяйственной продукции.

С целью долгосрочного и устойчивого пространственного развития территории агломерации Кавказских Минеральных Вод, направленного на формирование комфортной и жизнестойкой городской среды, были разработаны: Стратегия пространственного развития (мастер-план) города-курорта Кисловодска до 2030 года и Стратегия пространственного развития (мастер-план) агломерации Кавказских Минеральных Вод с детализируваемыми проектными решениями для городов-курортов: Эссентуки, Пятигорска, Железноводска.

Применение результата работ по мастер-планам осуществляется путем регулирования деятельности по пространственному и социально-экономическому развитию территорий.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации определен перечень городов для разработки двухсот мастер-планов, в который включены город Ставрополь и город Буденновск Буденновского муниципального округа края.

4. Развитие внутреннего транспортного контура

Наряду с двумя агломерациями (Ставропольской и Кавказских Минеральных Вод) как ключевыми узлами, обеспечивающими социально-экономическое развитие края, важное значение в долгосрочной перспективе для вовлечения всех территорий края в обеспечение благоприятных социально-экономических условий и повышения стандартов качества жизни и социальных услуг для всех жителей края имеет развитие так называемого внутреннего транспортного контура, проходящего по маршруту Ставрополь – Невинномысск – Минеральные Воды – Георгиевск – Буденновск – Благодарный – Светлоград. В этом контуре группируются практически все промышленные предприятия и ключевые инвестиционные проекты края, однако потенциал его развития еще практически не использован. Внутренний транспортный контур как перспективное направление пространственного развития края отражен на рисунке 2.

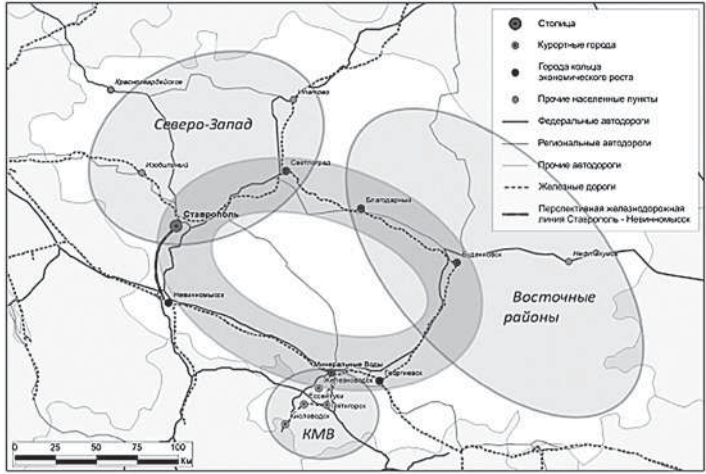


Рис. 2. Внутренний транспортный контур как перспективное направление пространственного развития края

Планируемые в рамках реализации настоящей Стратегии транспортные проекты позволят существенно повысить пассажирскую и грузовую связность края и обеспечить новое качество мобильности для населения края и бизнеса, в результате чего внутренний транспортный контур станет одним из факторов обеспечения ускоренного экономического роста всей территории края.

- Наряду с транспортными проектами ключевыми направлениями развития пространственного развития края являются:
- развитие Буденновского промышленного кластера как ключевой новой точки роста для восточных районов края, обеспечивающей равномерное развитие всей территории в качестве дополнительной альтернативы Ставропольской агломерации и агломерации Кавказских Минеральных Вод;
- развитие новой городской среды и опорных населенных пунктов;
- развитие сельскохозяйственных районов края, включая восточные районы края.

Обеспечение ликвидации инфраструктурных ограничений муниципального значения и повышения доступности и качества магистральной транспортной, энергетической и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры планируется за счет развития транспортных коммуникаций между опорными населенными пунктами, а также обеспечения транспортной доступности и улучшения транспортного обслуживания сельских территорий.

Развитие Буденновского промышленного кластера

Формирующийся Буденновский промышленный кластер (далее – промышленный кластер) состоит из Буденновского, Левокумского и Нефтекумского муниципальных округов края. Экономической специализацией промышленного кластера являются:

- добыча нефти и газа;
- нефтехимическая промышленность;
- сельское хозяйство (виноградарство, хлопководство, животноводство, в том числе овцеводство);
- пищевая промышленность (в том числе винодельческая);
- строительная индустрия.

По объему обрабатывающих производств город Буденновск занимает 3-е место в крае (после городов Ставрополя и Невинномыска). Тем не менее, в экономике промышленного кластера сложился диссонанс между сырьевой базой и производством: нефтехимические производства не могут быть загружены локальными месторождениями нефти и газа из-за их

высокой степени выработанности, коньячные заводы не обеспечиваются местным виноградным сырьем.

Центральным ядром промышленного кластера выступает город Буденновск. Он связан железной дорогой с городами Ставрополем и Георгиевском. От города отходят пять автомобильных трасс на города: Ставрополь, Светлоград, Георгиевск, Нефтекумск и села Александровское, Арзгир.

Благоприятное транспортное расположение промышленного кластера и реализуемые новые транспортные проекты создают благоприятные условия для развития межселенных связей и внутрикластерных коммуникаций.

Численность населения промышленного кластера составляет порядка 220,00 тыс. человек и имеет устойчивую тенденцию к снижению (в среднем – 0,60 процента в год). Для преодоления неблагоприятных демографических тенденций активизированы усилия федеральных, краевых, муниципальных органов власти и бизнеса по ускорению социально-экономического развития указанной территории.

- В части развития нефтегазохимической сферы планируются:
- создание новых производств по выпуску продукции гражданского назначения, в том числе специализирующихся на переработке полимеров;
- поддержка инвестиционных проектов, направленных на глубокую переработку углеводородного сырья.
- В части развития агропромышленного производства планируются:
- уменьшение диспропорций между сырьевой базой и мощностями перерабатывающих предприятий, развитие глубокой переработки сельхозпродукции и расширение ее ассортимента;
- восстановление животноводческой отрасли;
- восстановление площадей орошаемых земель.
- В части развития строительной сферы планируются:
- разработка и освоение новых месторождений полезных ископаемых (строительных материалов);
- расширение производства строительных материалов.
- В качестве поддерживающих направлений планируются:
- развитие транспортно-логистического комплекса;
- развитие энергетического хозяйства;
- расширение системы деловых и технико-внедренческих центров.

Учитывая монопрофильный характер экономики города Буденновска, Правительством края будут предприняты усилия по включению города Буденновска в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов).

Развитие новой городской среды

Развитие городской среды помогает привлекать и преувеличивать человеческий капитал, увеличивать туристский поток, поддерживать бизнес. В соответствии с национальным проектом «Инфраструктура для жизни» в каждом муниципалитете необходимо реализовать проекты современного благоустройства улиц, площадей, парков и набережных.

Городская среда включает в себя несколько групп объектов и элементов благоустройства: покрытия, озеленение, некапитальные объекты (рекламные конструкции, павильоны, остановки транспорта, городская мебель), освещение, иные элементы (пандусы, откосы, лестницы, мосты).

Концепции благоустройства разрабатываются применительно к различным зонам благоустройства (общественно-деловые территории, рекреационные территории, жилая зона, производственная зона).

Учитывая большое количество объектов, необходимых для качественного выполнения работ по благоустройству, необходима разработка регионального каталога рекомендуемых объектов. При этом новые и реконструируемые объекты городской среды будут учитывать потребности всех групп граждан, в том числе маломобильных и с ограниченными возможностями. Таким образом, все объекты будут отвечать требованиям государственной программы Российской Федерации «Доступная среда». Кроме того, организация удобных и доступных пространств (оснащенных пандусами, тактильными дорожками, подъемниками, лифтами) будет осуществляться комплексно, а не по принципу не связанных друг с другом элементов городской инфраструктуры.

В настоящее время обеспечение доступности объектов происходит при реализации государственных и муниципальных программ края.

В сфере здравоохранения, культуры, образования обеспечение доступности происходит в рамках национальных проектов при проведении работ по реконструкции, капитальному ремонту, благоустройству общественных территорий.

Создание условий по обеспечению доступности уличной инфраструктуры входит в полномочия органов местного самоуправления.

В целях поэтапного повышения уровня доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов социальной инфраструктуры в муниципальных и городских округах края разрабатываются «дорожные карты».

Реализация преобразования городской среды планируется в том числе через разработку стандартов благоустройства, которые включают рекомендуемые к использованию объекты и элементы благоустройства и могут разрабатываться в целом для края, с учетом специфики конкретных городов и населенных пунктов.

Концепция благоустройства включает набор стратегий по ключевым элементам, таким как оформление площадей, набережных. Важную роль играет разработка знаковых проектов – уникальных архитектурных или ландшафтных комплексов. Так, зонирование городов-курортов предполагает отделение туристско-рекреационной зоны от других территорий с помощью растительности, водоемов и других приемов ландшафтной архитектуры и благоустройства.

Важнейший элемент крупных городов края и городов-курортов – присутствие значительных площадей зеленых зон, функция которых состоит в развлекании урбанизации, снижении степени антропогенного влияния на природную среду.

Также будет применима практика пилотных проектов – тестирование новых идей на определенном участке с последующим тиражированием в масштабах края. Отбор проектов производится в крае с привлечением населения и общественных организаций.

В пределах туристских общественных пространств особое внимание будет уделяться охранному статусу объектов исторической застройки. В таких территориях не только будет сохранена уникальная историческая архитектурная среда, ради ознакомления с которой прибывают туристы, но и будут размещены объекты туристского спроса – магазины, рестораны, музеи.

Министерством культуры Российской Федерации утверждена Концепция по развитию исторических поселений, поддержке и популяризации культурных и туристских возможностей, развитию экономики культурного наследия на период до 2030 года, посредством реализации которой также будут развиваться исторические объекты в крае.

Финансирование проектов благоустройства крупных курортных городов предполагает использование не только бюджетных средств, но и частного капитала. Для этого будут разработаны системы мотивации частных компаний, в том числе применение налоговых льгот и других форм поддержки инвестиционной деятельности.

Источниками финансирования проектов благоустройства городской среды в городах-курортах являются курортный сбор, федеральная поддержка из Фонда президентских грантов (для малых проектов некоммерческого сектора), поддержка проектов развития территорий муниципальных образований края, основанных на местных инициативах, в рамках реализации госпрограммы края «Управление финансами», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 21 декабря 2023 г. № 768-п, участие исторических поселений, малых городов и опорных населенных пунктов края во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», внебюджетные источники.

Кроме того, для всех городов края источниками финансирования проектов благоустройства городской среды являются средства федерального бюджета, краевого бюджета и местных бюджетов в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды».

Для обеспечения сокращения уровня дифференциации в социально-экономическом развитии края и снижения социально-экономических различий планируется повысить устойчивость системы расселения за счет социально-экономического развития опорных населенных пунктов, расположенных вне границ городских агломераций, на базе которых обеспечивается ускоренное развитие инфраструктуры, обеспечивающей реализацию гарантий в сфере образования, доступности медицинской помощи, услуг в сфере культуры и реализацию иных потребностей населения территории одного или нескольких муниципальных образований края, а также сельских территорий, учитывая плотность населения, различный характер освоения и использования таких территорий, природные условия, удаленность от крупных городов, путем: содействия развитию малых и средних городов и крупных сельских населенных пунктов, в первую очередь опорных населенных пунктов, как межмуниципальных обслуживающих центров для сельских территорий, обеспечивающих население и предпринимателей различными видами услуг (отрасли социальной сферы, торгового и бытового обслуживания населения, сервисного обслуживания сельскохозяйственной техники и оборудования, информационно-консультационные услуги, услуги в области хранения и переработки местного сельскохозяйственного сырья и другие);

формирования на малонаселенных территориях на базе опорных населенных пунктов базовой социальной инфраструктуры, а также использования населением выездных (мобильных) форм оказания услуг в сфере культуры, здравоохранения и социального обслуживания.

Развитие городской среды требует решения инфраструктурных ограничений, наиболее острым из которых является обеспечение жилищного строительства коммунальными ресурсами. Таким образом, в связи с ограниченностью инженерных сетей (водоснабжения и водоотведения) градостроительный потенциал края сократится.

Для решения указанной проблемы необходимо строительство объектов водохозяйственного комплекса с привлечением средств федерального бюджета.

5. Развитие восточных районов края

В крае имеются семь муниципальных образований (Апанасенковский, Арзгирский, Курский, Левокумский, Нефтекумский, Степновский и Туркменский муниципальные округа края (далее – восточные районы), которые характеризуются наличием неблагоприятных природно-климатических условий, низкой плотностью населения, удаленностью от промышленных центров края.

Неблагоприятные почвенно-климатические условия восточных районов негативно влияют на развитие сельского хозяйства. Специализация сельскохозяйственного производства восточных районов на животноводстве (овцеводстве, молочном и мясном скотоводстве) ведет к нестабильному развитию сельскохозяйственного производства, так как поголовье овец в сельскохозяйственных организациях ежегодно сокращается, производство мяса крупного рогатого скота зачастую убыточно.

Восстановление агролесомелиоративных насаждений позволит улучшить качество и увеличить урожайность земель сельскохозяйственного назначения, улучшить благоприятную окружающую среду и предотвратить опустынивание.

Также на уровень доходности сельскохозяйственных организаций восточных районов влияет отсутствие предприятий первичной переработки сельскохозяйственной продукции.

Нестабильность сельскохозяйственного производства, слабое развитие других видов экономической деятельности на территории восточных районов приводят к росту уровня безработицы, оттоку коренного населения и миграции в восточные районы жителей из соседних субъектов Российской Федерации.

Неустойчивое экономическое развитие восточных районов снижает их инвестиционную привлекательность.

Стабильное социально-экономическое развитие восточных районов является важным инструментом сохранения равновесия межнациональных отношений в крае по причине геополитического положения восточных районов.

Для дальнейшего комплексного развития восточных районов необходимо следующее:

- развитие конкурентоспособной экономики восточных районов;
- создание благоприятных условий для привлечения инвестиций на территорию восточных районов;
- формирование межмуниципальных туристских зон в восточных районах, развитие агротуризма, экологического и этнического туризма;
- формирование экономической базы для устойчивого развития восточных районов;
- укрепление материально-технической базы образовательных организаций восточных районов;
- укрепление материально-технической базы и развитие инженерной инфраструктуры (систем водоснабжения, водоотведения, ливневой канализации);
- развитие сельскохозяйственной и потребительской кооперации;
- развитие экологического сельского хозяйства, хлопководства и овцеводства;
- повышение доступности рынков сбыта сельскохозяйственной продукции для малых и средних товаропроизводителей восточных районов;
- развитие инфраструктуры хранения сельскохозяйственной продукции восточных районов;
- внедрение технологий и оборудования для глубокой переработки сельскохозяйственного сырья;
- развитие объектов мелиорации, агролесомелиорации, агрофитомелиорации;
- вовлечение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых угодий и пашен на территориях, пригодных для ведения сельского хозяйства;
- сохранение и повышение плодородия сельскохозяйственных земель;
- диверсификация занятости и расширение поддержки инициатив населения в сфере предпринимательства;
- создание и развитие доходогенерирующих проектов в АПК восточных районов;
- развитие строительной индустрии восточных районов;

сокращение диспропорций в социальном и экономическом развитии территорий восточных районов;

повышение экономической независимости восточных районов, направленное на гармоничное развитие края в целом.

Ожидаемыми результатами развития восточных районов должно стать повышение качества жизни населения восточных районов, сокращение оттока населения, восстановление и сохранение природно-экологического потенциала, изменение структуры экономики, повышение ее конкурентоспособности и эффективности.

- 6. Анализ и перспективы территорий края, для которых установлены особые условия ведения экономической деятельности

Особое внимание уделяется привлечению инвестиций. В 2017 году заключено генеральное соглашение между Правительством края и некоммерческой организацией «Фонд развития моногородов» о сотрудничестве по развитию монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации. Это гарантирует поддержку некоммерческой организацией «Фонд развития моногородов» потенциальных инвесторов при реализации новых инвестиционных проектов.

С целью комплексного привлечения инвестиций в развитие города Невинномыска реализуется программа «Комплексное развитие моногорода Невинномыска». Ключевыми проблемами, решаемыми в рамках программы, являются низкая привлекательность города для проживания и, как следствие, отток населения из-за отсутствия возможности для развития и улучшения качества жизни.

С целью комплексного развития территории города Невинномыска также принимаются меры по реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», комплексному развитию социальной инфраструктуры города Невинномыска, поддержке малого и среднего бизнеса, созданию рабочих мест.

В конце 2021 года город Невинномыск в очередной раз вошел в десятку лучших моногородов России по социально-экономическому развитию.

В инвестиционной сфере ожидается дальнейшее увеличение инвестиционной привлекательности территории города Невинномыска, строительство необходимой инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов, развитие РИПа и ТОСЭР «Невинномысск».

Х. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИКИ КРАЯ

Система развития кадрового потенциала является необходимым условием роста конкурентоспособности региона, способствует экономическому росту, воздействию на уровень жизни населения региона.

Вопрос подготовки квалифицированных кадров особенно важен для края. Необходимо создать эффективную систему подготовки кадров для приоритетных отраслей экономики, исходя из прогнозной потребности.

Необходимость подготовки работников (профессиональное образование и профессиональное обучение) и дополнительного профессионального образования для собственных нужд определяет работодатель согласно перечню профессий рабочих и должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение. Сотрудники, прошедшие обучение, с большей вероятностью будут иметь долгосрочные обязательства перед работодателем.

Организация обучения работников предприятий оборонно-промышленного комплекса осуществляется государственными казенными учреждениями края и государственными учреждениями службы занятости населения края и может осуществляться за счет средств краевого бюджета.

Обучение осуществляется по дополнительным профессиональным программам (программам повышения квалификации и программам профессиональной переподготовки) и основным программам профессионального обучения (программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программам переподготовки рабочих, служащих, программам повышения квалификации рабочих, служащих), определенным работодателями.

Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование граждан, как правило, является интенсивным и краткосрочным – в большинстве случаев его продолжительность не превышает двух-трех месяцев.

При реализации образовательных программ необходимо развивать и внедрять дистанционные методы и формы профессионального обучения и дополнительного профессионального образования с использованием дистанционных образовательных технологий.

Наличие дисбаланса между спросом и предложением на рабочую силу на рынке труда края подтверждает следующий факт: по состоянию на 31 декабря 2023 года анализ прогнозной потребности и предложений в квалифицированных кадрах на рынке труда края показал, что число вакансий, заявленных работодателями, превышает число зарегистрированных безработных по краю в 5,20 раза (число зарегистрированных безработных – 6,24 тыс. человек, число вакансий, заявленных работодателями – 32,13 тыс. единиц). Наибольший спрос вакансий наблюдается по следующим отраслям: «Здравоохранение и социальные услуги» – 5,41 тыс. единиц, или 16,80 процента к общему числу безработных; «Государственное управление, обеспечение военной безопасности и соцобеспечение» – 4,69 тыс. единиц, или 14,60 процента к общему числу безработных; «Обрабатывающие производства» – 4,03 тыс. единиц, или 11,40 процента к общему числу безработных; «Торговля оптовая и розничная» – 2,85 тыс. единиц, или 8,90 процента к общему числу безработных; «Образование» – 2,65 тыс. единиц, или 8,20 процента к общему числу безработных; «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» – 2,54 тыс. единиц, или 7,90 процента к общему числу безработных.

Прогноз потребности в кадрах учитывается при формировании объемов и структуры контрольных цифр приема граждан для обучения по профессиям, специальностям и направлениям подготовки в образовательных организациях высшего образования за счет средств федерального бюджета и краевого бюджета, для переподготовки безработных граждан и привлечения иностранных работников, для информирования населения о профессиях, пользующихся спросом на рынке труда.

В муниципальных и городских округах наибольшую потребность в кадрах будут испытывать организации здравоохранения и предоставления социальных услуг – 22,70 процента, образования – 19,90 процента, сельского хозяйства – 13,00 процента, обрабатывающих производств – 11,30 процента, обеспечения электрической энергией, газом и паром – 4,40 процента, государственного управления и обеспечения военной безопасности, социального обеспечения – 3,50 процента, транспорта и хранения – 3,40 процента.

Прогнозная потребность в квалифицированных кадрах по краю на 2024 – 2031 годы составляет 106,50 тыс. человек. При этом прогнозируется увеличение потребности в кадрах в образовании, здравоохранении, сельском хозяйстве и обрабатывающих производствах.

В настоящее время в крае выпускается избыточное в сравнении с внутренними потребностями количество специалистов с высшим образованием в области финансовых и юридических услуг, операций с недвижимостью, государственного управления.

Наибольшим спросом у работодателей края будут пользоваться профессии специалистов и служащих, имеющих образование по специальностям среднего профессионального образования и квалифицированных рабочих. В общей потребности в кадрах рабочие профессии составляют 37,50 процента, специалисты и служащие, имеющие образование по специальностям среднего профессионального образования – 23,10 процента.

Среди направлений подготовки востребованы: по профессиям среднего профессионального образования – тракторист-машинист сельскохозяйственного производства, овощевод защищенного грунта, повар, кондитер, продавец, контролер-кассир, социальный работник, горнорабочий на подземных работах, слесарь, автомеханик, водитель городского транспорта, машинист котлов, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования (по отраслям), младшая медицинская сестра по уходу за больными, официант, бармен, сварщик (ручной и частично механизированной сварки (наплавки)), оператор швейного оборудования, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования (по отраслям), слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования, токарь-универсал, аппаратчик элеваторного, мукомольного, крупяного и комбикормового производства; по специальностям среднего профессионального образования – сестринское дело, дошкольное образование, почтовая связь, лечебное дело, экономика и бухгалтерский учет (по отраслям), правоохранительная деятельность, педагогика дополнительного образования, механизация сельского хозяйства, организация перевозок и управления на транспорте (по видам), музыкальное образование, гостиничный сервис, техническое обслуживание и ремонт автомобильного транспорта и другие; по направлениям подготовки высшего образования (бакалавриата) – образование и педагогические науки, экономика и управление, языкознание и литературоведение, математика и механика, сельское, лесное и рыбное хозяйство, юриспруденция, физическая культура и спорт, музыкальное искусство, машиностроение, химические технологии и другие;

по направлениям подготовки высшего образования (магистратуры) – образование и педагогические науки, экономика и управление, здравоохранение, финансы и кредит, языкознание и литературоведение, техники и технология строительства, музыкальное искусство, сельское, лесное и рыбное хозяйство, военное управление, культивование и социокультурные проекты;

по специальностям высшего образования (специалитета) – клиническая медицина, лечебное дело, педиатрия, ветеринария и зоотехния, стоматология, фармация, техника и технология наземного транспорта, юриспруденция, прикладная геология, горное дело, нефтегазовое дело и геодезия; по направлениям подготовки высшего образования (подготовки кадров высшей квалификации по программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре) – сельское, лесное и рыбное хозяйство, образование и педагогические науки, экономика и управление, юриспруденция, психологические науки, физико-технические науки и технологии; по направлениям подготовки высшего образования (подготовки кадров высшей квалификации по программам подготовки научно-педагогических кадров в адъюнктуре) – образование и педагогические науки, экономика и управление, юриспруденция, техника и технологии строительства; по специальностям высшего образования (подготовки кадров высшей квалификации по программам ординатуры) – клиническая медицина, анестезиология-реаниматология, скорая медицинская помощь, педиатрия, кардиология, неврология, общая врачебная практика (семейная медицина);

по специальностям высшего образования (подготовки кадров высшей квалификации по программам ассистентуры-стажировки) – сценические искусства и литературное творчество, искусство музыкально-инструментального исполнительства (по видам), искусство вокального исполнительства (по видам), искусство хореографии (по видам).

В организациях края стабильно высок спрос на специалистов и рабочие профессии.

Среди рабочих востребованы водители, работники сельского хозяйства (тракторист-машинист сельскохозяйственного производства, овощевод, тракторист, плодоовощевод, садовод и другие), рабочие строительных специальностей (электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования, электрогазосварщик, машинист экскаватора, монтажник, каменщик, бетонщик, электросварщик ручной сварки и другие), работники сферы обслуживания (продавец, повар, официант, горничная, кондитер, пекарь и другие), работники различных технологических процессов (аппаратчик, оператор, швея, токарь, контролер, слесарь, машинист, маляр, формовщик и другие).

Среди специалистов и служащих востребованы инженеры (инженер-проектировщик, инженер-конструктор, инженер-химик, инженер-механик, инженер-технолог и другие), учителя (иностранного языка, русского языка и литературы, математики, физики, химии, музыки и пения, информатики и другие), медицинские работники (врачи (врач-терапевт участковый, врач-анестезиолог-реаниматолог, врач-педиатр участковый, врач-невролог, врач-кардиолог, врач-акушер-гинеколог и другие), медицинские сестры (широкого профиля, по физиотерапии, процедурного кабинета, участковая и другие), фельдшеры, фармацевты и другие), специалисты в сфере информационных технологий (инженер-программист, программист, специалист по информационным технологиям и другие), воспитатели детских садов и яслей-садов, преподаватели (в начальной школе, в колледжах, университетах и других образовательных организациях, в системе дошкольного воспитания и обучения, в системе специального образования, по адаптивной физической культуре и спорту), работники сферы культуры (звукоорежиссер, звукооператор, хормейстер, хореограф, художественный руководитель), специалисты сельского хозяйства (ветеринарный врач, ветеринарный фельдшер, агроном, агроном отделения, зоотехник и другие).

Реализация инвестиционных проектов в крае в ближайшие годы приведет к увеличению спроса как на квалифицированных рабочих, так и на специалистов.

Наиболее приоритетными направлениями развития края являются: «Сервис и туризм», «Химическая отрасль» и «Сельское хозяйство».

Направление «Сервис и туризм». Проблема нехватки кадров прогнозируется в связи с развитием туристической отрасли края и стремительным ростом спроса на услуги санаторно-курортного сектора края. Потребность в специалистах данной отрасли составляет 1,35 тыс. человек.

В 2024 году 18 образовательных организаций края реализуют образовательные программы по направлению «Сервис и туризм», где обучается 4,50 тыс. студентов, выпуск 2023 года составил 558 человек, или 41,00 процента от текущей потребности в туристической отрасли края.

К 2036 году планируется, что образовательные программы по направлению «Сервис и туризм» будут реализовывать 25 образовательных организаций, с численностью студентов более 7,00 тыс. человек, при выпуске более 1,50 тыс. человек в год.

Планируется к 2036 году создать образовательный кластер среднего профессионального образования по направлению «Сервис и туризм» в рамках реализации федерального проекта «Профессионалитет», в котором будут реализовываться 14 образовательных программ среднего профессионального образования.

Направление «Химическая отрасль».

В химической отрасли в связи с реализаций «прорывных» проектов также ожидается дефицит кадров. В настоящее время всего две профессиональные образовательные организации осуществляют подготовку специалистов в указанной отрасли. В образовательных организациях края обучается 300 студентов, а ежегодный выпуск студентов составляет 75 человек.

В рамках реализации федерального проекта «Профессионалитет» на базе Невинномысского химико-технологического колледжа открылся образовательно-производственный центр Ставропольского края «Химическая отрасль промышленности» (далее – производственный центр).

В производственный центр вошли девять работодателей края и три сетевые образовательные организации: ГБПОУ СК «Буденновский политехнический колледж», ГБПОУ СК «Невинномысский индустриальный колледж» и Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт.

В производственном центре реализуются восемь образовательных программ среднего профессионального образования: «Строительство и эксплуатация зданий и сооружений», «Технология машиностроения», «Монтаж, техническое обслуживание, эксплуатация и ремонт промышленного оборудования», «Техническая эксплуатация и обслуживание роботизированного производства», «Сварочное производство», «Машинист технологических насосов и компрессоров», «Лаборант по контролю качества сырья, реактивов, промежуточных продуктов, готовой продукции, отходов производства», «Химическая технология производства химических соединений».

В настоящее время в производственном центре обучаются 511 человек.

К 2036 году ежегодный набор студентов в рамках деятельности производственного центра составит более 1,10 тыс. студентов.

Направление «Сельское хозяйство». Подготовка кадров по отрасли «Сельское хозяйство» осуществляется в 17 профессиональных образовательных организациях, в которых обучается порядка 3,50 тыс. студентов, при ежегодном выпуске 1,20 тыс. человек.

К 2036 году планируется, что образовательные программы по направлению «Сельское хозяйство» будут реализовывать 17 профессиональных образовательных организаций, с привлечением 53 работодателей края, с численностью студентов 5,00 тыс. человек, при выпуске – более 1,70 тыс. человек в год.

В рамках реализации федерального проекта «Профессионалитет» на базе Ставропольского государственного аграрного университета создан образовательно-производственный кластер по отрасли «Сельское хозяйство» (далее – образовательно-производственный кластер). В сетевое взаимодействие в рамках деятельности кластера вовлечены восемь профессиональных образовательных организаций, 24 работодателя края.

В образовательно-производственном кластере реализуется семь образовательных программ среднего профессионального образования: «Агрономия», «Эксплуатация и ремонт сельскохозяйственной техники и оборудования», «Ветеринария», «Зоотехния», «Электроснабжение (по отраслям)», «Землеустройство», «Информационные системы и программирование».

В настоящее время в образовательно-производственном кластере обучаются 2,902 тыс. человек. К 2036 году ежегодный набор студентов в рамках деятельности образовательно-производственного кластера составит более 1,760 тыс. студентов.

Край в СКФО является лидером по количеству обучающихся в профессиональных образовательных организациях среднего профессионального и образовательных организациях высшего образования.

В крае 88 профессиональных образовательных организаций, в которых обучается 84,01 тыс. студентов, 31 образовательная организация высшего образования, в которых обучается 69,39 тыс. студентов.

Крупнейшими федеральными образовательными организациями высшего образования являются: Северо-Кавказский федеральный университет, Ставропольский государственный аграрный университет, Пятигорский государственный университет и Ставропольский государственный медицинский университет.

В настоящее время в них обучаются более 3,00 тыс. иностранных студентов из 50 стран мира. Планируется увеличение иностранных студентов к 2036 году до 5,00 тыс. человек. Около 15,00 процента студентов – приезжие из республик СКФО, к 2036 году таких студентов будет более 20,00 процента.

Основной задачей является увеличение количества студентов, обучающихся по договорам о целевом обучении, из общего числа студентов такие договоры заключены у 4,00 процента обучающихся, а к 2036 году планируется не менее 20,00 процента обучающихся.

Ежегодно с учетом кадровой потребности вносятся корректировки в контрольные цифры приема: в 2024 году контрольные цифры приема увеличены на 0,50 тыс. бюджетных мест до 10,70 тыс. мест; в 2025 году контрольные цифры приема увеличены на 3,00 тыс. бюджетных мест до 13,70 тыс. мест; в 2036 году планируется 15,00 тыс. мест за счет средств краевого бюджета.

К 2036 году планируется увеличить долю обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования, заключивших договор о целевом обучении, до 4,00 процента, а по образовательным программам высшего образования, заключивших договор о целевом обучении, до 16,00 про-цента, а также создать образовательную инфраструктуру подготовки и переподготовки кадров – институт проектного управления для реализации настоящей Стратегии, госпрограмм края, комплексных программ края, региональных проектов.

В крае также существует проблема трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования по специальности в связи с отсутствием опыта работы по профессии, а также несоответствия уровня подготовки выпускников ожиданиям работодателей края.

Проблема ставропольского и российского рынков труда в целом состоит в значительном разрыве между программами подготовки выпускников школ, профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, с одной стороны, и текущими потребностями предприятий, с другой стороны. Частичное решение этой проблемы возможно в рамках взаимодействия крупного и среднего бизнеса края с организациями системы образования (финансирование программ целевой подготовки кадров с производственными практиками и прочие формы взаимодействия). Однако такой вариант является долгим, затратным и рискованным, поскольку современные технологии меняются быстрее, чем реализуются программы подготовки. В то же время для организаций малого и среднего бизнеса, особенно для предприятий сельского хозяйства, вариант целевой подготовки является непротивоположным ввиду нехватки ресурсов и времени.

Решением проблемы несоответствия подготовки кадров потребностям экономики края является создание рамочного многоуровневого механизма интеграции подготовки кадров и требований работодателей края и развития кадрового потенциала.

Для обеспечения стабильного развития базовых отраслей экспорта края необходима подготовка кадров в сфере внешнеэкономической деятельности, в том числе посредством прохождения практики на базе уверенных экспортеров, активного внедрения программы «Акселерация», продвижения на базе

международных электронных площадок, а также восстановления преемственности кадров и проведения Дня открытых дверей для экспортно ориентированных предприятий.

Кроме того, край приступил к внедрению следующих мероприятий регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного роста автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – Агентство стратегических инициатив): принятие нормативной правовой базы, определение стратегических целей, задач и приоритетов развития, контроль и координация работ по кадровому обеспечению; навигация по востребованным и перспективным профессиям и реализацию практико-ориентированной модели подготовки таких отдельных групп работников, как высококвалифицированные инженерные и рабочие кадры, педагогические кадры, специалисты в области IT-сферы; проведение независимой оценки качества подготовки; мониторинг кадрового обеспечения и обеспечение прозрачности региональной модели кадрового обеспечения, в том числе информационной.

Наиболее значимыми мероприятиями по активному внедрению регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного роста Агентства стратегических инициатив являются: формирование рабочих группы, проведение анализа текущей ситуации, обсуждение ключевых приоритетов, привлечение ключевых стейкхолдеров, проверка и синхронизация мероприятий с существующей нормативной правовой базой и разработка схем взаимодействия между исполнительными органами края, ОМСУ края, региональными институтами развития, образовательными организациями, предприятиями-работодателями края;

назначение и определение функционала координатора в сфере кадрового обеспечения;

разработка и утверждение стратегических целей, задач, приоритетов развития системы кадрового обеспечения и механизмов их реализации;

разработка и принятие нормативных правовых актов, регулирующих сферу кадрового обеспечения;

принятие ключевых решений и осуществление контроля работ по кадровому обеспечению;

разработка прогноза потребности в кадрах по перспективным и востребованным профессиям;

обеспечение навигации по востребованным и перспективным профессиям;

реализация практико-ориентированной модели подготовки высококвалифицированных рабочих кадров;

реализация практико-ориентированной модели подготовки инженерных и IT-кадров для высокотехнологичных производств;

реализация механизмов обеспечения кадровой потребности посредством дополнительной подготовки и переподготовки кадров, регулирования рынка труда и занятости;

реализация механизмов подготовки и переподготовки педагогических кадров;

обеспечение студентов качественной материально-технической и методической базой;

независимая оценка качества подготовки кадров;

организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан, работающих на предприятиях оборонно-промышленного комплекса, которые расположены на территории Ставропольского края;

мониторинг работы системы кадрового обеспечения.

Ожидаемым результатом реализации настоящей Стратегии к 2036 году являются:

создание организационных и содержательных условий внедрения новых стандартов кадрового обеспечения;

формирование системы кадрового обеспечения на долгосрочный период в зависимости от приоритетов развития экономики края, выработка механизмов ее реализации;

эффективное функционирование межведомственной площадки принятия решений по вопросам кадрового обеспечения с участием высших должностных лиц края;

функционирование субъектов, обеспечивающих оперативное вовлечение и взаимодействие участников, а также координацию процессов кадрового обеспечения;

разработка и утверждение нормативных правовых и методических документов, обеспечивающих внедрение стандартов кадрового обеспечения;

наличие актуализированного прогноза потребности в кадрах на долгосрочную перспективу (до семи лет) на основе прогноза социально-экономического развития края, включающего как количественную, так и качественную потребность, и являющегося основой для формирования государственного заказа на подготовку, переподготовку кадров и на выработку механизмов привлечения кадров;

проведение согласованных мероприятий по профессиональной навигации учащихся с участием работодателей края и образовательных организаций с учетом прогноза потребностей в кадровых ресурсах и перспективных компетенциях;

построение дифференцированных форм работы образовательных организаций, в том числе через механизмы практико-ориентированной и дуальной профессиональной подготовки, и переподготовки;

создание условий для эффективного взаимодействия исполнительных органов края, государственных учреждений службы занятости населения края, работодателей края по обеспечению кадровой потребности через привлечение, дополнительную подготовку и переподготовку граждан на приоритетным сегментам экономики края;

обеспечение непрерывного повышения уровня профессионального мастерства педагогических кадров, участвующих в подготовке кадров, в соответствии с современными технологиями в профессиональной сфере деятельности;

проведение оценки качества подготовки по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования;

обеспечение системы подготовки кадров современной материально-технической и методической базой;

обеспечение свободного и удобного доступа к информации о процессах и итогах кадрового обеспечения.

XI. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАСТОЯЩЕЙ СТРАТЕГИИ

К 2036 году по целевому сценарию планируется достичь следующих результатов:

по уровню доходов населения край приблизится к среднероссийскому уровню и займет позицию в десятке наиболее привлекательных для жизни субъектов Российской Федерации наряду с Московской, Ростовской областями, Краснодарским краем, Москвой и Санкт-Петербургом по совокупности таких факторов, как доходы населения, занятость, бизнес-климат, социальное обслуживание, образование, здравоохранение, экология, культура и спорт;

Ставропольская агломерация и агломерация Кавказских Минеральных Вод получат комплексное развитие, сформируется единая агломерация, которая составит конкуренцию крупнейшей агломерацией Российской Федерации (Московской), Санкт-Петербургской, Ростовской, Краснодарской, Нижегородской, Самара-Тольяттинской, Казанско-Набережночелнинской, Уфимской, Пермской, Екатеринбургско-Челябинской, Ново-сибирской, Красноярской, Омской) в распределении федераль-

ной финансовой поддержки и борьбе за роль драйверов экономического роста;

сельские поселения и малые города, включая восточные районы края, будут иметь в двухчасовой доступности инфраструктуру агломераций «миллионников», доступ к сети «Интернет» и услуги в шаговой доступности для удовлетворения потребностей населения края;

начальное и среднее образование в крае будет развито на среднероссийском уровне;

образовательные услуги в области агрономии, ветеринарии, животноводства, медицины, туристском и гостиничном секторах, прежде всего услуги среднего специального образования, будут расширены;

расширятся услуги высшего образования в области IT-сферы, медицины, химии, фармацевтики, культуры и искусства, спорта, экологии, правоохранительной деятельности, электротехники, городского хозяйства, приборостроения;

лидерство края среди субъектов Российской Федерации в развитии здорового образа жизни, направлении курортологии, бальнеологии, реабилитации, гериатрии, предупреждении и лечении сердечно-сосудистых заболеваний и заболеваний внутренних органов, а также онкологии;

в крае будет развита медицина красоты (эстетическая медицина – это отрасль сферы красоты и здоровья, которая направлена на коррекцию внешности человека с помощью медицинских технологий, куда входят хирургические вмешательства, эстетические процедуры, косметический уход) и СПА (оздоровительный комплекс процедур с использованием морской, термальной, минеральной или пресной воды, морских водорослей, целебных растений и лечебных грязей);

край сохранит уникальное культурное многообразие и духовную общность различных народов, основанную на многовековом межкультурном, межнациональном и этноконфессиональном взаимодействии;

бренды края и региона КМВ будут ассоциироваться со здоровым образом жизни, лечением, СПА и отдыхом высокого уровня, производством органических продовольственных и фито-медицинских товаров, а также привлекать население для профильного отдыха и лечения за счет наличия инфраструктуры городов-миллионников, качественного образования и медицины;

край наряду с субъектами центральной части Российской Федерации и ЮФО войдет в состав субъектов Российской Федерации с положительным салдо межрегиональной миграции, наиболее привлекательных для молодежи за счет формирования полноценной инфраструктуры агломераций, развития образования, спорта, бизнес-климата, культуры и технологий;

в агломерациях (Ставропольской и Кавказских Минеральных Вод) сформируется театральное сообщество, расширятся зоны брендовой торговли, появятся новые мегаомолы с полным набором торгово-развлекательных услуг, откроется ряд музеев и галерей с учетом наличия спроса населения края и потребностей отдыхающих, места археологических раскопок, реконструкций, спортивные объекты, концертно-развлекательные площадки обеспечат разнообразный досуг;

в крае сформируются высокие, традиционные для региона стандарты обеспеченности жильем не только в сельской местности, но и в агломерациях (Ставропольской и Кавказских Минеральных Вод);

в аграрном секторе будет обеспечено системное развитие малых форм хозяйствования, которые станут средним классом в социальной структуре общества в сельской местности, фундаментом развития сельскохозяйственной отрасли, тем самым обеспечивая баланс системы расселения края;

крупные комплексы и хозяйства края станут локомотивом развития сельскохозяйственных территорий, центрами инноваций и технологического прогресса отрасли, внесут значительный вклад в экспортно ориентированную политику государства, обеспечат население края качественной продукцией в достаточных объемах;

в целом сельскохозяйственная отрасль путем диверсификации перейдет от преимущественно зернового производства к производству с развитой переработкой сельскохозяйственной продукции, включая глубокую переработку сельскохозяйственной продукции;

драйверами роста АПК края станут племенные животноводческие хозяйства (овцеводство, разведение крупного рогатого скота, коневодство), селекционные зерновые хозяйства, семеноводческие и генетические центры;

объемы несырьевого экспорта увеличатся не менее чем на две трети по сравнению с 2023 годом за счет сотрудничества с государствами, являющимися основными потребителями промышленной продукции и продукции АПК края (Исламская Республика Иран, Арабская Республика Египет, Азербайджанская Республика, Китайская Народная Республика);

наряду с расширением поставок воды, консервов, свежих овощей, фруктов, десертного винограда на внутреннем российском рынке окончательно сформируется краевой зонтичный бренд парфюмерной продукции и фитопродукции, увеличится объем производства продуктов с заранее заданными свойствами и экологически чистой органической биопродукции с ориентацией как на внутрисоветский и международный рынки сбыта продукции;

специализацией края наряду с автосборкой полного цикла будет производство стекла и изделий из пластика как комплекующих для транспортного машиностроения, а также производство удобрений, в том числе органических;

край будет одним из лидеров среди субъектов Российской Федерации в области производства электрооборудования и приборостроения, а также в области производства медицинской техники, мебели и оборудования для медицины и курортологии;

сформируется кластер чистой энергетики (ветровой и солнечной) как в части производства оборудования, так и в части наличия опытных производств по выработке, хранению и передаче энергии;

увеличится доля общественного транспорта в общем объеме пассажирских перевозок;

наличие железнодорожного сообщения Ставрополь – Невинномысское, которое обеспечит развитие транспортных связей агломерации Кавказских Минеральных Вод со Ставропольской агломерацией;

в городе Ставрополе и городе-курорте Пятигорске существенно возрастет доля городского электротранспорта, город-курорт Кисловодск станет плотным муниципальным образованием в Российской Федерации в области массовой эксплуатации электрообусов;

основной объем перевозок пассажиров на линии Минеральные Воды – Кисловодск будет осуществляться комфортным железнодорожным транспортом;

транспортное полукольцо, охватывающее линию от города Минеральные Воды через восточные и северные районы края до города Ставрополя, будет обеспечено комфортным автобусным сообщением;

в городах края будет развито электрическое и роботизированное такси, которое существенно снизит как экологическую, так и транспортную нагрузку на внутригородскую сеть, а также сеть платных парковок;

автодорожная сеть края будет развиваться в двух направлениях: новое строительство для организации транспортных объездов крупных городов с усилением связей на въездах в «ядра» агломераций (Ставропольской и Кавказских Минеральных Вод) и модернизация автомобильных дорог для об-

служивания большегрузного автомобильного транспорта для сохранения региональной автодорожной сети в нормативном состоянии;

- объем туристского потока в край и доходов от него возрастет за счет улучшения транспортной доступности, развития событийного туризма (культурного и делового туризма), создания условий для резидентного туризма, расширения медицинского туризма, развития туристской инфраструктуры (сетевые гостиничные сети, работающие в системе СПА и резиденций, садово-парковые и лесные (терренкурные) площадки, торговля брендовой одеждой), создания условий для развлечений и досуга туристов (фестивальная и музейная деятельность, развитие археологии, реконструкции, сельского туризма);
- широкое распространение получат места для проведения спортивных мероприятий, экстремальных видов спорта, включая авиацию, планеризм;
- отсутствие объектов культурного наследия, находящихся в собственности края и собственности муниципальных образований края, в неудовлетворительном состоянии;
- работа с твердыми коммунальными отходами выйдет на новый технологический и организационный уровень за счет внедрения в крае селективного сбора, экологичной утилизации, технологий утилизации для вторичного использования твердых коммунальных отходов.

ХП. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАСТОЯЩЕЙ СТРАТЕГИИ

Механизмы реализации настоящей Стратегии основываются на согласованности и скоординированности деятельности исполнительных органов края, ОМСУ края, инвесторов, предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности, расположенных на территории края, и общественных организаций, представляющих интересы края.

Достижение цели и задач настоящей Стратегии будет осуществляться посредством Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2036 года, который будет разработан после утверждения настоящей Стратегии (далее – План мероприятий), реализации госпрограмм края, схемы территориального планирования Ставропольского края, утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 05 апреля 2011 г. № 116-п (далее – схема территориального планирования), участия в национальных, федеральных проектах и программах, реализации региональных проектов с использованием проектного и процессного методов управления.

План мероприятий, госпрограммы края и региональные проекты обеспечат взаимосвязку цели и задач настоящей Стратегии с ресурсами, исполнителями и сроками проведения комплекса мероприятий по развитию края в конкретных отраслях.

Схема территориального планирования как градостроительный документ регионального уровня является основой для разработки документов территориального планирования края и обеспечивает согласованное развитие края в структуре СКФО и в целом макрорегиона СКФО.

В целях успешной реализации настоящей Стратегии планируются следующие мероприятия:

- внедрение проектных принципов управления в работу исполнительных органов края и ОМСУ края;
 - внедрение проектных механизмов в госпрограммы края;
 - разработка и реализация планов цифровой трансформации исполнительных органов края, государственных учреждений, корпораций и фондов в ходе создания информационной инфраструктуры, информационной безопасности и ключевых институтов, создающих условия для развития цифровой экономики края (нормативное регулирование, кадры и образование).
- Механизмами реализации настоящей Стратегии являются:
- организационная структура управления и инструменты реализации настоящей Стратегии;
 - кадровое обеспечение, обучение и мотивация участников реализации настоящей Стратегии;
 - мониторинг реализации настоящей Стратегии;
 - информационно-коммуникационное обеспечение реализации настоящей Стратегии.

1. Организационная структура управления и инструменты реализации настоящей Стратегии

Инструментами реализации настоящей Стратегии являются:

- реализация КСП;
- реализация и мониторинг реализации госпрограмм края;
- реализация и мониторинг региональных проектов;
- институты развития края.

Ключевым инструментом реализации настоящей Стратегии являются КСП, которые удовлетворяют следующим критериям:

- направлены на решение системных проблем и возможностей для развития края;
- связаны с приоритетными для края отраслями и видами деятельности;
- носят долгосрочный, системный характер, межотраслевой характер, требуют межведомственной координации; могут реализовываться на всех этапах реализации настоящей Стратегии;
- затрагивают значительную часть муниципальных и городских округов края;
- включают в себя проекты второго уровня; не могут быть реализованы без государственной поддержки на всех этапах реализации настоящей Стратегии.

По итогам проведенного анализа было выбрано четыре КСП, удовлетворяющих данным критериям:

- КСП «Повышение производительности труда»;
- КСП «Комплексное управление водными ресурсами Ставропольского края»;
- КСП «Образование»;
- КСП «Развитие Кавказских Минеральных Вод».

Непосредственную координацию и мониторинг КСП осуществляют управление по обеспечению проектной деятельности аппарата Правительства края и минэкономразвития края. По каждому КСП формируется проектная команда, работающая в непосредственном взаимодействии со «стратегическими офицерами» (руководителями, первыми заместителями и заместителями руководителей исполнительных органов края, специально назначенными ответственными за реализацию настоящей Стратегии) по профильным ведомствам, которые реализуют отдельные проекты и задачи КСП в своей текущей деятельности и в рамках реализации госпрограмм края. Межпроектная координация осуществляется соответствующей рабочей группой проектного офиса по реализации настоящей Стратегии и включает организацию взаимодействия исполнительных органов края и институтов развития края по реализации конкретных задач и мероприятий в рамках их программной и повседневной деятельности с учетом общих проектов и задач.

Территориальная привязка КСП будет реализована через внесение изменений в стратегии социально-экономического развития муниципальных и городских округов края, документы территориального и градостроительного планирования.

Основным видом отчетности являются отчеты участников КСП, в том числе в программном продукте.

Ежеквартально осуществляется мониторинг хода реализации госпрограмм края.

Ежегодно подготавливаются годовые отчеты о ходе реали-

зации госпрограмм края и проводится оценка эффективности реализации госпрограмм края, которая основывается на сопоставлении выполненных показателей госпрограмм края и их структурных элементов и достигнутых мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограмм края с плановыми значениями.

Сводный годовой доклад о ходе реализации госпрограмм края и об оценке эффективности реализации госпрограмм края направляется в краевую межведомственную комиссию по рассмотрению государственных программ Ставропольского края и оптимизации бюджетных расходов, образованную постановлением Правительства Ставропольского края от 15 июня 2015 г. № 252-п, и вносится для рассмотрения в установленном порядке в Правительство края, а также направляется Губернатору края для представления в Думу Ставропольского края.

Результаты мониторинга реализации госпрограмм края включаются в ежегодный отчет Губернатора края о результатах деятельности Правительства края.

Помимо четырех КСП, отражающих специфику первостепенных задач социально-экономического развития, край с 2025 года участвует в реализации 12 национальных проектов и 40 региональных проектов.

Мониторинг реализации региональных проектов осуществляется ежемесячно посредством автоматизированной информационной системы проектной деятельности, а также с использованием подсистемы управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Результаты мониторинга региональных проектов ежеквартально обсуждаются на заседаниях совета при Губернаторе края по проектной деятельности.

В рамках реализации настоящей Стратегии предполагаются анализ деятельности и возможная реорганизация подведомственных организаций и институтов развития края на соответствие следующим критериям:

- используется ли проектный подход в деятельности института развития;
- привлекаются ли к реализации проектов эксперты (сотрудники института развития, не являющиеся государственными гражданскими служащими);
- создан ли институт развития в рамках реализации совместных проектов, включающих государственное и частное участие, или при участии только исполнительных органов края; являются ли институты развития «центрами компетенций», накапливающими лучшую практику достижения результатов с целью ее тиражирования при реализации других проектов края.

2. Кадровое обеспечение, обучение и мотивация участников реализации настоящей Стратегии

В реализации настоящей Стратегии и КСП примут участие руководители и специалисты исполнительных органов края, подведомственных им организаций, ОМСУ края, представители общественных объединений, научного и экспертного сообщества, бизнеса (далее – участники реализации настоящей Стратегии).

Общим требованием к участникам реализации настоящей Стратегии будет являться их высокая квалификация, что диктует необходимость обучения государственных гражданских служащих края и муниципальных служащих проектному управлению.

Должна быть создана инфраструктура подготовки и переподготовки кадров для реализации настоящей Стратегии и ее отдельных проектов – институт проектного управления (возможно, на базе Ставропольского филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»), который обеспечит обучение представителей исполнительных органов края проектному управлению и их последующую аттестацию. Институт проектного управления должен также обеспечивать сбор лучших практик в области проектного управления и погружения в них в ходе обучения.

Планируется также решать следующие задачи по оценке ресурсов проектных команд:

- определение уровня соответствия потенциала команд и лично-профессионального развития каждого из участников задачам проекта;
- утверждение рекомендаций по формированию и сплочению проектных команд, а также рекомендаций руководителям проектов по развитию лидерских качеств и повышению эффективности командного взаимодействия.

Реализация настоящей Стратегии будет построена на внедрении поощрительных мер материального и нематериального характера, в том числе на повышении престижа деятельности участников реализации настоящей Стратегии.

Правительством края будет утверждено положение о мотивации проектных команд как в ходе реализации проектов, так и по результатам их завершения.

3. Мониторинг реализации настоящей Стратегии

В целях повышения результативности системы стратегического планирования через комплексную оценку социально-экономических показателей минэкономразвития края ежегодно осуществляется мониторинг и контроль реализации настоящей Стратегии в рамках мониторинга и контроля реализации Плана мероприятий.

Отчет о реализации настоящей Стратегии и Плана мероприятий размещается на официальном сайте минэкономразвития края в сети «Интернет» и на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в сети «Интернет» (далее – информационный ресурс).

По итогам рассмотрения отчета о реализации настоящей Стратегии и Плана мероприятий Правительством края при необходимости принимается решение о корректировке настоящей Стратегии.

Результаты мониторинга Плана мероприятий включаются в ежегодный отчет Губернатора края о результатах деятельности Правительства края и сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм края, которые размещаются на информационном ресурсе.

4. Информационно-коммуникационное обеспечение реализации настоящей Стратегии

Информационно-коммуникационное обеспечение реализации настоящей Стратегии состоит из следующих блоков: система управления настоящей Стратегией и КСП; организация информирования физических и юридических лиц, не включенных непосредственно в систему управления настоящей Стратегией.

Система управления настоящей Стратегией и КСП будет построена на трехконтурной основе: информационная система управления настоящей Стратегией, информационная система управления КСП, сопутствующие и обеспечивающие базы данных.

Информационная система управления настоящей Стратегией будет обеспечивать поддержку принятия решений через обеспечение руководящего состава достоверной и оперативной информацией.

Система управления настоящей Стратегией будет обеспечивать формирование планов и проектов и их актуализацию, управление рисками и изменениями, электронными архивами документов по проектам, формирование системы целевых показателей, автоматизацию сбора отчетности по проектам, мониторинг достижения контрольных точек проектов, формирование сводной отчетности о статусе проектов и программ.

Будет обеспечено максимальное вовлечение и информирование физических и юридических лиц, не включенных непосредственно в систему управления настоящей Стратегией, через освещение основных этапов реализации настоящей Стратегии через сеть «Интернет» на ресурсах Правительства края, в том числе на специально созданном сайте, посвященном реализации настоящей Стратегии.

Кроме того, будет обеспечено освещение реализации настоящей Стратегии через региональные СМИ (телевидение, радио и печатные издания).

Система управления настоящей Стратегией и организация информирования будет частью общей системы цифровизации

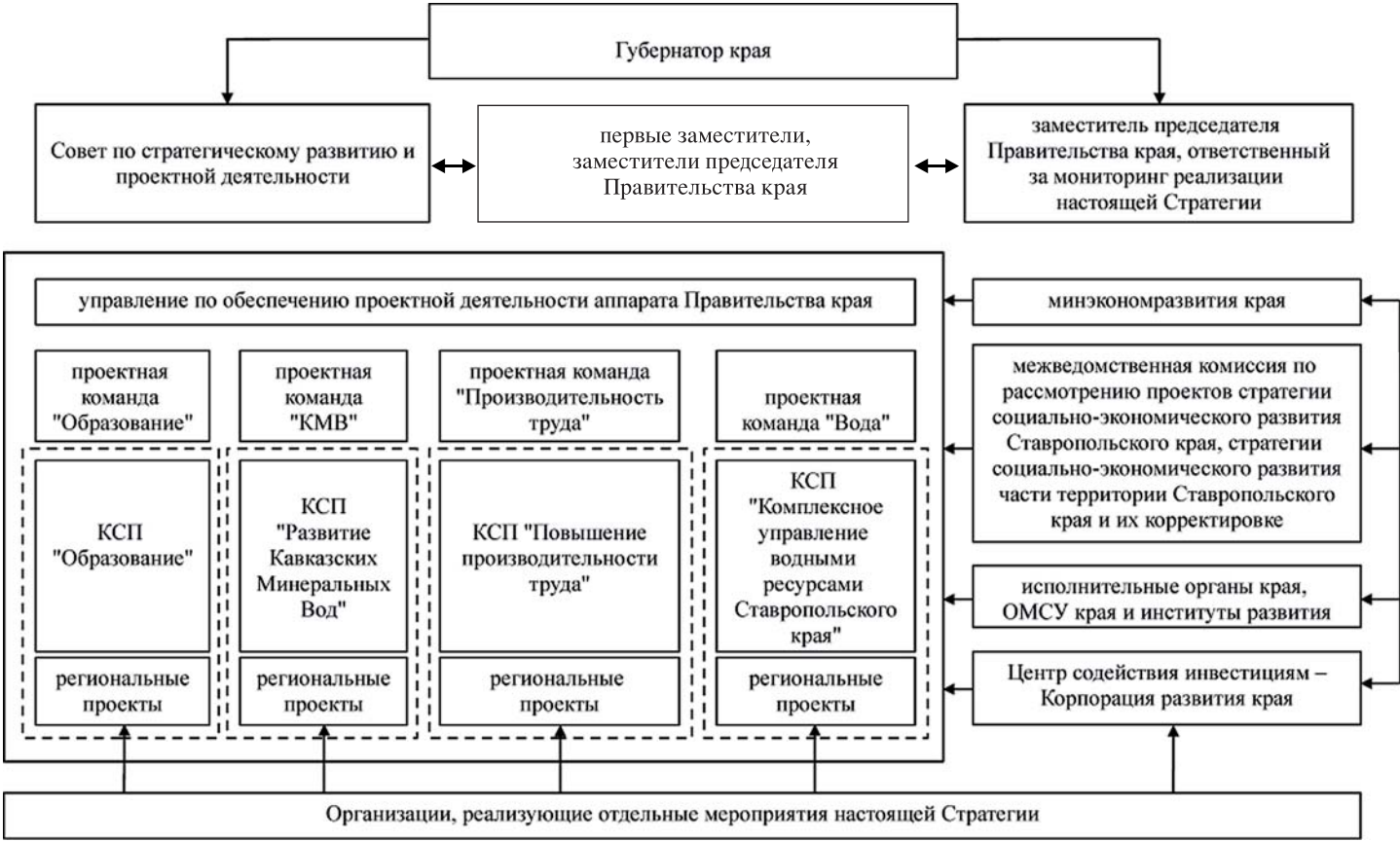


Рис. 3 Общая схема организационной структуры управления реализацией настоящей Стратегии

Информация об участниках реализации настоящей Стратегии и их основных функциях отражена в таблице 8.

Таблица 8

ИНФОРМАЦИЯ об участниках реализации настоящей Стратегии и их основных функциях

№ п/п	Наименование участника реализации настоящей Стратегии	Основные функции
1	Губернатор края	стратегический руководитель реализации настоящей Стратегии, инициатор изменений
2	Совет по стратегическому развитию и проектной деятельности при Губернаторе края	формирование предложений по стратегическим вопросам развития края, стратегический мониторинг реализации региональных проектов в крае
3	Первые заместители, заместители председателя Правительства края	контроль реализации проектов в рамках установленных полномочий
4	Заместитель председателя Правительства края, ответственный за мониторинг реализации настоящей Стратегии	оперативное руководство реализацией настоящей Стратегии
5	Органы управления в составе регионального проектного офиса	задачи указаны в нормативных правовых актах Правительства края по вопросам проектной деятельности
6	Минэкономразвития края	мониторинг, контроль и оценка реализации настоящей Стратегии, инициатор предложений по стратегическим вопросам развития края, полученным на основе риск-менеджмента
7	«Стратегические офицеры» (руководители, первые заместители и заместители руководителей исполнительных органов края)	реализация настоящей Стратегии в рамках установленных полномочий
8	Корпорация развития края	реализация стратегических проектов на площадках РИП; сопровождение приоритетных проектов от выдачи разрешения на строительство до ввода в эксплуатацию с учетом принципа «одного окна» на основе координации взаимодействия исполнительных органов края с федеральными органами государственной власти
9	Акционерное общество «Агентство инвестиционного развития»	развитие инвестиционной среды края за счет привлечения инвесторов и участия в реализации производственных и инфраструктурных проектов на территории края
10	Исполнительные органы края	согласование проектов, реализация проектов, координация участников проектов
11	ОМСУ края	согласование проектов, реализация проектов совместно с исполнительными органами края
12	Организации, реализующие отдельные мероприятия настоящей Стратегии	участие в реализации проекта
13	Институты управления	подготовка и переподготовка кадров для реализации настоящей Стратегии и проектов

края в формате «Управление регионом как платформа» по следующим принципам:

- дата-центричность и объективность (постоянное накопление данных об объектах управления, контроль через технологичное управления большими данными и искусственный интеллект, передача права информационным системам принимать повторяемые (типичные) решения);

- сервисный подход (интеграция и сопровождение жизненного цикла проекта «под ключ» с «пакетным» осуществлением всех региональных функций и коммерческих услуг на базе единой цифровой платформы хранения данных, автоматизации бизнес-процессов, аналитики, снижения количества этапов процессов);

- гибкость и скорость: быстрое изменение и корректировка процессов для достижения результата и передача его пользователям.

Общая схема организационной структуры управления реализацией настоящей Стратегии отражена на рисунке 3.

1	2	3
14.	Межведомственная комиссия по рассмотрению проектов стратегии социально-экономического развития Ставропольского края, стратегии социально-экономического развития части территории Ставропольского края и их корректировке	рассмотрение проектов стратегии социально-экономического развития части территории Ставропольского края и их корректировке
15.	Комитет по цифровым технологиям (минпром края)	создание единых информационных платформ, обеспечение взаимодействия всех участников реализации настоящей Стратегии в программах, продуктах, контроле и координации реализации национального проекта «Экономика данных и цифровая трансформация»

XIII. ОЦЕНКА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ НАСТОЯЩЕЙ СТРАТЕГИИ

Для обеспечения реализации настоящей Стратегии будут задействованы бюджетные и внебюджетные финансовые ресурсы. Оценка объема бюджетных финансовых ресурсов произведена на основе бюджетного прогноза Ставропольского края на период до 2036 года, утвержденного распоряжением Правительства Ставропольского края от 17 декабря 2025 г. № 1011-рп, краевого бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов и 22 госпрограмм края.

Финансирование мероприятий инвестиционных проектов предполагается из средств федерального бюджета, краевого бюджета и местных бюджетов, а также путем привлечения внебюджетных источников, включая инвестиционные программы субъектов естественных монополий.

Оценка объемов финансовых ресурсов из внебюджетных источников основывается на долгосрочном прогнозе инвестиций в основной капитал до 2036 года с учетом повышения доли частных инвестиций.

Основным инструментом финансирования расходов на реализацию настоящей Стратегии являются госпрограммы края, посредством которых будут реализованы региональные проекты во исполнение национальных проектов (в период до 2030 года).

С целью обеспечения финансирования проектов настоящей Стратегии в госпрограммы края вносятся мероприятия из Плана мероприятий с указанием объемов и источников финансирования.

При подготовке изменений в действующие госпрограммы края и разработке новых госпрограмм края будет использован проектный принцип, предполагающий, что мероприятия будут выполняться путем планирования и реализации ключевых проектов.

Управление мероприятиями, проектами, группами мероприятий-проектов будет осуществляться в соответствии с нормативными правовыми актами о проектной деятельности.

В рамках реализации настоящей Стратегии приоритетными способами оформления юридических отношений являются:

- заключение контрактов в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- заключение контрактов жизненного цикла;
- заключение концессионных соглашений;
- заключение соглашений о ГЧП;
- заключение инвестиционных соглашений; СПИК;
- заключение договоров аренды с инвестиционными обязательствами.

Средства федерального бюджета для реализации настоящей Стратегии планируется привлекать в соответствии с государственными программами Российской Федерации, федеральными целевыми программами, федеральной адресной инвестиционной программой.

Общий объем расходов консолидированного бюджета Ставропольского края в 2023 – 2036 годах планируется на уровне 3,82 трлн. рублей.

Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации настоящей Стратегии, отражена в таблице 9.

ОЦЕНКА
финансовых ресурсов, необходимых для реализации настоящей Стратегии**

Таблица 9

Часть I (млрд. рублей)							
№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя		Значение показателя I этапа реализации настоящей Стратегии			
		в 2023 году	в 2024 году	в 2025 году	в 2026 году	в 2027 году	всего (2025 – 2027 годы)
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Доходы консолидированного бюджета Ставропольского края, всего в том числе безвозмездные поступления	218,00	230,80	246,40	257,00	255,00	758,40
2.	Расходы консолидированного бюджета Ставропольского края, всего в том числе:	216,20	243,60	271,00	267,10	255,00	793,10
2.1.	Общегосударственные вопросы	13,80	16,40	18,60	22,20	23,20	64,00
2.2.	Национальная оборона	0,20	0,50	0,50	0,50	0,50	1,50
2.3.	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2,40	2,90	3,00	3,00	2,80	8,80
2.4.	Национальная экономика	35,80	39,10	44,40	43,60	41,70	129,70
2.5.	Жилищно-коммунальное хозяйство	13,90	19,10	25,60	25,00	17,00	67,60
2.6.	Охрана окружающей среды	0,90	0,70	0,60	0,60	0,60	1,80
2.7.	Образование	61,70	68,60	70,60	69,50	73,30	213,40
2.8.	Культура, кинематография	7,00	10,60	14,90	14,70	13,90	43,50
2.9.	Здравоохранение	17,50	20,30	21,00	22,80	18,00	61,80
2.10.	Социальная политика	58,40	60,80	66,60	59,40	58,30	184,30
2.11.	Физическая культура и спорт	3,50	3,60	4,10	4,00	3,90	12,00
2.12.	СМИ	0,50	0,60	0,60	0,60	0,60	1,80
2.13.	Обслуживание государственного и муниципального долга	0,60	0,40	0,50	1,20	1,20	2,90
3.	Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	344,69	383,86	430,60	485,29	548,65	1 464,54
Часть II (млрд. рублей)							
№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя		Значение показателя II этапа реализации настоящей Стратегии			
		в 2023 году	в 2024 году	в 2028 году	в 2029 году	в 2030 году	всего (2028 – 2030 годы)
1	2	3	4	9	10	11	12
1.	Доходы консолидированного бюджета Ставропольского края, всего в том числе безвозмездные поступления	218,00	230,80	261,70	268,00	274,10	803,80
2.	Расходы консолидированного бюджета Ставропольского края, всего в том числе:	216,20	243,60	62,60	60,00	58,80	181,40
2.1.	Общегосударственные вопросы	13,80	16,40	24,00	24,70	25,30	74,00
2.2.	Национальная оборона	0,20	0,50	0,50	0,50	0,50	1,50
2.3.	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2,40	2,90	2,90	3,00	3,10	9,00
2.4.	Национальная экономика	35,80	39,10	42,80	44,10	45,10	132,00
2.5.	Жилищно-коммунальное хозяйство	13,90	19,10	15,00	15,40	15,80	46,20
2.6.	Охрана окружающей среды	0,90	0,70	0,60	0,60	0,60	1,80
2.7.	Образование	61,70	68,60	74,10	76,40	78,20	228,70
2.8.	Культура, кинематография	7,00	10,60	10,00	10,30	10,50	30,80
2.9.	Здравоохранение	17,50	20,30	26,00	26,80	27,40	80,20
2.10.	Социальная политика	58,40	60,80	60,00	61,80	63,20	185,00
2.11.	Физическая культура и спорт	3,50	3,60	4,00	4,10	4,20	12,30
2.12.	СМИ	0,50	0,60	0,60	0,60	0,60	1,80
2.13.	Обслуживание государственного и муниципального долга	0,60	0,40	1,20	1,20	1,20	3,60
3.	Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	344,69	383,86	622,71	706,13	801,50	2 130,34
Часть III (млрд. рублей)							
№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя		Значение показателя III этапа реализации настоящей Стратегии			
		в 2023 году	в 2024 году	в 2031 году	в 2032 году	в 2033 году	всего (2031 – 2033 годы)
1	2	3	4	13	14	15	16
1.	Доходы консолидированного бюджета Ставропольского края, всего в том числе безвозмездные поступления	218,00	230,80	279,20	284,30	289,90	853,40
2.	Расходы консолидированного бюджета Ставропольского края, всего в том числе:	216,20	243,60	57,60	56,50	55,30	169,40
2.1.	Общегосударственные вопросы	13,80	16,40	25,60	26,10	26,60	78,30
2.2.	Национальная оборона	0,20	0,50	0,50	0,50	0,50	1,50
2.3.	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2,40	2,90	3,10	3,10	3,20	9,40
2.4.	Национальная экономика	35,80	39,10	45,60	46,50	47,40	139,50
2.5.	Жилищно-коммунальное хозяйство	13,90	19,10	16,00	16,30	16,60	48,90
2.6.	Охрана окружающей среды	0,90	0,70	0,60	0,60	0,60	1,80
2.7.	Образование	61,70	68,60	79,20	80,70	82,20	242,10
2.8.	Культура, кинематография	7,00	10,60	10,70	10,90	11,10	32,70
2.9.	Здравоохранение	17,50	20,30	27,70	28,20	28,80	84,70
2.10.	Социальная политика	58,40	60,80	64,00	65,20	66,50	195,70
2.11.	Физическая культура и спорт	3,50	3,60	4,20	4,30	4,40	12,90
2.12.	СМИ	0,50	0,60	0,60	0,60	0,60	1,80
2.13.	Обслуживание государственного и муниципального долга	0,60	0,40	1,20	1,20	1,20	3,60
3.	Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	344,69	383,86	909,81	1 033,75	1 174,65	3 118,21
Часть IV (млрд. рублей)							
№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя		Значение показателя IV этапа реализации настоящей Стратегии			
		в 2023 году	в 2024 году	в 2034 году	в 2035 году	в 2036 году	всего (2034 – 2036 годы)
1	2	3	4	17	18	19	20
1.	Доходы консолидированного бюджета Ставропольского края, всего в том числе безвозмездные поступления	218,00	230,80	296,30	303,70	311,70	911,70
2.	Расходы консолидированного бюджета Ставропольского края, всего в том числе:	216,20	243,60	296,20	303,60	311,60	911,40
2.1.	Общегосударственные вопросы	13,80	16,40	27,20	27,80	28,60	83,60
2.2.	Национальная оборона	0,20	0,50	0,50	0,60	0,60	1,70
2.3.	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2,40	2,90	3,30	3,40	3,40	10,10
2.4.	Национальная экономика	35,80	39,10	48,40	49,60	50,90	148,90
2.5.	Жилищно-коммунальное хозяйство	13,90	19,10	17,00	17,40	17,90	52,30
2.6.	Охрана окружающей среды	0,90	0,70	0,70	0,70	0,70	2,10
2.7.	Образование	61,70	68,60	84,00	86,10	88,40	258,50
2.8.	Культура, кинематография	7,00	10,60	11,30	11,60	11,90	34,80
2.9.	Здравоохранение	17,50	20,30	29,40	30,20	31,00	90,60
2.10.	Социальная политика	58,40	60,80	68,00	69,70	71,60	209,30
2.11.	Физическая культура и спорт	3,50	3,60	4,50	4,60	4,70	13,80
2.12.	СМИ	0,50	0,60	0,70	0,70	0,70	2,10

1	2	3	4	17	18	19	20
2.13.	Обслуживание государственного и муниципального долга	0,60	0,40	1,20	1,20	1,20	3,60
3.	Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	344,69	383,86	1 336,05	1 519,71	1 730,29	4 586,05

** Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации настоящей Стратегии, условно разделена на часть I, часть II, часть III и часть IV в связи с большим объемом значений показателей по годам. Часть II, часть III и часть IV являются продолжением части I.

Достижение цели настоящей Стратегии непосредственно связано с реализацией на территории края следующих региональных проектов, принятых во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 и направленных на реализацию федеральных проектов, а также национальных проектов:

«Безопасность дорожного движения (Ставропольский край)»;

«Борьба с гепатитом С и минимизация рисков распространения данного заболевания (Ставропольский край)»;

«Борьба с онкологическими заболеваниями (Ставропольский край)»;

«Борьба с сахарным диабетом (Ставропольский край)»;

«Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями (Ставропольский край)»;

«Вода России (Ставропольский край)»;

«Все лучшее детям (Ставропольский край)»;

«Жилье (Ставропольский край)»;

«Здоровье для каждого (Ставропольский край)»;

«Кадры в агропромышленном комплексе (Ставропольский край)»;

«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы (Ставропольский край)»;

«Медицинские кадры (Ставропольский край)»;

«Многодетная семья (Ставропольский край)»;

«Модернизация коммунальной инфраструктуры (Ставропольский край)»;

«Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации (Ставропольский край)»;

«Мы вместе (Воспитание гармонично развитой личности) (Ставропольский край)»;

«Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация (Ставропольский край)»;

«Общесистемные меры развития дорожного хозяйства Ставропольского края»;

«Отечественные решения (Ставропольский край)»;

«Охрана материнства и детства (Ставропольский край)»;

«Педагоги и наставники (Ставропольский край)»;

«Поддержка семьи (Ставропольский край)»;

«Производительность труда»;

«Производство критически важных ферментных препаратов, пищевых и кормовых добавок, технологических вспомогательных средств (Ставропольский край)»;

«Профессионалитет (Ставропольский край)»;

«Развитие инфраструктуры в населенных пунктах (Ставропольский край)»;

«Региональная и местная дорожная сеть Ставропольского края»;

«Россия – страна возможностей (Ставропольский край)»;

«Семейные ценности и инфраструктура культуры (Ставропольский край)»;

«Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Ставропольском крае»;

«Совершенствование экстренной медицинской помощи (Ставропольский край)»;

«Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения (Ставропольский край)»;

«Сохранение лесов (Ставропольский край)»;

«Старшее поколение (Ставропольский край)»;

«Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы (Ставропольский край)»;

«Управление рынком труда (Ставропольский край)»;

«Формирование комфортной городской среды (Ставропольский край)»;

«Цифровое государственное управление (Ставропольский край)»;

«Цифровые платформы в отраслях социальной сферы (Ставропольский край)»;

«Экономика замкнутого цикла (Ставропольский край)»;

«Экспорт продукции агропромышленного комплекса Ставропольского края».

В том числе в крае будут реализовываться 37 региональных проектов, не направленных на реализацию федеральных проектов.

Долговая политика края

Целями долговой политики края являются: сохранение объема государственного долга на уровне, обеспечивающем отнесение края к группе заемщиков с высокой долговой устойчивостью (далее – оптимальный уровень); сокращение расходов краевого бюджета по обслуживанию государственного долга.

Задачами долговой политики края являются: обеспечение размера дефицита краевого бюджета на уровне не более 10,00 процента от суммы доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений (значение может быть превышено на сумму изменения остатков средств краевого бюджета, которые в рамках разработки проекта изменений в закон Ставропольского края о краевом бюджете на текущий финансовый год и плановый период согласованы с Министерством финансов Российской Федерации и не были учтены в первоначальной редакции закона Ставропольского края о краевом бюджете на текущий финансовый год и плановый период, а также на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации); обеспечение доли объема государственного долга в объеме доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, на оптимальном уровне; обеспечение доли объема долговых обязательств края по государственным ценным бумагам края и кредитам, полученным краем от кредитных организаций, по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, на оптимальном уровне; разработка и реализация мер поддержки ОМСУ края, направленных на предоставление бюджетных кредитов муниципальных образований края, имеющим на начало финансового года задолженность по банковским кредитам со сроками погашения в текущем финансовом году, в целях погашения остатков средств на единых счетах местных бюджетов.

Инструментами долговой политики края являются: кредиты кредитных организаций; бюджетные кредиты, получаемые от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; государственные облигации края.

Основными рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

риск рефинансирования долговых обязательств края; риск роста процентных ставок; риск снижения ликвидности рынка заимствований.

Риск рефинансирования долговых обязательств края обусловлен невозможностью осуществления на приемлемых условиях новых заимствований для погашения имеющихся долговых обязательств.

Риск роста процентных ставок на рынке заимствований обусловлен возникновением непредвиденных расходов краевого бюджета, связанных с ростом расходов на обслуживание государственного долга, и невозможностью обеспечения выполнения условий дополнительных соглашений в части осуществления заимствований исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1,00 процента годовых.

Риск снижения ликвидности рынка заимствований обусловлен неполучением денежных средств на финансирование дефицита краевого бюджета и погашением долговых обязательств края, связанным с отказом кредитных организаций предоставить заемные средства в случае наступления финансового кризиса.

Достижение целей и решение задач долговой политики осуществляются путем выполнения комплекса мероприятий, сгруппированных по следующим основным направлениям долговой политики края:

сохранение объема государственного долга на оптимальном уровне, в том числе за счет:

проведения мероприятий, направленных на рост доходной части и оптимизацию расходной части краевого бюджета и приводящих к сокращению дефицита краевого бюджета и темпов прироста государственного долга;

осуществления мониторинга использования бюджетных ассигнований получателями средств краевого бюджета в целях своевременного принятия решения о сокращении неустраиваемых бюджетных ассигнований и объема заимствований при исполнении краевого бюджета;

направления остатков средств на едином счете краевого бюджета (без учета безвозмездных поступлений, имеющих целевое значение и подлежащих возврату в доход федерального бюджета), образовавшихся на начало текущего финансового года, и дополнительных доходов, поступивших сверх утвержденных годовых назначений, при исполнении краевого бюджета на сокращение дефицита краевого бюджета в целях снижения объема государственного долга;

минимизация стоимости обслуживания государственного долга, в том числе за счет:

привлечения из федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатков средств краевого бюджета в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

привлечения временно свободных средств государственных бюджетных учреждений края и государственных автономных учреждений края в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

рефинансирования долговых обязательств края в целях снижения процентных ставок за пользование заемными средствами;

взаимодействия с кредитными рейтинговыми агентствами по установлению (поддержанию) кредитных рейтингов края; равномерное распределение платежей, связанных с погашением и обслуживанием государственного долга, в том числе за счет:

комбинирования инструментов среднесрочных и долгосрочных заимствований в общем объеме долговых обязательств края;

проведения анализа сроков погашения действующих долговых обязательств края и выявления пиков платежей;

планирования графиков погашения долговых обязательств края;

сокращение доли кредитов кредитных организаций в объеме долговых обязательств муниципальных образований края, в том числе за счет:

предоставления местным бюджетам бюджетных кредитов из краевого бюджета в целях пополнения остатков средств на единых счетах местных бюджетов;

формирования бездефицитных местных бюджетов.

XIV. ИНФОРМАЦИЯ О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММАХ КРАЯ, УТВЕРЖДАЕМЫХ В ЦЕЛЯХ РЕАЛИЗАЦИИ НАСТОЯЩЕЙ СТРАТЕГИИ

С 2024 года в крае действуют 22 госпрограммы края:

«Молодежная политика»;

«Формирование современной городской среды»;

«Развитие жилищно-коммунального хозяйства, защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций»;

«Развитие здравоохранения»;

«Управление имуществом»;

«Сохранение и развитие культуры»;

«Развитие образования»;

«Охрана окружающей среды»;

«Развитие градостроительства, строительства и архитектуры»;

«Социальная поддержка граждан»;

«Развитие сферы труда и занятости населения»;

«Туристско-рекреационный комплекс»;

«Развитие физической культуры и спорта»;

«Управление финансами»;

«Межнациональные отношения, профилактика терроризма и поддержка казачества»;

«Профилактика правонарушений и обеспечение общественного порядка»;

«Развитие транспортной системы»;

«Развитие сельского хозяйства»;

«Экономическое развитие и инновационная экономика»;

«Развитие энергетики, промышленности и связи»;

«Профилактика, лечение и предупреждение болезней животных»;

«Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, потребительского рынка».

С 2024 года разработка и реализация госпрограмм края осуществляется с учетом Положения о системе управления государственными программами Ставропольского края, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 14 августа 2023 г. № 490-п.

При необходимости возможно усовершенствование портфеля госпрограмм края с учетом изменений государственной политики и новых задач развития края до 2036 года.

СТАВРОПОЛЬСКАЯ ПРАВДА

УЧРЕДИТЕЛИ:

Правительство
Ставропольского края



ГЛАВНЫЙ
РЕДАКТОР
В.Н. Баканов

Дума Ставропольского края

АНО «ИД
«Ставропольская правда»

ИЗДАТЕЛЬ:

АНО «ИД
«Ставропольская правда»

АДРЕС ИЗДАТЕЛЯ И РЕДАКЦИИ:

355008, г. Ставрополь, пр. К. Маркса, 15
E-MAIL: gazeta@stpravda.ru

ТЕЛЕФОНЫ:

приемная - 940-509;
реклама - 945-945

Рукописи и снимки не рецензируются и не возвращаются. Перепечатка публикаций и их фрагментов возможна с разрешения редакции, ссылка на «Ставропольскую правду» обязательна



Telegram - t.me/sta_pravda



ВКонтакте -
vk.com/stpravda



Одноклассники -
ok.ru/stpravda

Газета зарегистрирована Управлением
Федеральной службы по надзору
в сфере связи, информационных
технологий и массовых коммуникаций
по Ставропольскому краю. Регистрационное
свидетельство ПИ № ТУ 26-00409.
Ответственность за содержание и достоверность
сведений в газетных материалах
и рекламных объявлениях несут авторы.
Их точка зрения не всегда может совпадать
с позицией редакции

Газета набрана и сверстана
в редакции газеты
«Ставропольская правда»

Подписные индексы:
П1608, П1387

Отпечатано
в типографии ГАУ СК
«Издательский дом
«Периодика Ставрополья»
(356240, г. Михайловск,
ул. Ленина, 154)

Тираж 555 экз.
Заказ № 4060
Время подписания
в печать:
по графику - 19,00,
фактически - 19,00